

Kainuun liitto
Kauppakatu 1
87100 Kajaani

LAUSUNTO*luonnos*

21.08.2020

POHJOIS-SUOMEN HALLINTO-OIKEUDELLE

ASIA Lausunto Kainuun Etu Oy:n valitukseen koskien Kainuun liiton tekemää oikaisuvaatimuksen hylkäämispäätöstä 11.05.2020

LAUSUNNON ANTAJA Kainuun liitto, Kajaani (y-tunnus 2496992-4)

LAUSUNNON ANTAJAN OSOITE

Kauppakatu 1
87100 Kajaani
Puh. 040 722 0900
Sähköposti: kainuunliitto@kainuu.fi

VASTAPUOLI Kainuun Etu Oy, Kajaani (y-tunnus 0784050-4)

VASTAPUOLEN ASIAMIES Asianajaja Antti Kejo
Asianajotoimisto Kejo Oy
Kauppakatu 26 D 25
87100 Kajaani

LAUSUNTO Kainuun liitto esittää kunnioittaen pyydettyinä lausuntonaan, että Pohjois-Suomen hallinto-oikeus hylkää Kainuun Etu Oy:n valituksen kokonaisuudessaan perusteettomana ja aiheettomana kaikkien vaatimusten osalta ja pysyttää voimassa valituksen kohteena olevan päätöksen.

Kainuun liitto vaatii lisäksi, että Pohjois-Suomen hallinto-oikeus määrää Kainuun Etu Oy:n vastaamaan omista oikeudenkäyntikuluistaan asiassa ja velvoittaa Kainuun Etu Oy:n maksamaan Kainuun liiton oikeudenkäyntikulut laillisine viivästyskorkeineen.

Kainuun liitto toteaa kunnioittaen takaisinperintäpäätöksen täytäntöönpanon keskeytyspyynnön osalta, että Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on jo kieltänyt 25.06.2020 välipäätöksellään numero 20/0339/2, diaarinumero 01034/20/7402 takaisinperintäpäätöksen täytäntöönpanon, kunnes valitus on hallinto-oikeudessa ratkaistu tai asiassa toisin määrätään.

PERUSTELUT Kainuun liitto välittävänä viranomaisena on todennut takaisinperintäpäätöksessään mm. seuraavaa:

Rakennerahastoista osarahoitettavien kustannusten tukikelpoisuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen (358/2014) 5 §:n mukaan tuensaajan on maksatushakemuksessa ilmoitettava toteutuneet tulot, jotka vähennetään tukikelpoisista kustannuksista maksatuskausittain. Vastuu toteutuneiden tulojen ilmoittamisesta maksatushakemuksessa on tuensaajalla.

Hankkeen Kasvua Kainuuseen - Kasvu, kansainvälistyminen, omistajanvaihdos seurantaraportilla on raportoitu yritysten osallistuneen hankkeen tukitoimenpiteisiin. Seurantaraportilla ilmoitetut yritysten maksuosuudet tuensaaja on kirjannut yksityiseksi rahoitukseksi. Ne tulee em. lainsäädännön perusteella käsitellä hankkeessa tuloina. Näin syntyneet tulot pienentävät hankkeesta syntyneitä kustannuksia ja siten vähentävät EAKR maksuosuutta (joka on 70 % hyväksyttävistä kustannuksista).

Lainsäädännön mukaan tuensaaja on velvollinen noudattamaan voimassa olevaa lainsäädäntöä ja hankepäätöksessä määrättyjä ehtoja. Takaisinperinnän säädösperustana olevat lait ja asetukset ovat olleet voimassa hankkeen rahoitustukipäätöksen teon aikana ja ne on kirjattu hankepäätökseen. Hankkeen kestäessä takaisinperintää koskeva säädösperusta ei ole muuttunut.

Välittävä viranomaisena on tehnyt maksatuspäätökset noudattaen tuen myöntämiseen liittyvää päätöstä ja voimassa olevaa lainsäädäntöä, jotka on yksityiskohtaisesti kirjattu takaisinperintäpäätöksessä.

Laissa alueiden kehittämisestä ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta (8/2014) todetaan tuen maksamisen lopettamisesta ja takaisinperinnästä (37 §):

Toimivaltainen viranomaisena voi määrätä tuen maksamisen lopetettavaksi taikka osittain tai kokonaan takaisin perittäväksi, jos:

- 1) tuen saajan ei ole noudattanut avustuspäätöksessä määrättyjä ehtoja;
- 2) tuen saaja on joutunut ulosottoimenpiteen kohteeksi, selvitystilaan, konkurssiin taikka yrityksen saneerausmenettelyn kohteeksi ja jollei tuen käyttötarkoituksesta muuta johdu;
- 3) **tuki tai sen osa on myönnetty tai maksettu väärin perustein.**

Viitaten kohtaan 3) takaisinperinnän lähtökohtaisena perusteena on se, että **Kainuun Etu Oy on saanut liikaa EAKR-tukea**. Lain mukaan ja tuensaajien yhdenmukaisen kohtelun varmistamiseksi Kainuun liiton on perittävä liikaa myöntämänsä tuki takaisin.

Hallintoviranomaiselta (TEM) 28.04.2020 saadun vastauksen mukaan **EU-lainsäädäntö ei mahdollista kohtuullistamista**. Tähän viitataan yleisasetuksen (1303/2013) artiklassa 122.2. Kyseisen artiklan mukaan ”jäsenvaltioiden on estettävä, todettava ja oikaistava sääntöjenvastaisuudet sekä perittävä takaisin aiheettomasti maksetut määrät ja viivästyskorkoa myöhässä oleville maksuille. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle sääntöjenvastaisuuksista, jotka ovat rahastojen rahoitusosuuksissa yli 10 000 euroa, ja tiedotettava komissioille tapauksiin liittyvien hallinnollisten ja oikeudellisten menettelyjen merkittävästä etenemisestä.”

Takaisinperittävän summan viivästyskorkojakaan ei voida kohtuullistaa/jättää perimättä.

Ns. etusijaperiaatteen mukaan EU-oikeudella on etusija Suomen oikeuteen nähden.

Mikäli viranomainen (tässä tapauksessa Kainuun liitto välittävänä viranomaisena) jättää noudattamatta yleisasetuksen 1303/2013 eriyttämisvaatimusta tai täyttämättä muita Euroopan unionin että kansallisen lainsäädännön mukaisia edellytyksiä, välittävän viranomaisen tehtävä voidaan siirtää muualle.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus **on kieltänyt 25.06.2020 välipäätöksellään** numero 20/0339/2, diaarinumero 01034/20/7402 **takaisinperintäpäätöksen täytäntöönpanon**, kunnes valitus on hallinto-oikeudessa ratkaistu tai asiassa toisin määrätään. Asiassa on näin ollen jo annettu takaisinperintäpäätöksen täytäntöönpanon kieltämistä koskeva välipäätös.

Kainuun Etu Oy on lähettänyt 26.06.2020 Kainuun liitolle hakemuksen jossa pyydetään takaisinperintäpäätöksessä määrätyn, maksetun tuen takaisinperinnän eräpäivän siirtoa päätöksessä kirjatusta 30.06.2020 muutettavaksi 31.12.2020. Kainuun liitto ja Kainuun Etu Oy ovat allekirjoittaneet 30.06.2020 maksusopimuksen (maksuajan pidentäminen), jossa takaisinperittävän tuen maksuaikaa on pidennetty siten, että perusteettomasti tai liikaa maksettu tuki on maksettava takaisin 31.12.2020 mennessä.

Edellä mainituilla perusteilla Kainuun liitto **pyytää Pohjois-Suomen hallinto-oikeutta hylkäämään Kainuun Etu Oy:n vaatimukset kokonaisuudessaan** perusteettomana ja aiheettomana. Lisäksi Kainuun liitto vaatii edellä mainituilla perusteluilla, että Pohjois-Suomen hallinto-oikeus määrää Kainuun Etu Oy:n vastaamaan omista oikeudenkäyntikuluistaan asiassa ja **velvoittaa Kainuun Etu Oy:n maksamaan Kainuun liiton oikeudenkäyntikulut hallinto-oikeudessa laillisine viivästyskorkoineen.**

Kajaanissa, 21.08.2020

KAINUUN LIITTO

Pentti Malinen
maakuntajohtaja

Paula Halonen
hallintojohtaja

LIITTEET

Kirjalliset todisteet:

- 1) Kainuun liiton päätös takaisinperinnästä 31.03.2020, EURA 2014/1271/09 02 01 01/2014/Kainuu
 - Todistusteema: Perustelut takaisinperintäpäätökselle ja perinnän aiheellisuus
- 2) Kainuun liiton päätös Kainuun Etu Oy:n oikaisuvaatimuksen hylkäämisestä 11.05.2020, EURA 2014/1271/09 02 02 02 /2014/Kainuu
 - Todistusteema: Perustelut Kainuun Etu Oy:n oikaisuvaatimuksen hylkäämiselle