



Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset

SUOMEN CAP-SUUNNITELMA 2021-2027: KOMMENTIT ALUSTAVAAN TARVEANALYYSIIN SEKÄ ALUEIDEN ALUSTAVIEN MAASEUDUN KEHITTÄMISEN PAINOPISTEIDEN KOKOAMINEN 15.4.2019 MENNESSÄ

1. Tausta

Euroopan komissio antoi 2.5.2018 ehdotuksensa EU:n monivuotiseksi rahoituskehysiksi vuosille 2021-2027. Yhteisen maatalouspolitiikan asetusehdotukset julkaistiin kesäkuussa 2018.

Linkki asetusehdotuksiin:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018PC0392&from=EN>.

Liitteeseen 1 on listattu asetusehdotuksesta yhteisen maatalouspolitiikan yleiset tavoitteet ja niitä täydentävät erityistavoitteet.

2. Suomen CAP-suunnitelman valmistelu ja organisointi valtakunnallisella tasolla

Suomen tavoitteena on edistää maaseutualueiden elinvoimaisuutta ja varmistaa laadukkaan ruuantuotannon tulevaisuus sekä parantaa maataloustuotannon kannattavuutta.

Maa- ja metsätalousministeriö valmistelee Suomeen yhden maatalouspolitiikan strategisen suunnitelman (CAP-suunnitelma). Suunnitelma sisältää maatalouden suorat tuet, maaseudun kehittämisen toimenpiteet ja markkinatoimet. Suunnitelma kattaisi Manner-Suomen ja Ahvenanmaan. Kansallisen valmistelun suunniteltu aikataulu on liitteenä 2.

Maa- ja metsätalousministeriö hallintoviranomaisena johtaa EU:n tulevan rahoituskauden 2021-2027 maatalous- ja maaseudun kehittämissuunnitelman valmistelua. Ministeriö vastaa CAP-suunnitelman laatimisesta ja yhteensovittamisesta lausuntomenettelyä ja EU:n komissiolle toimittamista varten. Valtioneuvosto tekee päätöksen Suomen CAP-suunnitelman lähettämisestä komission hyväksyttäväksi.

CAP-suunnitelman valmistelua tehdään työryhmissä, jotka maa- ja metsätalousministeriö on asettanut syksyllä 2018. Työryhmät ovat: maaseuturyhmä, maatalousryhmä, markkinaryhmä, hallintomalliryhmä sekä Ahvenanmaan työryhmä. Jo aiemmin on asetettu maa- ja metsätalousministerin johtama strategiaryhmä. Työryhmien tehtävänä on tehdä esityksiä CAP-suunnitelmaan sisällytettävistä toimenpiteistä sekä niiden rahoituksesta strategiaryhmälle.

Ryhmien asettamiskirjeet:

<https://mmm.fi/yhteisen-maatalouspolitiikan-seuraavan-kauden-valmistelu/tyoryhmat-ja-tyopajat>

3. Alueellisen valmistelun käynnistäminen ja yhteensovitus

Maa- ja metsätalousministeriö pyytää elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksia (ELY-keskukset) käynnistämään seuraavan rahoituskauden toimenpiteiden valmistelun alueellaan yhdessä maakuntien liittojen ja muiden keskeisten kumppaneiden ja intressitahojen kanssa. Valmistelussa pyydetään tunnistamaan sellaiset alueen kehittämistarpeet, joihin mahdollisesti voidaan vaikuttaa maataloustukirahaston ja maaseudun kehittämisen rahaston toimin.

Maa- ja metsätalousministeriö ohjeistaa myöhemmin keväällä 2019 yhteisölähtöisen paikallisen kehittämisen (Leader) valmistelun aloittamisesta.

Suomen on varmistettava rahastojen ja unionin välineiden koordinaatio, täydentävyys ja yhdenmukaisuus. Siksi maatalous- ja maaseuturahastojen, meri- ja kalatalousrahaston sekä rakennerahastojen valmistelua tehdään alueellisesti ja valtakunnallisesti yhteistyössä. Eri rahastojen valmistelun ohjeistuksesta vastaavat hallintoviranomaiset. Maa- ja metsätalousministeriö ja työ- ja elinkeinoministeriö suosittelevat käsittelyä maakunnan yhteistyöryhmässä painotusten yhteensovittamiseksi.

Työ- ja elinkeinoministeriö on käynnistänyt rakennerahastokauden 2021-2017 valmistelun kirjeellään 27.9.2018 (TEM/1845/09.02.01/2018).

4. Tarveanalyysien luonnosten kommentointi ja alustavien maaseudun kehittämisen painopisteiden kokoaminen 15.4.2019 mennessä

CAP-suunnitelmaan valittavien toimenpiteiden tulee perustua nykytilan kuvaukseen ja tarveanalyysiin. CAP-suunnitelman tarveanalyysissä tulee kuvata alueellisia ja paikallisia olosuhteita sosioekonomiset näkökulmat huomioiden.

Jäsenvaltion on käytettävä tarveanalyysissä uusimpia ja luotettavimpia saatavilla olevia tietoja.

Maa- ja metsätalousministeriössä on valmisteltu strategia-asetusehdotuksessa esitettyjen erityistavoitteiden mukaisesti laaditut nykytilan ja tarveanalyysien luonnokset (liite 3). Maa- ja metsätalousministeriö lähettää ne ohessa ELY-keskuksille alueiden kommenttien kokoamista varten. Kommentointipyyntö koskee koko CAP-suunnitelman erityistavoitteita ja niiden tarveanalyysijä. Tarveanalyysien sisältö täydentyy valmistelun edetessä ja EU-tason vaatimusten täsmentyessä.

ELY-keskuksia pyydetään organisoimaan ja kokoamaan alueeltaan perustellut kommentit yhdessä maakuntien liittojen, kuntien maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueiden, Leader-ryhmien ja keskeisten kumppaneiden ja muiden sidosryhmien kanssa seuraaviin kysymyksiin tavoitteittain. Pyydämme lähettämään vastaukset maa- ja metsätalousministeriölle osoitteeseen ohjelma@mmm.fi viimeistään **15.4.2019**.

1. Onko nykytilan analyysi kattava? Sisältääkö se relevanttia ja ajankohtaista tietoa? Puuttuuko siitä jotain, jos niin mitä?
2. Onko SWOT-analyysiin muutostarpeita alueiden näkökulmasta? Nelikenttään tai tekstiin?
3. Onko tarveanalyysi oikea ja johdonmukainen? Jos sitä tulisi muuttaa, miten?
4. Mitkä toimenpiteet ovat tarpeen tarveanalyysien toteutumisessa?
5. Muut havainnot ja ehdotukset

Maa- ja metsätalousministeriö pyytää alueita varautumaan kaksivaiheiseen alueellisen maaseudun kehittämisen tarpeiden ja painopisteiden kokoamiseen. Ensimmäisessä vaiheessa ministeriö pyytää lähettämään osoitteeseen ohjelma@mmm.fi viimeistään **15.4.2019** alustavat näkemykset alueen maaseudun kehittämisen painotuksista EU:n ohjelmakaudelle 2021-2027. Toivomme selkeästi perusteltuja ja tiiviitä vastauksia. Vastauksen suositeltava pituus on 3-5 sivua.

1. Tiivis analyysi aikaisempien ohjelmakausien kokemuksista: miten saadaan alueellisesta maaseudun kehittämistyöstä entistäkin tuloksellisempaa ja vaikuttavampaa? Lähteenä voi käyttää esimerkiksi alueella tehtyjen arviointien keskeisiä tuloksia ja johtopäätöksiä. Lisäksi kuvataan onnistumiset ja epäonnistumiset sekä perustelut näihin.
2. Alueen maaseudun kehittämisen keskeiset tarpeet perusteluineen rahoituskaudella 2021-2027
3. Tarpeista johdettu alustava strateginen näkemys alueen maaseudun kehittämisen painopisteistä ja tarvittavista kokonaisresursseista toimenpiteittäin (EU:n ja valtion rahoitus) rahoituskaudella 2021-2027. Sisällön hahmottamiseksi käytetään tässä yhteydessä ohjelmakauden 2014-2020 Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman toimenpidevalikkoa.
4. Alustavia näkemyksiä yhteensovituksista ja työnjaosta muihin EU-rahastoihin. Miten alueella alustavat maaseudun kehittämisen painotukset ja alustavat rakennerahastojen ja meri- ja kalatalouden rahastojen painotukset tukevat toisiaan? Miten alueiden painotukset ovat linjassa maakuntaohjelman kanssa?

EU-valmistelun aikataulujen täsmennyttyä maa- ja metsätalousministeriö pyytää vuoden 2019 aikana ELY-keskuksia täsmentämään alueiden maaseudun kehittämisen painotukset. Suunnitteilla on myös yhteinen, alueiden valmistelua tukeva ja alueiden toimijoita ja organisaatioita osallistava prosessi. Arvioitu aikataulu tälle on loppuvuosi 2019 – vuosi 2020.

5. Lisätietoja

Lisätietoja antavat:

Yksikön päällikkö, maatalousneuvos Arja-Leena Kirvesniemi puh. 02951 62191

Yksikön päällikkö, neuvotteleva virkamies Anna-Leena Miettinen puh. 02951 62409

Yksikön päällikkö, maatalousneuvos Taina Vesanto puh. 02951 62405

Sähköposti: [etunimi.sukunimi \(at\) mmm.fi](mailto:etunimi.sukunimi(at)mmm.fi)

Osastopäällikkö



Minna-Mari Kaila

Maatalousneuvos



Taina Vesanto

LIITTEET

Liite 1. Ehdotus. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laatimien, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta. Artiklat 5 ja 6.

Liite 2. Kansallisen valmistelun suunniteltu aikataulu.

Liite 3. Luonnos CAP-suunnitelma-asetusehdotuksen (COM(2018) 392 mukaisista erityistavoitteittain (9 kpl) laadittavista tarveanalyyseistä

TIEDOKSI MMM/Ruokaosasto/yksiköt
MMM/Luonnonvaraosasto
Ruokavirasto
Liikenne- ja viestintäministeriö
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Sosiaali- ja terveysministeriö
Työ- ja elinkeinoministeriö
Ympäristöministeriö
Valtiovarainministeriö
Maakuntien liitot
Leader-ryhmät
Suomen Kuntaliitto
Kuntien maatalouden yhteistoiminta-alueet
MTK ry
SLC rf
Suomen Kylätoiminta ry

Liite. 1



Bryssel 1.6.2018
COM(2018) 392 final

2018/0216 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laatimien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta

{SEC(2018) 305 final} - {SWD(2018) 301 final}

II OSASTO TAVOITTEET JA INDIKAATTORIT

5 artikla Yleiset tavoitteet

Maataloustukirahaston ja maaseuturahaston tuella pyritään jatkossakin parantamaan maatalouden, elintarvikealan ja maaseutualueiden kestävästä kehitystä ja edistämään seuraavien yleistavoitteiden saavuttamista:

- a) edistetään älykästä, kestävästä ja monipuolista maatalousalaa, jolla varmistetaan elintarvikeeturva;
- b) tuetaan ympäristönhoitoa ja ilmastotoimia ja edistetään unionin ympäristö- ja ilmastotavoitteita;
- c) lujitetaan maaseutualueiden sosioekonomista rakennetta.

Näitä tavoitteita täydennetään monialaisella tavoitteella, jossa päämääränä on alan uudenaikaistaminen edistämällä ja jakamalla tietämystä, innovointia ja digitalisointia maataloudessa ja maaseutualueilla sekä edistämällä niiden käyttöä.

6 artikla Erityistavoitteet

1. Näihin yleistavoitteisiin pyritään seuraavien erityistavoitteiden avulla:
 - a) annetaan tukea riittävien maataloustulojen ja maatilojen selviytymiskyvyn varmistamiseksi koko unionin alueella, jotta saataisiin parannettua elintarvikeeturvaa;
 - b) parannetaan markkinasuuntautuneisuutta ja kilpailukykyä, mukaan lukien kiinnittämällä enemmän huomiota tutkimukseen, teknologiaan ja digitalisointiin;
 - c) parannetaan viljelijöiden asemaa arvoketjussa;
 - d) edistetään ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja ilmastonmuutokseen sopeutumista sekä kestävästä energiasta;
 - e) edistetään kestävästä kehitystä ja luonnonvarojen, kuten veden, maaperän ja ilman, tehokasta hoitoa;
 - f) edistetään luonnon monimuotoisuuden suojelemista ja ekosysteemipalveluja sekä säilytetään elinympäristöjä ja maisemia;
 - g) houkutellessaan alalle nuoria viljelijöitä ja helpotetaan yritystoiminnan kehittämistä maaseutualueilla;
 - h) edistetään työllisyyttä, kasvua, sosiaalista osallisuutta ja paikallista kehitystä maaseutualueilla, myös biotalouden ja kestävästä metsänhoidon alalla;
 - i) parannetaan tapaa, jolla EU:n maatalous vastaa ravintoa ja terveyttä koskeviin uusiin yhteiskunnan vaatimuksiin, mukaan lukien turvallinen, ravitseva ja kestävä kehitys mukainen ravinto, elintarvikejäte sekä eläinten hyvinvointi.