

Rakenerahastohallinnointia koskeva yhteistyö Lapin liiton, Pohjois-Pohjanmaan liiton ja Keski-Pohjanmaan liiton kanssa

201/00.04.02/2018

MH § 157

Alueiden kehittämisestä ja rakenerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain (8/2014) 11 §:n mukaan välittävä toimielin vastaa tuen myöntämiseen, maksamiseen ja seurantaan liittyvistä tehtävistä siten kuin niistä erikseen laissa säädetään. Välittävällä toimielimellä tulee olla sekä Euroopan unionin että kansallisen lainsäädännön mukaiset edellytykset tehtävän hoitamiseen. Kuluvana vuotena rakenerahasto-ohjelmien Suomen hallintoviranomainen, työ- ja elinkeinoministeriö, tekee valvontakäynnit kaikissa EU-varojen välittävissä viranomaisissa.

Keski-Pohjanmaan osalta välittävän viranomaisen toiminnan kriteerit eivät tällä hetkellä täysin toteudu, mikä vuoksi asian korjaamiseksi on selvitetty mahdollisuutta maakuntien välisen yhteistyön lisäämiseen. Keski-Pohjanmaan liitto ja Pohjois-Pohjanmaan liitto kävivät 2.8.2018 alustavat rakenerahastotoimintaan liittyvät neuvottelut erityisesti HVJ-järjestelmän toimintaan liittyvistä yhteistyötarpeista. Tämän jälkeen Lapin liiton, Kainuun liiton ja Keski-Pohjanmaan liiton maakuntajohtajat kävivät neuvottelut rakenerahastotoimintaan liittyvästä yhteistyön kehittämistarpeista ja kehittämisestä 4.9.2018 järjestetyssä valtakunnallisten maakuntajohtajien tapaamisessa. Molemmilla neuvotteluissa todettiin, että rakenerahastotoimintaan liittyvää HVJ-yhteistyötä kannattaa kehittää erityisesti jälkitoimenpiteiden yhdistämisen osalta.

Keski-Pohjanmaan liitto on toimittanut otsikon tarkoittamaa asiaa koskevan aloitteen muille Pohjois-Suomen maakunnan liitoille.

Keski-Pohjanmaan liitto esittää, että Lapin liitto, Kainuun liitto, Keski-Pohjanmaan liitto ja Pohjois-Pohjanmaan liitto ryhtyvät toimenpiteisiin, joiden tavoitteena on syventää rakenerahastotoimintaan liittyvää HVJ-yhteistyötä sekä kehittää ja parantaa maakuntien jatkotoimenpiteiden laadullista valmistelua ja toteuttamista maakunnan liittojen kesken.

Yhteistyön syventäminen voi johtaa tarvittaessa jatkotoimenpiteiden toimeenpanon tarkoituksenmukaiseen ja maakuntien liittojen sopimalla tavalla toteutettavaan yhdistämiseen kevästä 2019 lukien.

Yhteistyöstä laaditaan maakuntien liittojen yhdessä valmisteleva esitys toteuttamisvaihtoehdoksi ja maakuntahallitusten hyväksyttäväksi vuoden 2018 loppuun mennessä. Esityksen mahdolliset lainsäädäntövaikutukset selvitetään yhteistyössä työ- ja elinkeinoministeriön kanssa.

Asiasta on keskusteltu hallintoviranomaisen (HVO) ja Keski-Pohjanmaan liiton välisen seurantakäynnin 13.9.2018 yhteydessä.

Keski-Pohjanmaan liitto voi toimia asiaa valmistelevana tahona maakuntien liittojen välillä ja ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin yhteisen suunnittelun edistämiseksi, mikäli Lapin liitto, Kainuun liitto, Keski-Pohjanmaan liitto ja Pohjois-Pohjanmaan liitto yhdessä niin päättävät.

Keski-Pohjanmaan liitto esittää, että Keski-Pohjanmaan liitto ja Kainuun liitto ryhtyvät viipymättä toimenpiteisiin, joilla mahdollistetaan henkilöstön käyttö liittojen välillä rakennerahastotoimintaan liittyvässä valmistelussa ja päätöksenteossa. Yhteistyöjärjestely koskee pääosin maksatuksen ja jatkotoimenpiteiden rooleissa toimivan henkilöstön sijaisuusjärjestelyjä. Tavoitteena on kehittää ja parantaa maakuntien HVJ-järjestelmän laadullista valmistelua ja toteuttamista maakunnan liittojen päätöksenteossa.

Yhteistyöjärjestely toteutettaisiin liittojen välisen yhteistyösopimuksen perusteella, jossa sovittaisiin henkilöstön ristiinkäytöstä, työnohjauksesta, kustannusvaikutuksista ja mahdollisten hallinnollisten päätösten toimeenpanosta. Keski-Pohjanmaan liitto voi toimia asiaa valmistelevana tahona maakuntien liittojen välillä.

Esitettyä menettelyä koskevat perustelut

Työ- ja elinkeinoministeriö on kansallinen hallintoviranomainen, joka kohdentaa välittävälle viranomaisille vuosittaiset välitysvarat myönnettäväksi hankkeille. Lapin liitto, Kainuun liitto, Keski-Pohjanmaan liitto ja Pohjois-Pohjanmaan liitto toimivat aluekehitys- ja rakennerahastolain (8/2014) 11 §:n mukaisina välittävinä viranomaisina.

Valtioneuvoston alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun asetuksen (356/2014) 17 §:n mukaan välittävä toimielin vastaa tuen myöntämis- ja maksatuspäätöksistä sekä sääntöjen vastaisten menojen johdosta tehtävästä aiheettomasti maksetun tuen takaisinperinnästä ja muista korjaavista toimenpiteistä. Välittävän toimielimen varainhoito tulee olla moitteetonta. Välittävän toimielimen tulee myös sitoutua eettisiin normeihin sekä noudattaa lahjomattomuuden, puolueettomuuden ja rehellisyyden periaatteita. Nämä kaikki edellyttävät osaavia ja koulutettua henkilöstövoimavaroja. Osaava ja koulutettu henkilöstö pienentää myös ra-

kennerahastotoimintaan liittyvien riskien esiintymistä ja vaikuttavuutta.

Välittävän viranomaisen on laadittava ja ylläpidettävä ajantasaisena hallinto- ja valvontajärjestelmäkuvausta, jonka vahvistaa TEM hallintoviranomaisena. HVJ-kuvauksessa on yksilöidysti määritelty hankkeiden käsittelyt, eriyttämiset ja työvastuut. Keski-Pohjanmaan liitolla on ollut haasteita HVJ-kuvauksen mukaisten henkilöstöjärjestelyjen toteuttamisessa pitkälti vähäisen henkilöstömäärän vuoksi. Yhteistyöllä maakuntien liitoilla voi syntyä tilanne, jossa yhteiset järjestelyt ja keskitetty toimintatapa mahdollistaa kaikille liitoille joustavamman ja taloudellisemman henkilöstön käytön eri tehtävien hoitamisessa sen lisäksi, että keskittäminen mahdollistaa taloudellisen säästöjen synnyttämisen.

Keski-Pohjanmaan liitto pyytää Lapin liiton, Kainuun liiton ja Pohjois-Pohjanmaan liiton vastausta asiaan 20.10.2018 mennessä.

Keski-Pohjanmaan liiton hallitus on käsitellyt asiaa kokouksessaan 17.9.2018.

Lisätietoja asiasta antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus merkitsee Keski-Pohjanmaan liiton esityksen tiedoksi ja antaa Kainuun liiton virastolle valtuudet neuvotella ja sopia esityksen mukaisesta rakennerahastojen hallinnointia koskevasta yhteistyöstä Pohjois-Suomen maakuntien (välittävien viranomaisten) kesken.

Maakuntahallitus:

Käydyn keskustelun jälkeen maakuntahallitus hyväksyi maakuntajohtajan ehdotuksen.

Otteet
MH § 6

Keski-Pohjanmaan liitto, Lapin liitto, Pohjois-Pohjanmaan liitto

Keski-Pohjanmaan liiton, Lapin liiton, Pohjois-Pohjanmaan liiton ja Kainuun liiton maakuntajohtajat ovat hyväksyneet erillisliitteenä olevan yhteistyötä tarkentavan sopimusluonnoksen maakuntahallitusten käsiteltäväksi.

Erillisliite nro: 7

Lisätietoja asiasta antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044

797 0197 sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää hyväksyä erillisliitteenä olevan sopimuksen.

Maakuntahallitus:

Maakuntahallitus hyväksyi maakuntajohtajan ehdotuksen.

Otteet

Keski-Pohjanmaan liitto, Lapin liitto, Pohjois-Pohjanmaan liitto