



Kainuun
maakuntaudistus



Maakuntaudistuksen työryhmien painotukset syksy 2018

Luonnos



TR 1 Hallintotyöryhmä

Hallintotyöryhmässä työstettäviä asioita syksyn 2018 aikana:

- Hallintosäännön ja muun ohjeistuksen valmistelu (riippuvainen konsernirakenteen valmistumisesta)
- Riskienhallinta hallinnon osalta/riskianalyysi
- Hankintatoimen organisointi ja hankintamenettelyt
- Siirtyvät sopimukset
- Ulkoinen ja sisäinen tilintarkastus ja sisäinen valvonta
- Vaten työjärjestyksen päivittäminen tietyiltä osin (hyväksytty vaten kokouksessa jo alkukesällä 2018, tämän jälkeen tullut tarve tarkistaa ja päivittää)



TR 2 Taloustyöryhmä

- Maakunnan koetalousarvion laatiminen
- Koetalousarvion keskeiset tavoitteet koskevan tiedon lisäämistä rahoituksen riittävydestä, organisaatoratkaisujen vaikutuksista talouteen ja toiminnan sopeutustarpeisiin.
- Valtionvarainministeriön koordinoiman maakuntien ohjauksen simulointi päättyy koetalousarvion simulointiin. Pidän tärkeänä, että koetalousarvion laadinta käynnistetään alkuperäisen aikataulun mukaisesti eli elokuussa 2018 huolimatta vuoden siirtymäajasta. Valtioneuvosto edellyttää koetalousarvion laadintaan aidon talousarvion valmisteluperiaatteita ja tarkkuutta. Talousarvion lisäksi laaditaan taloussuunnitelma kahdeksi seuraavaksi vuodeksi.
- Muutuskustannukset (VM:n ohjeistus tulossa elokuun 2018 lopussa)
 - Muutuskustannusten kerääminen kuuluu olennaisesti koetalousarvion laadintaan. Niistä tulee laatia oma erillinen laskelma.
- Palveluluokitus (työmääräarvio tilattu ohjelman toimittajalta)
 - Maakunnan palveluluokituksen perustaminen tietojärjestelmiin.
- Maakunnan yrityksen perustaminen
- Konsernirakenteen vaatiman konserni- ja omistajaohjauksen selvitykset ohjauksen toteuttamiseksi

22.8.2018 Maakuntatalouden verkoston kokous:

-Seuraavat siirtolaskelmat mahdollisesti syyskuussa 2018 (ei päätöstä), kesän aikana päivitetty korjauksia laskelmiin esim. Hytekerroin.

-Seuraava iso päivitys laskelmiin helmi-maaliskuussa 2019.

- Muutos neuvotteluihin: Toiminnan ja talouden neuvottelut maaliskuussa, pidetään maakunnissa mahdollisesti 1 pv, kaikki ministeriöt mukana kerralla, keskustelua enemmän tehtävistä ja toiminnoista.

ALKE-neuvottelut käydään jollain tasolla syksyllä 2018. STM joutuu pitämään erillisen päivän myös.

TR 4 Henkilöstötyöryhmä



Kainuun
maakuntaudistus

| Suunnitelma | Tavoitteet | Aikataulu |
|--|---|---|
| Yt-menettelyihin liittyvä ohjeistus organisaatioille (+ mahd. koulutus esimiehille) -> tiedottaminen työyhteisö- tai yksilötasolla Yt-menettelyiden aloitus | Valmistautuminen yt-menettelyihin Yt-menettelyiden tarkoituksenmukainen läpivienti | Ennakkomateriaalit 9-10/2018 Koulutukset + materiaalit 10/2018 Yt-prosessin aloitus 11/2018 |
| Työyksiköihin jalkautuminen - ensin pilottityyppisesti muutamissa työyksiköissä (?) | Henkilöstöviestinnän onnistunut toteuttaminen Henkilöstönäkökulman esilletuonti valmistelutyöhön ("oma maakunta") Hyvien johtamiskäytäntöjen ylläpitäminen (myös esimiestuki) Työhyvinvoinnin lisääntyminen | Suunnitelma 8/2018 Toteuttaminen 9/2018 -> |
| Valmistautuminen organisaation perustamiseen - yt-elimen perustaminen - rekrytointikäytännöt - palvelussuhteisiin liittyvät asiat yms. (+ järjestelmät ja niiden käyttäjät) | Valmius uuden organisaation ylös ajoon henkilöstöasioiden osalta | Valmistelu elokuusta 2018 lähtien Toimenpiteiden osalta edellyttää lakien voimaantuloa |
| Organisaatorakenteen täsmentymisen myötä virka-/tehtäväkohtaisempi henkilöstösuunnittelu | Henkilöstösuunnittelun joustava läpivienti (edellyttää myös huolellista yt-prosessia) Tulevan organisaation osaamispotentiaalın hyödyntäminen ja osaamistarpeisiin reagointi -> tavoitteena tulevien virkojen/tehtävien mahdollisimman tarkoituksenmukainen täyttäminen (oikeaa osaamista oikea-aikaisesti oikea määrä oikeassa paikassa) | Loka-marras-joulukuu 2018 -> Edellyttää lakien voimaantuloa, että henkilöstöön liittyvää tietoa voidaan kerätä |
| Henkilöstöstrategian laatimisen käynnistäminen | Suunnitelman luominen henkilöstövoimavarojen johtamiseen, henkilöstöpolitiikkaan ja ennakointiin | Syyskuu 2018 -> |



TR 5 Tietohallintotyöryhmä

- Kainuun ICT-sopimusten läpikäynti EU:n tietosuoja-asetuksen (GDPR) mukaisiksi (nykyisten sopimusten läpikäynti yhdessä toimittajien kanssa ja toimittajien sitouttaminen uusiin GDPR – asetuksen mukaisiin sopimusliitteisiin)
- Tietojärjestelmien nyky- ja tavoitetilan kokonaisarkkitehtuurin kuvaaminen JHS 179 suosituksen mukaisesti (tieto-, tietojärjestelmä- ja teknologia-arkkitehtuuri). Tulevan maakunnan toiminta-arkkitehtuurin (palvelujen ja prosessien) kuvaaminen yhdessä muiden maakuntavalmistelutyöryhmien ja Arter Oy:n kanssa
- Väliaikaishallinnon yrityksen perustaminen Kainuun talous- ja henkilöstöhallinnon tietojärjestelmiin (toteutus aloitettava hyvissä ajoin syksyllä. Mikäli lait hyväksytään organisaatiot tulisi olla käytössä 1 kk:n kuluttua lakien hyväksymisestä.)
- Osallistuminen maakuntaudistuksen valtakunnallisiin työryhmiin, mm. kokonaisarkkitehtuurityö, maakuntadigiverkosto, suomi.fi palvelutuotteiden käyttöönotto, maakuntien tietojohdaminen, TUVE –esiselvitysprojekti, valinnanvapauskokeilujen ICT-koordinaatioryhmä, Kansallinen IdM/IAM – käyttövaltuushallinta, kansallinen maakuntien tietoliikenteen esikytkentäydin, valtiolta siirtyvät tietojärjestelmät (VJ-hanke), maakuntien yhteinen verkkosivusto (Makufi), kansallinen CRM-järjestelmä
- ICT- tukipalvelujen ylimaakunnallisten vaihtoehtojen selvittäminen yhdessä talous- ja henkilöstöpalvelujen kanssa
- Tulevan maakunnan tietosuojaa ja –turvaa koskeva suunnittelu
- Tulevan maakunnan sote –tietojärjestelmiä ja tietojärjestelmien kansallisia yhteyksiä koskeva suunnittelu
- VM ICT rahoitushakemus II/2017 ja III/2018 loppuraporttien tekeminen



TR 6 Kehittämisen- ja suunnittelutyöryhmä

- TR6 keväällä 2018 asettamien asiantuntijaryhmien (TKI ja kansainvälinen toiminta sekä arviointi ja seuranta –ryhmät) työskentely jatkuu koko syksyn ajan. Asiantuntijaryhmien työn tulosten perusteella valmistellaan suunnittelu- ja kehittäminen tehtävien asemointiehdotusta uuteen maakuntakonserniin alkuvuodesta 2019.
- TR6 päivittää syksyn aikana maakuntastrategian laatimisen aikataulun johtuen maakuntavaalien ajankohdan siirtymisestä. Syyskaudelle (8/2018 – 12/2018) työohjelmassa on Kainuun maakunnan kehittämisen vision ja ylätasoinen yhteisten kehittämistavoitteiden muotoilu sekä koko maakuntakonsernia koskevan palvelulupauksen (palvelujen järjestäjän lupaus kansalaisille) valmistelu. Näitä koskevien luonnosten valmistuttua käynnistetään palvelustrategioiden määrittely uuden maakunnan toimintaloikoille.
- MDI:n toteuttamaan nykytilan analyysiin liittyvät kansalaiskuulemis- ja kuntatilaisuudet sekä kansalaiskysely on siirretty toteutettavaksi talvella 2019
- Sote-sektorin palvelustrategian määrittely voidaan aloittaa omana SOTE vastuuvastuun valmistelijoiden työnä jo aiemmin kuin muut palvelustrategiat, mutta myös SOTE palvelustrategiaa tulee valmistella tiiviissä vuorovaikutuksessa TR6:n kanssa ja koko maakuntaa koskevan palvelulupauksen linjauksia noudattaen.



TR 7 Soten järjestämisen työryhmä

- Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistehtävän selkeyttäminen
 - laaja näkökulma, asukas keskiössä
- Järjestämistehtävän eriyttäminen (ajatuksellisesta kohti eriytettyä)
- Järjestämistehtävän ja maakunnan ohjausmallien konkretisointi
 - Maakunnallisen järjestämisen käsikirjan työstäminen
- Lainsäädäntöuudistuksiin varautuminen (huom. aikataulumuutokset)
- Työryhmätyöskentelyn jatkaminen syksyllä, kansalliseen valmisteluun osallistuminen



TR 8 Soten tuottamisen työryhmä

Tavoitteena on valmistautua maakunta- ja soteuudistukseen sitoutuneesti kehittämien ja uudistaen soten toimintaa ja palveluja

- **Maakuntakonsernin rakenteen jatkotyöstäminen**
 - erityisesti maakunnan liikelaitoksen rakentuminen ja sisältö,
 - järjestämisen ja tuottamisen eriyttäminen käytännössä, eriyttämisen vaiheistus
- **Järjestäjän/maakunnan ohjausmekanismit** omaan liikelaitokseen, esim. omistajaohjaus, resurssiohjaus, tuotannonohjaus,
- **Tieto asukkaiden palvelutarpeesta**, yhteinen tietopohja käytössä, johtamisen työkalu
- **Asiakas/palveluohjauksen rakenne ja sen toimintamallit**, ”asiakas keskiöön”
- **Alueellisen palveluverkon suunnittelu** yhteistyössä kunta- ja muiden valmistelutoimijoiden kanssa, (THL arviointiraportti), maakunnan liikelaitosten sote-keskusten sijoittuminen alueella, liittyy myös tilakysymyksiin ja kustannusten kohdentamiseen, miten tukipalvelut järjestetään kunnissa
- **Mallintaa ja organisoida sähköiset sekä liikkuvat palvelut**. Digitalaiset palvelut kustannusten alentamiseksi niissä palveluissa joissa se on mahdollista



TR 8 Soten tuottamisen työryhmä jatkuu

- **Soten palvelustrategian ja palvelulupauksen valmistelu**
- **Terveyskeskusten kilpailukyky ja ketjutus**, kehitetään terveysasemien toiminnan laatua ja kilpailukykyä vastaamaan asukkaiden palvelun tarpeita, Kainuun mukana VM/Sitran verkostossa
- **Palvelukokonaisuuksien ja -ketjujen kehittämisverkosto**, Kainuu mukana STM/THL verkostossa, Asiakkuuspolut asiakkaan palvelutarpeen mukaan, ansiokkuuksien segmentointi, kehitetään palvelukokonaisuuksia, (esim. Suuntima -työkalu)
- **Yhteistyö Demokratia ja osallisuus sekä viestintäryhmän** kanssa. Toiminnan ja palvelujen kehittäminen asukkaiden kanssa eri muodoin,
 - henkilöstön muutosviestintä (toimintamalli henkilöstösuunnittelijan ja viestinnän kanssa, kokeilu)
- **Koulutus ja henkilöstön osaamiseen panostaminen**, täydennyskoulutusta mm. palvelu/asiakasohjaukseen, hoidon ja palvelun tarpeen arviointiin, asiakassuunnitelman tekemiseen, sähköisten palvelujen (ajanvaraus, cat, etäpalvelut) käyttöönottoon



TR 9 Varautumisen työryhmä

- Kainuun maakunnan alueellinen varautuminen (II-vaihe)
 - Esitän TR 9 varautumisen työryhmälle (23.8.2018), että jatkamme Kainuun maakunnan alueellisen varautumisen valmistelutyötä maakuntien varautumisen kehittämisohjelman mukaisesti. Kehittämisohjelman koordinaatiovastuu on sisäministeriöllä ja kehittämisohjelma ajoittuu 1/2018-12/2019 väliselle ajalle.
 - Sisäministeriön koordinoiman kehittämisohjelman rinnalle ja sisällön tuottamisen tueksi perustimme Pohjois-Suomen pelastustoimen ja maakuntien alueellisen varautumisen valmistelijaverkoston (5/2018).
 - Valmistelijaverkoston jäsenet muodostuvat viiden pelastuslaitoksen ja neljän maakunnan vastuuvalmisteliijoista.
 - Valmistelijaverkostoyhteistyön tavoitteena on varmistaa valmiussuunnitelmien sisällön yhteensopivuus yli maakuntarajojen (Pohjois-Suomen alue)
- Kainuun maakunnan valmiusfoorumin toiminnan käynnistäminen (HE 15/2017 vp, 142 § Alueellisen varautumisen yhteensovittaminen)
 - Esitän TR 9 varautumisen työryhmälle (23.8.2018), että lähetämme Kainuun maakunnan valmiusfoorumin yhdyshenkilöiden nimeämispöytäkirjan syksyn 2018 aikana.
 - Tavoitteenani on, että Kainuun maakunnan valmiusfoorumi järjestäytyy ja kokoontuu ensimmäisen kerran linjaamaan Kainuun maakunnan varautumisen kehittämisen painopisteitä vuoden 2019 alussa.
- Kainuun maakuntakonsernin valmiussuunnitelman yhteisen osan laadintaprosessin käynnistäminen (HE 15/2017 vp, 141 § Varautuminen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin)
 - Esitän TR 9 varautumisen työryhmälle (23.8.2018), että käynnistämme valmiussuunnitelman yhteisen osan laadintaprosessin
 - Valmiussuunnitelma sisältää tulevan Kainuun maakuntakonsernin oman varautumisen sekä maakunnallisen varautumisen yhteensovittamisen (Kainuun maakunnan toiminnan jatkuvuus)
 - Valmiussuunnitelma laadinta toteutetaan erillisen prosessisuunnitelman mukaisesti ja suunnitelman laadintaprosessi ajoittuu 9/2018- 12/2019 väliselle ajalle.



TR 10 Työvoima- ja elinkeinopalvelut työryhmä

- Kasvupalvelupilotin suunnittelu:
 - Projektisuunnitelman jättäminen 3.9. mennessä
 - Palvelustrategian ja palvelulupauksen määrittely
 - Ostopalvelujen hankintamenettelyn käynnistäminen 09/2018
 - Kumppanuusneuvottelut- ja sopimukset
 - Henkilöstöressurssin määrittely ja rekrytointi
 - Pilotin aloitus 1-3/2019
- Yrityspalvelujen (eri toimijoiden) kokonaisuuden näkyväksi tekeminen ja palveluiden suunnittelu
- Kotoutumispalveluiden suunnittelun aloitus
- Asiakasraadeissa luotujen palveluideoiden jatkotyöstäminen ja testaus
- Nuorten Ohjaamo-toiminnan jatkosuunnittelu (nykyinen hanke päättyy 31.12.2018)



TR 11 Maataloustuotannon, maaseudun kehittämisen ja ympäristöterveyden työryhmä

- Ryhmän syytä olla mukana seuraavissa tekemisissä:
 - Talouden simulointi (eurot, volyymit, henkilöt, mittarit)
 - Organisaation täsmennys
 - Startegian ja palvelulupauksen laadinta
 - yhteistyö AVI:lta siirtyvistä tehtävistä AVI:n ja POP-ELY:n kanssa
 - Yhteistyö muiden ryhmien kanssa: tila-asiat, varautuminen, maaseudun kehittäminen, vesiasiat
 - Uuden ohjelmakauden valmistelun ja lomitussäädännön uudistuksen (lakimuutos syksyyn 2019) seuranta
- Akuuttia valmistelua vaativia asioita ei ole, koska alan substanssiasioihin ei ole tiedossa isoja muutoksia



TR 12 Maan- ja vedenkäytön sekä liikenteen työryhmä

- Vesi- ja kalatalouden yhteistyön selvittely jatkuu pohjoisten ELYjen osalta, valmista 30.9.2018 ellei aikataulu muutu
- Vesi- ja kalatalouden jatkotyöstö maakuntaan
- Maakuntastrategian työstöä siltä osin kuin työryhmällä on tarvetta
- Resurssien ja määrärahojen tarkentamista
- Tehtyjen palvelukuvausten viilaus ja istuttaminen organisaatiokaavioon
- Tienpidon tehtävien selkiyttäminen -> yhteistyösuunnat, mallit, käytännöt, aikataulut
- Joukkoliikenteen synergiaetujen selvittäminen
- Yhteistyö muiden työryhmien kanssa: TR 5 (Tietohallinto), TR 6 (Kehittämisen- ja suunnittelutyö), TR 9 (Varautuminen) ja TR 11 (Maataloustuotanto ja ympäristöterveydenhuolto)
- Työskentely jatkossakin työpajatoimintana, työryhmäkokouksiin viedään tulokset, sidosryhmien pitäminen mukana työpajoissa