

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 7	22.01.2018
Ohjausryhmä	§ 7	29.01.2018
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 26	26.02.2018
Ohjausryhmä	§ 21	05.03.2018
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 99	27.08.2018
Ohjausryhmä	§ 80	03.09.2018

Maakuntastrategiavalmistelu

VATE § 7

Maakunta- ja SOTE-uudistuksen TR6 (Kehittämisen- ja suunnittelutyöryhmä) on vastuualkijana Jouni Ponnikkaan johdolla käynnistänyt maakuntastrategian työohjelman valmistelun. TR6 laatii työohjelmaluonnoksen ja se tulee VATE:n päätettäväksi 19.2.2018 kokoukseen. TR6 esittää alustavasti, että maakuntastrategian työohjelman tulisi sisältää ainakin seuraavat asiat:

- Strategian määrittely ja rajaus, johon puitteet luo lainsäädäntö ja kolme strategiaa määrittävää lakia (Maakuntalaki, Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaki, Kasvupalvelulaki), sekä strategian laatimisen aikataulu ja SOVA:us (Laki suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista).
- TR6 ehdottaa työohjelmassa, että palvelulupaus ja -strategia otetaan maakuntastrategian kautta koko maakunnan järjestämisveloitteen kattavaksi periaatteeksi niin, että kaikki tulevan maakunnan organisaatiot määrittelevät tuottamansa palvelut, niiden tuottamista koskevat palvelulupaukset sekä lupauksen toteutumisen mahdollistavan palvelustrategian.
- Suunnitelman siitä, miten asiakkaiden, kansalaisten, yritysten sekä julkisen sektorin osallisuus varmistetaan strategiatyössä sekä määritellään kumppanuudet (kuten yritykset, 3. sektori, oppi- ja tutkimuslaitokset, muut alueet, asukkaat) sekä miten varmistetaan toimijuus eli kumppanitoimijoiden sitoutuminen strategiaan ja palvelujen tuottamiseen. Tämän kokonaisuuden toteuttamiseen TR6 esittää työohjelmassa resursointia ulkopuolisen asiantuntijuuden hankkimiseen.
- Suunnitelman siitä, miten rakennetaan yhteistyö Kainuun kuntien kanssa ja miten vuoropuhelu ministeriöiden kanssa.
- Määritellään SOTE ja maakuntauudistuksen työryhmien roolit maakuntastrategian laatimisessa.
- TR6 esittää työohjelmassa talvella tai keväällä 2018 pidettäväksi VATE:n, maakuntahallituksen ja valtuuston sekä SOTE-valtuuston ja -hallituksen maakuntastrategiaseminaaria, jossa linjataan strategia-työn suuntaviivoja.
- TR 6 esittää, että strategiaprosessin alkuvaiheessa käynnistetään Kainuun nykytilan analyysi ja esittää resursointia ulkopuolisen asian-

tuntijuuden hankkimiseen tähän tehtävään.

- TR 6 esittää, että strategian laatimisessa ja osallistamisessa hyödynnetään uusia innovatiivisia menetelmiä sekä innovatiivista ja aktiivista strategiaviestintää. Työohjelmassa määritellään näiden tavoitteiden käytännön toteutus.

Joulukuussa 2017 hyväksytyssä Kainuu-ohjelmassa asetettiin Kainuun maakuntauudistuksella tavoitteita, jotka tulee maakuntastrategiassa ja työohjelmassa huomioida.

Aluekehitysasiantuntija Jouni Ponnikas esittelee asiaa.

Liite nro: 14 Esitys: Kainuu ohjelman tavoitteet SOTE- ja maakuntauudistuksella sekä maakuntastrategian työohjelman hahmottelua

Lisätietoja asiasta antaa aluekehitysasiantuntija Jouni Ponnikas, puh. 040 574 0804 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Valmistelujohtajan ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsee maakuntastrategian tiedoksi, toteaa maakuntastrategian työohjelman valmistelun tilanteen, keskustelee työohjelmasta, maakuntastrategian valmisteluprosessista sekä tulevan maakuntastrategian luonteesta ja sisällöstä. Valmistelutoimielin antaa palautetta ja valmistelussa huomioitavia seikkoja maakuntastrategian työohjelmaa valmistelevalle kehittämis- ja suunnittelutyöryhmälle (TR6).

Väliaikainen valmistelutoimielin lähettää asian ohjausryhmän käsiteltäväksi.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsi maakuntastrategian tiedoksi, totesi maakuntastrategian työohjelman valmistelun tilanteen, keskusteli työohjelmasta, maakuntastrategian valmisteluprosessista sekä tulevan maakuntastrategian luonteesta ja sisällöstä. Valmistelutoimielin antoi palautetta ja valmistelussa huomioitavia seikkoja maakuntastrategian työohjelmaa valmistelevalle kehittämis- ja suunnittelutyöryhmälle (TR6).

Väliaikainen valmistelutoimielin päätti, että maakuntastrategia-valmistelun työohjelmaluonnos viedään käsiteltäväksi 19.2.2018 väliaikaisen valmistelutoimielimen kokoukseen, jotta prosessia voidaan käynnistää.

Väliaikainen valmistelutoimielin lähettää asian ohjausryhmän käsiteltäväksi.

Ohjaustr § 7

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi maakuntastrategian valmistelutilanteen ja ohjeistaa väliaikaista valmistelutoimielintä jatkovalmistelua varten.

Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä keskusteli asiasta.

Veli-Matti Karppinen esitti keskustan kantana, että maakuntavaikutusten arviointi otettaisiin yhdeksi työkaluksi maakuntastrategian valmisteluun. Esitystä kannatettiin.

Ohjausryhmä päätti, että maaseutuvaikutusten arviointi otetaan työkaluksi valmisteluun. Väliaikaisen valmistelutoimielimen on kuitenkin syytä arvioida, missä määrin maaseutuvaikutusten arviointia voidaan käyttää työkaluna maakuntastrategian valmistelussa ja tämän asiakohdan mukaisen työohjelman pohjana.

VATE § 26

Työryhmä 6 on valmistellut ehdotukset maakuntastrategian työohjelman sisällöksi sekä strategian laatimisen aikatauluksi, jotka molemmat ovat liitteinä. Työohjelman sisältö- ja aikatauluehdotukset sisältävät samalla ehdotukset siitä, mitä asiakokonaisuuksia uuteen maakuntastrategiaan tulee sisällyttää sekä missä järjestyksessä ja aikataulussa strategian laatimisen työvaiheet toteutetaan.

Maakuntastrategian valmisteluun liittyen tehdään ulkopuolisena asiantuntijatyönä Kainuun nykytilan analyysi strategian laatimisen lähtökohdaksi, mikä on tarpeellista riittävän monipuolisen ja Kainuun tilannekuvan luomiseksi. Kainuun nykytilan analyysi toteutetaan 1) analysoimalla aluekehityksen tilastoista Kainuun aluekehityksen tämän hetkinen tilanne (tehdään määrällinen tilastoanalyysi) sekä 2) toteutetaan alueen väestölle kohdennettu laaja kysely, joka tehdään useille eri vastaajaryhmille: eri-ikäiset kansalaiset, luottamushenkilöt, yrittäjät, yhdistykset, uuteen maakuntaan siirtyvien organisaatioiden henkilöstä, kuntien viranhaltijat, oppi- ja tutkimuslaitokset. Kysymykset käsittelevät sekä nykyhetkeä että arvioita tulevaisuuden kehityksestä (kartoitetaan vaihtoehtoisia toivottavia ja uhkaavia tulevaisuuskuvia). Kysely toteutetaan kahdessa vaiheessa: 1) aluksi kerätään luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden näkemyksiä (näitä näkemyksiä kerätään kyselyn lisäksi luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden seminaarissa / työpajassa, 2) toisessa vaiheessa toteutetaan kansalais- ja sidosryhmäkysely, jonka osana testataan kansalaisilla aiem-

min koottujen luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden näkemysten osuvuutta.

Nykytilan analyysi toteutetaan maakuntastrategiaprosessin alkuvaiheessa niin, että se on tehtynä kesäkuun 2018 loppuun mennessä. Nykytilan analyysiin tarvittava resurssi on 20 000 euroa ja tarvittava työpanos arviolta 35 henkilötyöpäivää.

Lisäksi osana maakuntastrategiaprosessia toteutetaan kansalaiskuulemiset. Kansalaisten osallisuuden mahdollistamiseksi järjestetään sekä kuulemistilaisuuksia (kansalaisfoorumeita) että järjestetään kansalaisten vuorovaikutusta maakuntauudistuksen valmistelijoiden kanssa sosiaalisen median kautta. Yksityiskohtainen toteutustapa mietitään maakuntauudistukseen perustettavassa osallisuustyöryhmässä sekä viestintäryhmässä yhteistyössä TR6 kanssa. Maakuntauudistuksen valmistelijoiden ja kansalaisten vuorovaikutus toteutetaan koko maakuntastrategian ja uuden maakunnan valmisteluprosessien ajan. Kansalaisten osallistamisprosessi käynnistetään mahdollisimman pian. Arvioitu lisäresurssitarve kansalaisten osallistumisen tukemiseen on 10 000 euroa ja noin 17 henkilötyöpäivää. Ulkopuolista työpanosta tarvitaan kansalaisten kuulemisen työpajojen järjestämiseen ja niissä kerätyn aineiston analysoimiseen.

Liite nro: 4 Ehdotus maakuntastrategian työohjelman sisällöksi ja strategian laatimisen aikatauluksi

Liite nro: 5 Ehdotus maakuntastrategian laatimisen tueksi toteutettavista taustaselvityksistä ja kansalaiskuulemisista

Aluekehityspäällikkö Jouni Ponnikas esittelee asiaa.

Lisätietoja asiasta antavat aluekehityspäällikkö Jouni Ponnikas, puh. 040 574 0804 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@kainuu.fi ja valmistelujohtaja Jaana Korhonen, puh. 044 591 9472 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi.

Valmistelujohtajan ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin käsittelee ehdotukset maakuntastrategian työohjelman sisällöksi sekä strategian laatimisen aikatauluksi, tekee tarpeelliseksi katsomansa tarkennukset niihin ja edellyttää TR6:n huomioivan nämä linjaukset.

TR6 valtuutetaan viimeistelemään työohjelma ja käynnistämään maakuntastrategian laatimistyö väliaikaisen valmistelutoimielin ja ohjausryhmän linjaukset huomioiden. Vate keskustelee siitä, mihin mahdollinen ulkopuolinen resurssi maakuntastrategian valmistelussa pitäisi kohdentaa. Resursoinnista päätetään seuraavassa Vaten päätöskokouksessa.

Asia lähetetään 5.3.2018 ohjausryhmälle tiedoksi ja linjausta varten.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Väliaikainen valmistelutoimielin kävi keskustelua asiasta ja hyväksyi valmistelujohtajan ehdotuksen ja päätti käynnistää liitteen 4. ja 5. mukaisten toimenpiteiden toteuttamisen.

Asia lähetetään 5.3.2018 ohjausryhmälle tiedoksi ja linjausta varten.

Ohjausr § 21

Aluekehityspäällikkö Jouni Ponnikas esittelee asiaa.

Liite nro: 3 Maakuntastrategian työohjelma sisältö aikataulu 1.3.2018

Liite nro: 4 Maakuntastrategian taustaselvitykset nykytilan analyysi 1.3.2018

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee asian tiedoksi ja ohjeistaa käynnistämään maakuntastrategian valmistelun.

Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä merkitsi asian tiedoksi ja valtuutti työryhmän 6 käynnistämään maakuntastrategiatyön esitetyn työohjelman pohjalta huomioiden kokouksessa esiin tulleet täsmennykset.

VATE § 99

Maakuntastrategian työohjelman aikataulua on tarkennettu. Maakuntastrategian uusi työohjelma, aikataulu 2018-2019 on liitteenä.

Liite nro: 1

Aluekehitysjohtaja Jouni Ponnikas esittelee asiaa.

Lisätietoja asiasta antaa aluekehitysjohtaja Jouni Ponnikas, puh. 040 574 0804 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Valmistelujohtajan ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin keskustelee asiasta ja linjaa tarkennetun työohjelman aikataulua.

Väliaikainen valmistelutoimielin lähettää asian ohjausryhmän käsiteltäväksi ja linjausta varten.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Väliaikainen valmistelutoimielin keskusteli asiasta ja linjasi tarkennetun työohjelman aikataulua. Todettiin, että maakuntastrategian valmistelua tulee tehdä organisaatorakenne-riippumattomasti. Lisäksi valmistelutoimielin totesi, että TR 6 työryhmän työohjelman päivitys tulee tuoda vateen tekstimuodossa eli taulukko ja terminologia avataan sanalliseen muotoon.

Väliaikainen valmistelutoimielin lähettää asian ohjausryhmän käsiteltäväksi ja linjausta varten.

Jouni Ponnikas poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Ohjaustr § 80

Aluekehitysjohtaja Jouni Ponnikas esittelee asiaa.

Maakuntauudistukseen liittyen laadittavan maakuntastrategian laatimisen aikataulun tarkentaminen:

Maakunta- ja sote-uudistuksen TR6 (kehittämis- ja suunnittelutyöryhmä) laatii luonnosta tulevan maakunnan strategiaksi. TR6 on saanut maakuntastrategian valmisteluun valtuutuksen maakuntauudistuksen ohjausryhmältä 5.3.2018 kokouksessa. Ohjausryhmä piti maakuntastrategian ja Kainuun kuntien strategioiden yhteensovittamista tärkeänä, toivoi uusia, innovatiivisia ja tehokkaita keinoja kansalaisten osallistamiseen strategiatyöhön sekä toivoi strategiaan tiivistä ja selkeää ilmaisua, jonka myös kansalaiset ymmärtävät ja hyväksyvät. Edelleen ohjausryhmä painotti oppivaa strategiatyötä. Sen mukaisesti strategian linjauksia pitää voida tarvittaessa nopeasti tarkentaa ja muuttaa olosuhteiden edellyttäessä strategian linjausten muuttamista.

Maakuntauudistuksen aikataulun muutos, uudistuksen aloitusajan siirtyminen vuoteen 2021 sekä maakuntavaalien ajoittuminen todennäköisesti keväälle 2019 eurovaalien yhteyteen, edellyttävät maakuntastrategian aikataulun tarkentamista. Maakuntauudistuksen aikatauluissa voi tapahtua vielä muutoksia syksyn 2019 aikana. Kainuun maakuntastrategiatyössä edetään kuitenkin nyt käsittelyssä olevan ja maakuntauudistuksen ohjausryhmän tässä kokouksessa päättämän aikataulun mukaisesti. Mikäli koko uudistuksen etenemi-

sessä ja aikataulussa tapahtuu vielä muutoksia, ne huomioidaan myöhemmin myös strategiatyössä. Maakuntastrategian työohjelma on sinällään hyväksytty ja on edelleen voimassa. Ainoastaan aikataulua tarkennetaan nyt niin, että strategia valmistuu vuoden 2019 loppuun mennessä ja luonnos siitä saadaan keväällä 2019 vaaleilla valittavan uuden maakunnan valtuuston käsiteltäväksi elokuussa 2019.

Maakuntastrategiatyössä edetään niin, että määritellään uuden maakunnan yhteiset alueen kehittämisen pitkän ajan tavoitteet, koko uutta maakuntakonsernia koskeva palvelulupaus, sen jälkeen määritellään, mitä yhteinen palvelulupaus tarkoittaa kullakin uuden maakunnan palvelusektorilla (tulevan konsernin järjestämät palvelut). Tämän jälkeen tulevan maakunnan palvelujen järjestäjät miettivät, miten he toteuttavat palvelulupauksensa eli laativat palvelustrategian kullekin maakuntakonsernin osa-alueelle. Palvelustrategiatyötä tehdään rinnan muun strategiatyön kanssa ja palvelustrategiatyötä aletaan organisoida maakuntauudistuksen työryhmien koordinoimana jo syksyn 2019 aikana. Maakuntastrategian tarkennettu aikataulu 2018-2019 on liitteenä.

Liite nro: 1

Lisätietoja asiasta antaa aluekehitysjohtaja Jouni Ponnikas, puh. 040 574 0804 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä linjaa tarkennettua aikataulua ja hyväksyy esityksen.

Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä hyväksyi tarkennetun aikataulun ja esityksen.
