

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 39	26.02.2018
Ohjausryhmä	§ 24	05.03.2018
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 44	09.04.2018
Ohjausryhmä	§ 33	16.04.2018
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 60	07.05.2018
Ohjausryhmä	§ 47	14.05.2018
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 74	18.06.2018
Ohjausryhmä	§ 60	25.06.2018

## Maakuntakonsernirakenteen valmistelu

104/00.04.02/2018, 36/00.04.02/2018

VATE § 39

Kainuun maakuntakonserniluonnos on käsitelty viimeksi valmisteluryhmän kokouksessa 12.6.2017 sekä maakuntaudistuksen ohjausryhmässä 19.6.2017. Konsernirakenne ohjaa vahvasti muuta valmistelutyötä.

Käsittelyn jälkeen lainsäädäntöluonnoksissa on tapahtunut muutoksia (valinnanvapaus, kasvupalvelut). Lisäksi on todettu yleinen tarve tarkastella rakennetta uudelleen. Lopullinen hyväksyntä tapahtuu maakuntavaltuuston aloittaessa toimintansa 2019.

Väliaikaisen valmistelutoimielimen käsittelemän työryhmien tehtävät ja toimeksiannot -ohjeessa maakunnan konserniorganisaation päivitys on merkitty TR1 (hallintotyöryhmä) vastuulle. Työryhmä valmistelee parhaillaan tarkempaa työsuunnitelmaa.

Konsernin rakennetta määrittelee maakunnan toimintaa ohjaava lainsäädäntö. Kuntaliitossa on laadittavana parhaillaan mallihallintosääntö maakuntien käyttöön, jota on syytä hyödyntää soveltuvin osin toiminnan organisoinnissa. Maakuntien organisaatiosuunnittelu on käynnissä useimmissa maakunnissa, joten organisaatiosuunnitteluun liittyvä vuoropuhelua on käytävä muiden maakuntien kanssa tarpeellisissa määrin.

Konsernirakenteen päivittämisessä tulee ottaa kantaa mm. seuraaviin asioihin:

- Luottamusmieshallinnon rakenne
- Vaikuttamistoimielimet
- Järjestämistehtävän rakenne
- Maakuntaviraston matriisimaiset toiminnot

- Tuotanto-organisaation rakenne
  - Maakunnan liikelaitoskokonaisuus (yksi tai useampia, vastaa maakunnan omasta palvelujen tuotannosta kun ei toimita markkinoilla) ja siinä hoidettavat tehtävät
  - Yhtiöitettävä toiminta (yhtiöittämisvelvollisuus silloin, kun maakunta hoitaa tehtäviä kilpailutilanteessa)
  - Maakuntavirastoon mahdollisesti jäävä tuotanto
  - Tukipalveluiden tuottaminen.

Maakunnan on otettava kantaa konsernirakenteen yhteydessä mm. ruokahuollon, puhtaanapidon sekä tekstiilipalveluiden järjestämiseen, talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden järjestämiseen sekä tietohallintopalveluiden järjestämiseen. Talous- ja henkilöstöhallinnon osalta ohjausryhmä linjasi 5.12.2017 kokouksessaan, että Kainuussa perustetaan maakunnallinen ns. MAKUTAHE-yhtiö. Tämän linjauksen jälkeen valtakunnallisen valmistelun tilanne on muuttunut, kun valtakunnallisen palvelukeskuksesta Hetli Oy:stä on päätetty luopua. Eo. asioiden osalta valmistelutyötä on tehty Kainuun soten toimesta.

Konsernirakenteen valmistelusuunnitelman runko:

- Perustetaan lyhytaikainen Konserni-projekti, joka jakautuu tarvittaessa kahteen osaan: luottamusmiesthallinnon valmistelu ja muun konsernin valmistelu.
  - Vaihtoehtoisesti valmistelu tehdään TR1:n alatyöryhmänä
- Projekti toimii valmistelevana elimenä ja se kootaan muun konsernin valmistelun osalta VATE:n jäsenistä
- Projektin tehtävänä on (tarvittaessa käyttäen ostopalvelua apuna) mm.
  - tiivistää konsernirakenteeseen vaikuttavat juridiset asiat
  - tehdä benchmarking-työtä muiden maakuntien valmistelutyöhön
  - tuottaa mahdollisesti malliluonnoksia jatkovalmistelun pohjaksi
- Väliaikaisen valmistelutoimieliin sekä maakunnan ohjausryhmä osallistuvat työhön huhti- ja toukokuun kokouksissaan tavoitteena linjata asia toukokuussa.

Väliaikainen valmistelutoimieliin on parhaillaan käynnistämässä osa-aikaisen yhtiöittämisen vastuuvaimistelijan rekrytoinnin. Hakuilmoitusluonnoksen mukaan tehtävänä on selvittää yhtiöittämiseen liittyviä käytännön asioita sekä tehdä käytännön toimenpiteitä yhtiöittämiseen liittyen. Vastuuvaimistelijan tehtävää tulee tarvittaessa täsmentää.

Lisätietoja asiasta antaa valmistelujohtaja Jaana Korhonen, puh. 044 591 9472 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi.

### Valmistelujohtajan ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsee tiedoksi tilanteen ja linjaa maakuntakonsernin valmistelua.

Väliaikainen valmistelutoimielin lähettää asian ohjausryhmän päätettäväksi.

### Väliaikainen valmistelutoimielin:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsi tiedoksi maakuntakonsernin valmistelutilanteen ja esittää, että ohjausryhmä perustaa konserniprojektin ja nimeää projektin valmisteluun osallistuvat henkilöt poliittisen ohjauksen osalta. Valmistelutoimielin nimeää projektiin lisää henkilöitä ohjausryhmän linjauksen jälkeen.

Väliaikainen valmistelutoimielin lähettää asian ohjausryhmän päätettäväksi.

Korjattiin esittelytekstistä seuraavat kohdat:

Ensimmäisen sivun viimeiseen kappaleeseen muutettiin ravitsemuksen sanan tilalle ruokahuollon sana. Samassa kappaleessa on mainittu, että maakunnan on otettava kantaa konsernirakenteen yhteydessä mm. teknisten palveluiden järjestämiseen. Tekniset palvelut siirtyvät maakunnan tilakeskukseen, joten konsernirakenteen yhteydessä ei tarvitse ottaa kantaa teknisten palveluiden järjestämiseen. Poistettiin kappaleesta teknisten palveluiden osuus.

Ohjaustr § 24

### Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä päättää perustaa maakuntakonserni -projektin ja nimeää valmisteluun osallistuvat poliittisen ohjauksen henkilöt.

### Ohjausryhmä:

Valmistelujohtaja Jaana Korhonen esitteli asiaa.

Ohjausryhmä päätti perustaa maakuntakonserni -projektin ja nimetä valmisteluun osallistuvat poliittisen ohjauksen henkilöt.

Sanni Väisänen esitti, että maakuntakonsernirakenteen valmistelutyöhön tulisi osallistua maakuntavaltuuston- ja valtuustoryhmien puheenjohtajat yhdessä väliaikaisen valmistelutoimielimen kanssa. Sovittiin, että kuntien hallitusten ja valtuuston puheenjohtajat,

kunnan-/kaupunginjohtajat sekä soten ja Kainuun liiton edustajia kokoontuu ma 19.3.2018 klo 15.00-17.00 keskustelemaan yhdessä maakuntauudistuksen valmistelun sekä tukipalveluiden tilanteesta.

---

VATE § 44

Timo Korhonen poistui kokouksesta § 24 jälkeen klo 16:55. Puheenjohtajana §:stä 25 alkaen toimi Eero Suutari.

Väliaikainen valmistelutoimielin päätti kokouksessaan 26.2.2018 perustaa lyhytaikaisen maakuntakonserni-projekti, joka voi tarvittaessa käyttää ostopalvelua apuna. Ohjausryhmä hyväksyi esityksen kokouksessaan 5.3.2018.

Väliaikainen valmistelutoimielin päätti valmistelukokouksessaan 12.3.2018 käyttää konsernirakenteen valmistelussa LGR-Consulting Oy/Jouko Luukkosta. Tarjouksen mukaan 19.3.-30.6.2018 toteutetaan I vaihe, minkä aikana hahmotetaan konsernin perusrakenne, (poliittinen rakenne, maakuntaviraston perusrakenne, liikelaitos- ja yhtiöittämisrakenne). Tähän käytetään arviolta 7-10 konsultointipäivää. Konsultointipäivän hinta on 1 050 €/pv + matka- ja majoituskulut ja alv.

Työ etenee haastatteluilla 3. ja 10.4., konsultin välityöskentelyllä sekä asian käsittelyllä seuraavissa kokouksissa:

- Ma 9.4.2018 klo 12.00 Vate (valmistelun lähtökohdat)
- Ma 14.5.2018 klo 14.00 ohjausryhmä
- Ma 21.5.2018 klo 14.00 Vate
- Ma 4.6.2018 klo 12.00 Vate
- Ma 18.6.2018 klo 14.00 Vate
- Ma 25.6.2018 klo 14.00 ohjausryhmä

LGR-Consulting Jouko Luukkosen esittelee vaten kokouksessa 9.4.2018 Skypea kautta maakuntakonsernirakenteen valmistelutyön etenemistä sekä esityksiä valmistelun perusolettamuksiksi. Luukkosen esitys *Kainuun maakunta konsernirakenteen valmistelu* liitteenä.

Liite nro: 1

Lisätietoja asiasta antaa valmistelujohtaja Jaana Korhonen, puh. 044 591 9472 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi.

Valmistelujohtajan ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsee tiedoksi Jouko Luukkosen esittelyn sekä ohjeistaa valmistelutyötä.

Väliaikainen valmistelutoimielin lähettää asian ohjausryhmän käsiteltäväksi.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsi tiedoksi Jouko Luukkosen esittelyn sekä ohjeisti valmistelutyötä. Maakuntakonsernirakenteen valmistelutyötä on toteutettu tiiviillä aikataululla. Väliaikainen valmistelutoimielin päätti, että konsernirakenneprosessin valmistelun tilanne viedään konsultointivaiheen aikana väliaikaisen toimielimen, ohjausryhmän, yhteistoimintaelimen sekä kaikkien liittyvien organisaatioiden YT-eliimiin.

Väliaikainen valmistelutoimielin lähettää asian ohjausryhmän käsiteltäväksi.

---

Ohjausr § 33

Jouko Luukkonen esittelee asiaa kokouksessa.

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi esittelyn ja ohjeistaa valmistelutyötä.

Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä merkitsi tiedoksi esittelyn ja evästi valmistelutyötä.

Ohjausryhmä päätti, että maakunnan konsernirakennetta käsitellään seuraavan kerran ohjausryhmässä toukokuussa.

---

Jouko Luukkonen poistui kokouksesta tämän asian (§ 33) käsittelyn jälkeen klo 15:35.

VATE § 60

Väliaikainen valmistelutoimielin keskusteli maakuntakonsernin valmistelutyöstä valmistelukokouksessa 23.4.2018. Siellä sovittiin, että asiasta käydään tilannekuvakeskustelu seuraavassa päätöskokouksessa.

Asiaa on käsitelty ainakin Kainuun liiton maakuntahallituksen kokouksessa, Kainuun poliittisten piirijärjestöjen puheenjohtajien ko-

kouksessa sekä organisaatioiden sisällä.

Lisätietoja asiasta antaa valmistelujohtaja Jaana Korhonen, puh. 044 591 9472 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi.

Valmistelujohtajan ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsee tiedoksi yleisen tilannekatsauksen ja ohjeistaa valmistelutyötä.

Väliaikainen valmistelutoimielin lähettää asian ohjausryhmän käsiteltäväksi.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsi tiedoksi yleisen tilannekatsauksen ja ohjeisti valmistelutyötä. Valmistelutoimielin totesi, että konsernirakenteesta käyty keskustelu on vielä auki ja ettei rakenteesta ole vielä valmista vaihtoehtoa. Konsernirakennetta lähdetään tarkentamaan kevään 2018 aikana.

Väliaikainen valmistelutoimielin totesi, että viestintä konsernirakenteen valmistelutyöstä henkilöstölle tulee olla jatkuvaa ja avointa. Sovittiin, että Eeva Mäntymäki, Maire Ahopelto ja Jaana Korhonen laativat lähiaikoina konsernirakenteen valmisteluprosessiin liittyvän esitelyn ja lähettää sen valmistelutoimielimelle kommenteille.

Väliaikainen valmistelutoimielin lähettää asian ohjausryhmän käsiteltäväksi.

---

Ohjaustr § 47

LGR-Consulting Oy / Jouko Luukkonen esittelee kokouksessa valmistelevansa jatkovalmistelun uutta pohjaesitystä.

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee esityksen tiedoksi sekä linjaa jatkovalmistelua.

Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä merkitsi esityksen tiedoksi ja linjasi, että Kainuun maakuntakonsernia koskevan päätöksen perustaksi valmistellaan kahta vaihtoehtoista mallia. Toisessa mallissa asiakaspalvelu hoidettaisiin pääsääntöisesti yhdessä liikelaitoksessa ja toisessa

mallissa liikelaitokseen vietäisiin vain ne palvelut, jotka lainsäädännön perusteella on pakko viedä liikelaitokseen.

Ohjausryhmä päätti jatkaa myös poliittisen ohjauksen mallin valmistelua, mikä koskee muun muassa lautakuntarakennetta.

Väliaikainen valmistelutoimielin jatkaa ohjausryhmän keskustelun pohjalta konsernirakenteen vaihtoehtojen valmistelua.

---

## VATE § 74

Maakuntauudistuksen konsernirakennetta on käsitelty viimeksi väliaikaisen valmistelutoimielimen valmistelukokouksissa 17.5., 21.5. sekä 4.6.2018 sekä ohjausryhmän 14.5.2018 kokouksessa. Jatkovalmistelussa on ollut käytettävissä mm. poliittisten piirijärjestöjen puheenjohtajien kokouksen, valmistelun työryhmien sekä osallisorganisaatioiden antama palaute.

Aikaisemmin on linjattu, että maakuntakonsernirakenteesta tehdään päätöksiä ohjausryhmän 25.6.2018 kokouksessa. Päätettäviä asioita ovat:

- Luottamushenkilöorganisaation rakenne
- Maakuntaviraston perusrakenne
- Liikelaitosten määrä
- Maakuntavirastoon ja liikelaitokseen sijoitettavat toimialat
- Maakuntaviraston tarkempi toimintayksikköjako (?)

Jouko Luukkonen esittelee kokouksessa valmistelemaansa jatkovalmistelun uutta pohjaesitystä. Konsernirakenneluonnokset ja yhteenveto kommentteista ovat liitteenä.

Liite nro: 1 Kainuu kokonaisorganisaatio 06 06 2018

Liite nro: 2 Kainuu liikelaitosrakenne 06 06 2018

Liite nro: 3 Kommentit konsernirakenteesta yhteenveto

Lisätietoja asiasta antaa valmistelujohtaja Jaana Korhonen, puh. 044 591 9472 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi.

### Valmistelujohtajan ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin käsittelee konsernirakenteen pohjaesitystä 6.6.2018 ja päättää ohjausryhmän käsittelyyn lähettävän I vaiheen konsernirakenteen päätösesityksen lopullisen sisällön.

Asia lähetetään poliittisen ohjausryhmän päätettäväksi.

## Väliaikainen valmistelutoimielin:

Tämä asia käsiteltiin pykälä 73 jälkeen.

Jouko Luukkonen esitteli asiaa.

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsi tiedoksi yleisen tilannekatsauksen ja ohjeisti valmistelutyötä. Valmistelutoimielin totesi liikelaitosrakenteen osalta, että mennään yhden liikelaitoksen mallilla ja viedään liikelaitokseen vain pakolliset asiat. Ympäristöterveydenhuolto sijoitetaan elinvoimatoimintojen alle. Vaikeasti työllistyvien toimintoja katsotaan myöhemmin. Valmistelutoimielin päätti jättää liikelaitosrakenteen Luukkosen esittämään muotoon. Liitteenä on Luukkosen päivittämät konserniluonnokset.

Liite nro: 1 Kainuu kokonaisorganisaatio 06 06 2018

Liite nro: 2 Kainuu liikelaitosrakenne 06 06 2018

Kokonaisorganisaation osalta valmistelutoimielin päätti muuttaa kommenttikenttään tekstin, että maakuntavaltuusto voi perustaa halutessaan valiokuntia myöhemminkin. Maakuntahallitus voi myös päättää myös mahdollisista jaostoista myöhemmin.

Ylimaakunnallinen yhteistoiminta siirretään Vaikuttamistoimielimet alle. Vate totesi, että dia 3. voidaan esittää ohjausryhmälle sellaisenaan. Elinvoimatoimintojen viidestä Luukkosen pohjaesityksen vaihtoehdosta valmistelutoimielin päätti esittää ohjausryhmälle kannatusta saaneet vaihtoehdot (VE) 2, 3 ja 4. Samalla yhdenmukaistettiin kuvissa käytetty terminologia.

Soten järjestämismuutoksia Luukkosen pohjaesityksessä oli kolme. Näistä vaihtoehdoista soten yhtymähallitus on esittänyt sopivimmaksi vaihtoehdon 1. Valmistelutoimielin esittää ohjausryhmälle vaihtoehdon 1 soten järjestämistoimintojen osalta.

Strategiset toiminnot -kuvaan lisättiin kohdat Työvoiman saatavuuden turvaaminen sekä viestinnän yhteyteen lisättiin markkinointi. Samoin varautumisen yhteyteen lisättiin turvallisuus. Valmistelutoimielin esittää nämä muutokset ohjausryhmälle.

Konsernipalveluiden osalta lisättiin Konsernipalvelut otsikon alle Järjestäminen. Kiinteistöpalvelut otsikko muutettiin Tekniset palvelut -muotoon. Tekniset palvelut kohtaan lisättiin Tilat sekä laitehuolto muutettiin lääkintalaittehuolloksi. Konsernipalveluiden alta poistettiin kohdat TAHE Oy ja ICT Oy. Tilalle lisättiin Muut mahdolliset in-house yhtiöt tuotantoon: TAHE, ICT ja Ruoka- ja siivouspalvelut. Vimana Oy:n alle lisättiin Sote-digi Oy. Tietohallinnon alle lisättiin Tietohallintopalvelut ja Tietojärjestelmät. Valmistelutoimielin päättää esittää muutokset ohjausryhmälle.



Monialaiset palvelut (sote ja kasvupalveluiden yhdyspinta) on edelleen vielä auki. Merkitään tiedoksi, että on käyty keskustelu monialaisten palvelujen yhdyspinnasta esim. jaosto-muodossa.

Liitteenä Luukkosen päivittämät konserniluonnokset.

Liite nro: 1 Kainuu kokonaisorganisaatio 19 06 2018

Liite nro: 2 Kainuu liikelaitosrakenne 18 06 2018

Asia lähetetään poliittisen ohjausryhmän päätettäväksi.

Ohjaustr § 60

LGR-Consulting Oy/ Jouko Luukkonen esittelee vaten hyväksymää luonnosta konsernirakenteeksi.

Lisätietoja asiasta antaa valmistelujohtaja Jaana Korhonen, puh. 044 591 9472 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi.

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä käsittelee konsernirakenneluonnosta ja päättää siitä.

Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä käsitteli konsernirakenneluonnosta ja hyväksyi konsernirakenteen kokonaisorganisaation osalta lisäyksellä, että *Kunta-maakunta -yhteistoiminta* liitetään maakuntahallituksen alaiseksi toiminnaksi.

Silja Keränen (VIHR) esitti kokonaisorganisaatorakenteeseen *Elinvoimalautakunnan* nimen muuttamista Elinvoima- ja ympäristölautakunnaksi. Esitystä ei kannatettu.

Ohjausryhmä keskusteli elinvoimatoimintojen kolmesta vaihtoehdosta. Puheenjohtaja totesi keskustelun painottuneen VE 3 puolelle ja kysyi, voidaanko tämä hyväksyä yksimielisesti. Silja Keränen (VIHR) esitti tällöin VE 1 –vaihtoehto. Puheenjohtaja totesi, ettei Keräsen esitystä ole kannatettu, mutta selvitetään kokonaisuus koeäänestyksellä. Vaihtoehto kolme (VE 3) sai selkeän kannatuksen. Kokonaisorganisaation elinvoimatoimintojen osalta päätettiin jatkaa vaihtoehto kolmen (VE 3) pohjalta.

Liikelaitosrakenteen osalta ohjausryhmä päätti edettävän yhden liikelaitoksen mallilla ja liikelaitokseen viedään vain sinne pakollisesti siirrettävät asiat.

Ympäristöterveydenhuolto sijoitetaan maakuntaviraston  
elinvoimatoimintojen alle.

---