

KAINUUN MAAKUNTA KONSERNIRAKENTEEN VALMISTELU

Jouko Luukkonen

16.4.2018

PERUSPERIAATTEET

Lähtöoletuksena, että lainsäädäntö tulee hyväksytyksi eduskunnassa

- Korjausliikkeet, jos muutoksia tulee

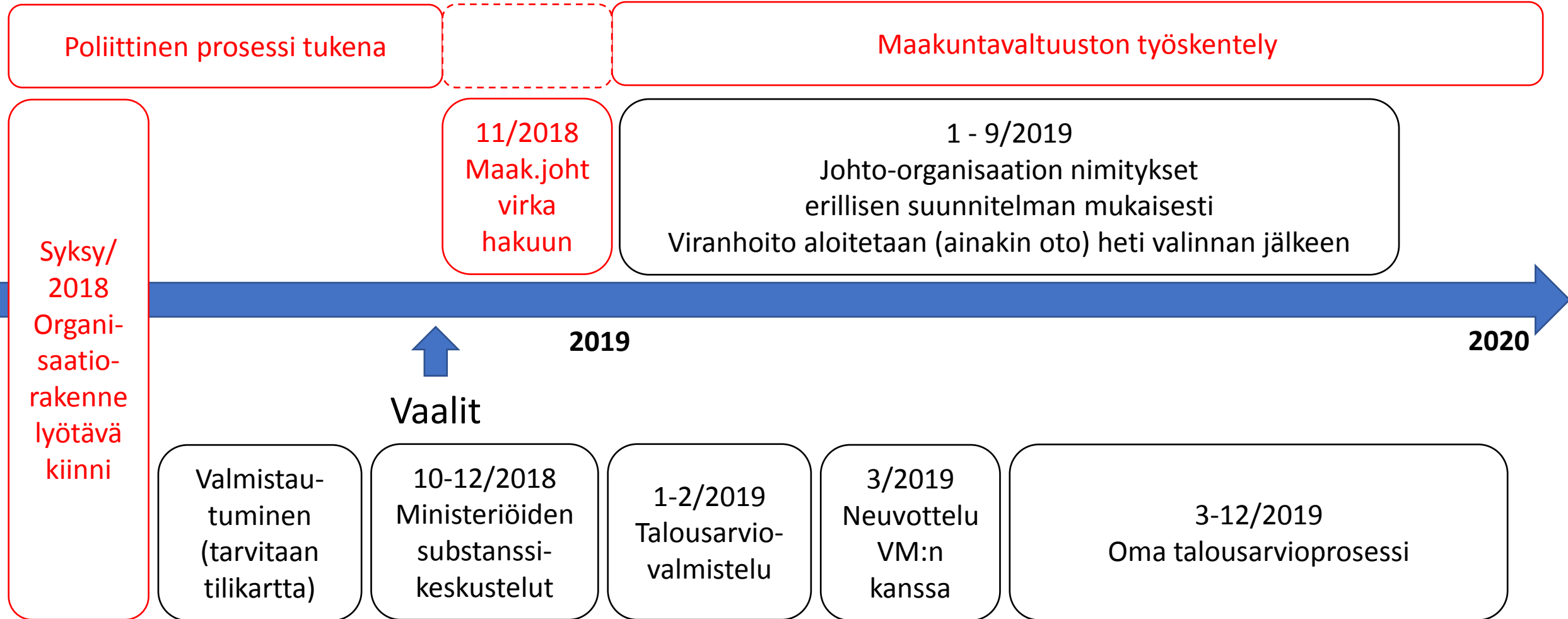
Tavoitellaan myös sisällöllisesti uutta

- Synergiat yli nykyisten organisaatorajojen (myös sote)
- Potentiaalia myös maakunnan elinvoimaan?

Henkilöstöasiat

- Henkilöstö siirtyy ns. vanhoina työntekijöinä
- Johto- ja esimiestehtävien osalta laaditaan täyttösuunnitelma

MIKSI JO NYT ORGANISAATIO?



SIIRTYMÄKAUDEN TOIMINTA



VALMISTELTAVAT JA RATKAISTAVAT ASIAT

Tässä vaiheessa (kesään 2018 mennessä)

- Poliittinen rakenne: millaisia muita toimielimiä kuin lakisääteiset?
- Toimintojen jako maakuntavirastoon ja liikelaitokseen/iin
- Maakuntaviraston sisäinen perusrakenne
- Liikelaitosrakenne

Myöhemmin tai erillisinä

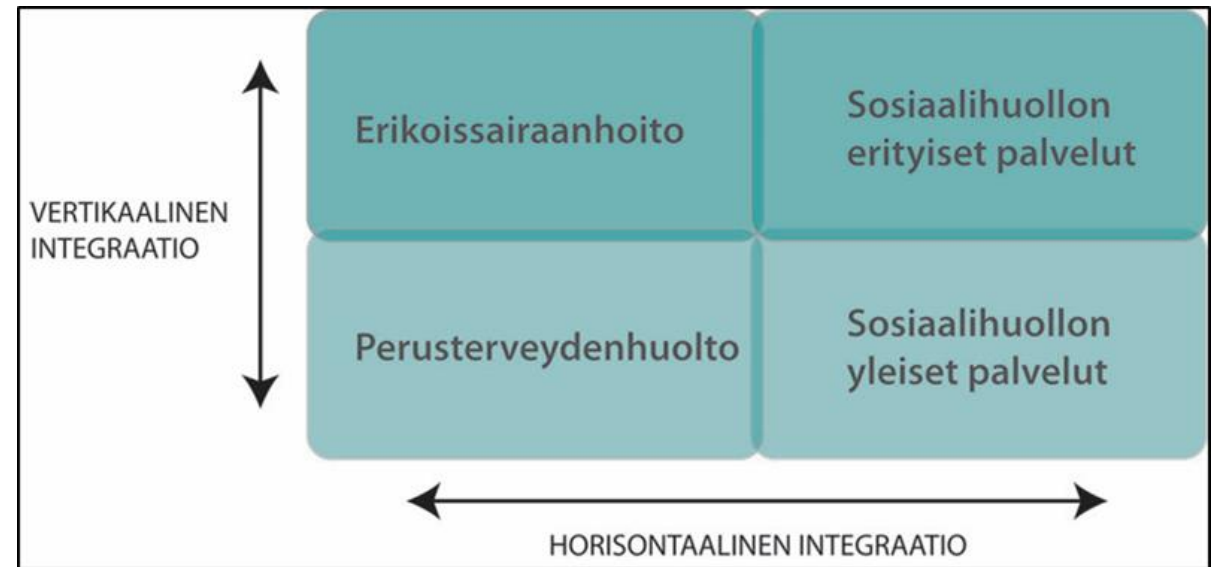
- Liikelaitoksen/sten sisäinen rakenne
- Mahdollinen yhtiöittäminen
- Yhteistoiminta-alueen työnjako ja yhteistyö

TYÖN ETENEMINEN

- Poliittisen rakenteen valmistelu
 - Valmistelu ja keskustelut
- Tapaamiset avainhenkilöiden kanssa
 - Keskustelu toimialan tehtävistä, henkilöstöstä ja näkymistä maakunnassa
- Tehtävien jako järjestämiseen (virasto) ja tuottamiseen (liikelaitokseen)
- Virastoon tulevien tehtävien ”sekoittaminen” uudeksi kokonaisrakenteeksi
- Liikelaitokseen tulevien tehtävien ”sekoittaminen” uudeksi rakenteeksi
 - Liikelaitosrakenne

ORGANISAATION RAKENTAMISEEN LIITTYVÄT PERIAATTEET

- Sosiaali- ja terveyspalvelujen integraatio
- Järjestäjän ja tuottajan erottaminen
- Asiakkaan valinnanvapaus



VIRASTO - LIIKELAITOS

PÄÄPERIAATE

”Asiakas asioi liikelaitoksessa”

VIRASTOON

Järjestämistoiminnot
Strateginen kehittäminen
Rahastot (mm. maaseutuhallinto)
Omistajaohjaus

LIIKELAITOKSEEN/IIN

Sote-tuotanto
Kasvupalvelujen tuotanto
Pelastustoimi
Ympäristöterveydenhuolto
Lomitus

POLIITTINEN JÄRJESTELMÄ

POLIITTISESTI PÄÄTETTÄVÄT ASIAT

Lainsäädännöstä tulevat asiat

Talousarvio
Hallintosäätö
Ym.

Oman tuotannon organisointi

Liikelaitos- ja yhtiöittämisrakenne
Tukipalvelujen organisointi
Omistajaohjaus

Järjestämisvastuun toteuttamisen periaatteet

Strategia, palvelustrategia, palvelulupaus ja tuotannon linjaukset
Palvelujen saatavuuden ja saavutettavuuden periaatteet
Rahoituksen kohdentaminen
Valinnanvapauteen liittyvät ratkaisut (mm. tuottajakriteerit ja korvausperusteet)
Ylimaakunnallisista tehtävistä sopiminen

**KAIKKI ISOT PÄÄTÖKSET
POLIITTISIA**

ASUKKAIDEN OSALLISTUMINEN JA VAIKUTTAMINEN

Yleiset oikeudet

Äänioikeus
Aloiteoikeus
Mahdollisuus
kansanäänestykseen
Viestintä
(avoimuuden periaate,
koskee myös liikelaitosta ja
muita toimijoita)

Vaikuttamistoimielimet

Nuorisovaltuusto
Vanhusneuvosto
Vammaisneuvosto
(Kielivähemmistön vte)

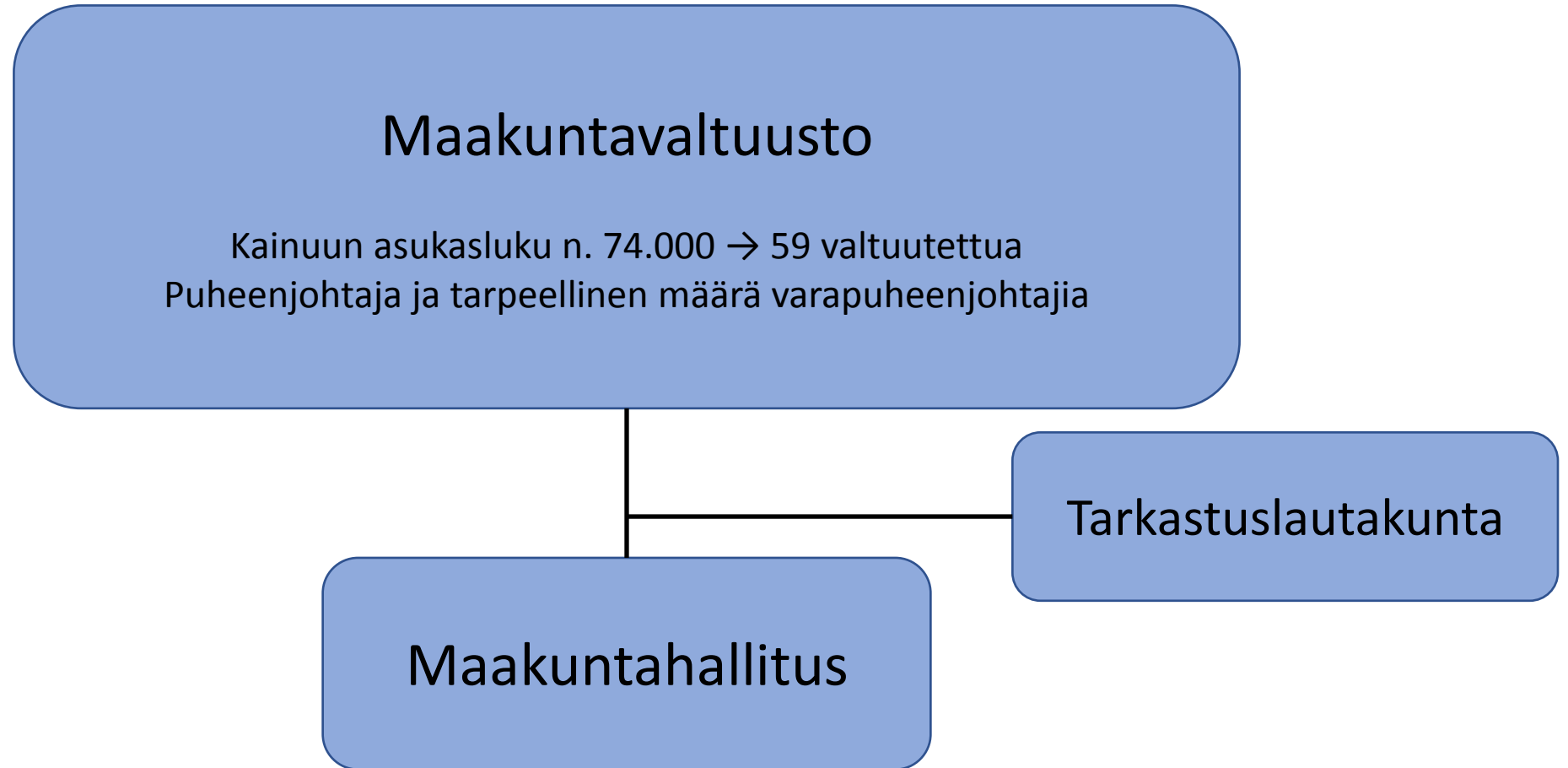
**Kussakin vähintään yksi
edustaja jokaisen kunnan
vastaavasta toimielimestä**

Lisäksi mm.

Romaniasian nvk
Etnisten suhteiden nvk
Liikuntaneuvosto
Järjestönvk?

Maakuntavaltuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen mahdollisuuksista (laissa esimerkkejä uusista toimintatavoista)

LAKISÄÄTEISET TOIMIELIMET



LIKELAITOKSEN JOHTOKUNTA (MaakuntaL § 55)

Johtokunta ohjaa ja valvoo liikelaitoksen toimintaa. Johtokunta vastaa laitoksen hallinnon ja toiminnan sekä sisäisen valvonnan, sisäisen tarkastuksen ja riskienhallinnan asianmukaisesta järjestämisestä. Lisäksi johtokunta huolehtii siitä, että laitos toimii maakunnan asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden mukaisesti.

Johtokunnan valitsee maakuntavaltuusto.

Johtokunnan jäsenellä tulee olla **riittävä talouden ja liiketoiminnan tai laitoksen toimialan johtamisen asiantuntemus**, eikä hän saa olla maakunnan muun 29 §:ssä tarkoitetun toimielimen (maakuntahallitus, lautakunta, tarkastusltk, jaostot) jäsen. Johtokunnan jäsenet ja varajäsenet eivät ole vaalikelpoisia maakuntavaltuustoon.

MUUT TOIMIELIMET

Tuleeko lakisääteisten lisäksi muita poliittisia toimielimiä?

Voidaanko toimielimiin valita myös muita kuin valtuutettuja (ja varavaltuutettuja)?

Mitä ovat mahdollisten toimielinten tehtävät?

Miten poliittinen rakenne tukee maakuntavaltuuston ja –
valtuutettujen edellytyksiä poliittisesti johtaa toimintaa?

LAUTAKUNTA VAI VALIOKUNTA?

LAUTAKUNTA

Luonteeltaan virallinen toimielin

Jäseninä myös muita kuin valtuutettuja ja varavaltuutettuja

Perustuu viranhaltijavalmisteluun

Asia käsittelyyn esittelijän ehdotuksesta; pohjaehdotus

Lautakunnalle voidaan antaa myös itsenäistä päätösvaltaa

Lautakunnalla voi olla jaostoja

VALIOKUNTA

Luonteeltaan valtuuston sisäistä toimintaa

Jäseninä valtuutettuja ja varavaltuutettuja

Korostaa poliittista roolia valmistelussa ja päätöksenteossa

Asia käsittelyyn jäsenten ehdotuksesta; ei esittelijää eikä pohjaehdotusta

Valmistelee asioita hallitukselle ja valtuustolle; antaa valmisteluohjauksen

Valiokunta voi täydentää kokoonpanoan pysyvillä asiantuntijoilla

Valiokunta kuulee haluamiaan asiantuntijoita

LISÄKSI MUISTETTAVA

- Yksilöasioita varten tarvitaan joku toimitielin tai jaosto
 - Tämä tarkistettava: voi olla, että yksilöjaostoa ei tulekaan
- Maakuntien väliseen yhteistoimintaan tarvittaneen joku toimintamuoto
- Maakunnan ja kuntien välistä yhteistyötä varten tarvitaan joku toimintamuoto

VÄLIAIKAISEN VALMISTELUTOIMIELIMEN LINJAUS 9.4.

Valtuustolle ei valiokuntia

- Valtuutettujen vaikutusmahdollisuuksia lisätään säännöllisellä kokousrytmillä ja seminaari/iltakoulutyöskentelyllä

Toimielinrakenne valmistellaan lautakuntamallin pohjalta

- Valmistellaan vaihtoehtoja erilaisiksi lautakuntarakenteiksi

VAIHTOEHTOISIA LAUTAKUNTAJAKOJA

ORGANISAATION MUKAAN

Sote
Elinvoima
(kasvupalvelut, liikenne,
maaseutupalvelut, ympäristö)

Epätasapainoinen: sote 95 %
Tekeekö lautakunnasta toimialansa
edunvalvojan?
➤ Unohtuuko kokonaisuus?
Sote/maku-integraatiota ei synny

ELÄMÄNKAARIMALLIN MUKAAN

Lasten, nuorten ja perheiden
palvelut
Aktiiviväestön palvelut
Ikäihmisten ja vammaisten
palvelut
Elinkeinot

Voidaanko kaikkia palveluja jakaa
ikäryhmittäin?
Miten määritellään aktiiviväestö?
Korostaako sotea?

POIKKILEIKKAAVASTI

Kansalaisnäkökulma
Yritysnäkökulma
Turvallisuus- ja ympäristö
Talous- ja ohjaus

Toimiiko lautakuntajakona?
Tunnistaako kansalainen
vastuunkantajien rooleja?

POLIITTINEN HARKINTA MAAKUNNAN TEHTÄVISSÄ



PALJON POLIITTISTA HARKINTAA

VÄHÄN POLIITTISTA HARKINTAA

POL. HARKINTAA VAIN PALVELUVERKOSSA

EI POLIITTISTA HARKINTAA

SOSIAALI- JA
TERVEYSPALVELUT

HYVINVOINNIN,
TERVEYDEN JA
TURVALLISUUDEN ED

ALUEELLINEN
ALKOHOLIHALLINTO

PELASTUSTOIMI

YMPÄRISTÖ-
TERVEYDENHUOLTO

MAATALOUS JA
MAASEUDUN
KEHITTÄMINEN

MAAT.TUOTTEIDEN
MARKKINAJÄRJ,
KASVITERVEYS YM

KALA- JA VESITA-
LOUS

ALUE- JA ELIN-
KEINOELÄMÄN KEH,
KASVUPALVELUT

KOULUTUS-
TARPEIDEN
ENNAKOINTI

MAAKUNNAN
SUUNNITTELU JA
MAAKUNTAKAAVA

KUNTIEN
ALUEIDENKÄYTÖN
SUUNNITTELUN ED

LUONNON MONI-
MUOTOISUUS JA
KULTTUURI-
YMPÄRISTÖ

LIIKENNEJÄRJ.SUUNN
JOUKKOLIIKENNE

YKSITYISTIE-
AVUSTUKSET

KEMIKAALI-
VALVONTA

LIIKUNTANEUVOSTO
JA ULKOILUREITIT

MAAKUNNAN
IDENTITEETTI

KULTTUURI-
SUUNNITELMAT

VESIHUOLLON
SUUNNITTELU,
TULVARISKIT,
LUONNONVARAT

VESIEN- JA
MERENSUOJELU JA
HOITO

YMPÄRISTÖTIETO JA -
TIETOUS

VARAUTUMINEN JA
VARAUTUMISEN
YHTEENSOVITUS

LOMITUS

ROMANIASIAIN
NEUVOTTELUKUNTA

YHTEISPALVELUN
KEHITTÄMINEN

EU-RAHASTOT

KV-ASIAT

TEHTÄVIEN JAKO LAUTAKUNNILLE (ve 1)

SOSIAALI- JA
TERVEYSPALVELUT

ALUE- JA ELIN-
KEINOELÄMÄN KEH,
KASVUPALVELUT

MAAKUNNAN
SUUNNITTELU JA
MAAKUNTAKAAVA

LIIKENNEJÄRJ.SUUNN
JOUKKOLIIKENNE

PELASTUSTOIMI

HYVINVOINNIN,
TERVEYDEN JA
TURVALLISUUDEN ED

KOULUTUS-
TARPEIDEN
ENNAKOINTI

KUNTIEN
ALUEIDENKÄYTÖN
SUUNNITTELUN ED

YKSITYISTIE-
AVUSTUKSET

YMPÄRISTÖ-
TERVEYDENHUOLTO

YHTEISPALVELUN
KEHITTÄMINEN

LUONNON MONI-
MUOTOISUUS JA
KULTTUURI-
YMPÄRISTÖ

KV-ASIAT

MAATALOUS JA
MAASEUDUN
KEHITTÄMINEN

SOTE/HYTE-LTK

MAAKUNNAN
IDENTITEETTI

EU-RAHASTOT

LOMITUS

KULTTUURI-
SUUNNITELMAT

ELINVOIMALTK

HALLITUKSELLE

TEHTÄVIEN JAKO LAUTAKUNNILLE (ve 2)

SOSIAALI- JA
TERVEYSPALVELUT

ALUE- JA ELIN-
KEINOELÄMÄN KEH,
KASVUPALVELUT

MAAKUNNAN
SUUNNITTELU JA
MAAKUNTAKAAVA

LIIKENNEJÄRJ.SUUNN
JOUKKOLIIKENNE

EU-RAHASTOT

HYVINVOINNIN,
TERVEYDEN JA
TURVALLISUUDEN ED

KOULUTUS-
TARPEIDEN
ENNAKOINTI

KUNTIEN
ALUEIDENKÄYTÖN
SUUNNITTELUN ED

YKSITYISTIE-
AVUSTUKSET

KV-ASIAT

YMPÄRISTÖ-
TERVEYDENHUOLTO

YHTEISPALVELUN
KEHITTÄMINEN

LUONNON MONI-
MUOTOISUUS JA
KULTTUURI-
YMPÄRISTÖ

MAATALOUS JA
MAASEUDUN
KEHITTÄMINEN

SOTE/HYTE-LTK

MAAKUNNAN
IDENTITEETTI

PELASTUSTOIMI

LOMITUS

KULTTUURI-
SUUNNITELMAT

ELINVOIMALTK

TEHTÄVIEN JAKO LAUTAKUNNILLE (ve 3)

SOSIAALI- JA
TERVEYSPALVELUT

ALUE- JA ELIN-
KEINOELÄMÄN KEH,
KASVUPALVELUT

EU-RAHASTOT

MAAKUNNAN
SUUNNITTELU JA
MAAKUNTAKAAVA

PELASTUSTOIMI

HYVINVOINNIN,
TERVEYDEN JA
TURVALLISUUDEN ED

KOULUTUS-
TARPEIDEN
ENNAKOINTI

KV-ASIAT

KUNTIEN
ALUEIDENKÄYTÖN
SUUNNITTELUN ED

YMPÄRISTÖ-
TERVEYDENHUOLTO

YHTEISPALVELUN
KEHITTÄMINEN

LUONNON MONI-
MUOTOISUUS JA
KULTTUURI-
YMPÄRISTÖ

MAATALOUS JA
MAASEUDUN
KEHITTÄMINEN

SOTE/HYTE-LTK

MAAKUNNAN
IDENTITEETTI

ELINVOIMALK

LIIKENNEJÄRJ.SUUNN
LOUKKO-LIIKENNE
**YMPÄRISTÖ- JA
LIIKENNELTK**

LOMITUS

KULTTUURI-
SUUNNITELMAT

YKSITYISTIE-
AVUSTUKSET

HALLITUKSELLE

TEHTÄVIEN JAKO LAUTAKUNNILLE (ve 4)

SOSIAALI- JA
TERVEYSPALVELUT

ALUE- JA ELIN-
KEINOELÄMÄN KEH,
KASVUPALVELUT

PELASTUSTOIMI

MAAKUNNAN
SUUNNITTELU JA
MAAKUNTAKAAVA

LIIKENNEJÄRJ.SUUNN
JOUKKOLIIKENNE

HYVINVOINNIN,
TERVEYDEN JA
TURVALLISUUDEN ED

KOULUTUS-
TARPEIDEN
ENNAKOINTI

MAATALOUS JA
MAASEUDUN
KEHITTÄMINEN

KUNTIEN
ALUEIDENKÄYTÖN
SUUNNITTELUN ED

YKSITYISTIE-
AVUSTUKSET

YMPÄRISTÖ-
TERVEYDENHUOLTO

YHTEISPALVELUN
KEHITTÄMINEN

LOMITUS

LUONNON MONI-
MUOTOISUUS JA
KULTTUURI-
YMPÄRISTÖ

SOTE/HYTE-LTK

MAAKUNNAN
IDENTITEETTI

EU-RAHASTOT

ELINVOIMALTK

YMPÄRISTÖ- JA LIIKENNELTK

KULTTUURI-
SUUNNITELMAT

KV-ASIAT

LAUTAKUNTAMALLIN VARIATIO

- Puheenjohtajamalli: lautakunnan puheenjohtajat ovat hallituksen jäseniä
- Valiokuntamaisuus: lautakunnan jäsenten (tai X % jäsenistä) edellytetään olevan valtuutettuja tai varavaltuutettuja
- Jaostot: lautakuntien sijasta hallitukselle muodostetaan jaostot, joista ainakin pj ja vpj ovat hallituksen jäseniä

PÄÄTOIMISET LUOTTAMUSHENKILÖT

- Maakuntalaki mahdollistaa päätoimisia tai osapäätoimisia luottamushenkilöitä
- Tarvitaanko näitä?