

Valtiovarainministeriö  
Kunta- ja aluehallinto-osasto

8.2.2018 VM/100/02.02.00.99/2018

Maakuntien muutosjohtajat

## **OHJE VALMISTAUTUMISESTA MAAKUNTALAIN 13 § MUKAISTEN NEUVOTTELUIJEN SIMULOINTIIN**

Valtiovarainministeriö toteuttaa maakuntalain 13§:n mukaisten neuvottelujen simuloinnin yhteistyössä maakuntien kanssa maaliskuussa 2018. Maakunnille on lähetetty tammikuun puolessa välissä kirje, jossa on kerrottu neuvottelujen aikataulusta, osallistujista ja kokouspaikoista. Tämän kirjeen liitteenä on vahvistettu neuvottelujen aikataulu.

### *Neuvottelujen tausta*

Hallituksen esitysluonnoksessa maakuntalaiksi 13§:n mukaisissa neuvotteluissa

- 1) arvioidaan maakunnan kustannusten toteutunutta ja tulevaa kehitystä;
- 2) arvioidaan valtion maakunnalle osoittaman rahoituksen ja maakunnan muun tulorahoituksen toteutunutta ja tulevaa kehitystä;
- 3) arvioidaan maakunnassa toteutettavia kustannusten hallinnan kannalta välttämättömiä ja niitä muita toimenpiteitä, joilla maakunnan tehtävien hoitaminen ja palvelujen saatavuus voidaan käytettävissä olevalla rahoituksella turvata;
- 4) tarkastellaan maakuntien investointien vaikutuksia maakuntien talouteen ja toimintaan;
- 5) käsitellään tarvittavassa laajuudessa muita maakunnan toimintaan ja talouteen liittyviä tekijöitä, kuten maakuntien tietohallinnon tilaa ja digitalisointikehitystä sekä niihin liittyviä kehittämissuhteita.

Maaliskuussa toteutettavassa simuloinnissa on kyse ensi sijassa valmistautumisesta lain voimaantuloon ja syksyllä 2018 käynnistyvään varsinaiseen maakuntien ohjausprosessiin sekä vuoden 2019 alussa käytäviin ensimmäisiin maakuntalain 13§:n mukaisiin neuvotteluihin.

Simulointivaiheessa ei ole valmiutta käsitellä kaikkia säädettäväksi ehdotettuja asioita. Neuvottelujen lopullinen sisältö määräytyy vasta, kun neuvottelut mm. STM:n ja SM:n kanssa on käyty. Kunkin neuvottelun asialista lähetetään maakunnille taustamateriaalin kanssa noin viikkoa ennen neuvottelua.



*Neuvottelussa käsiteltävät asiat*

- Maakunnalle siirtyvien tehtävien kustannuskehityksen trendi ja sen suhde yleiskatteiseen rahoitukseen ministeriöiden kustannusraporttien pohjalta siinä laajuudessa kuin ne tässä vaiheessa valmistelua ovat.
  - o Rahoituslaskelma perustuu valtiovarainministeriön maakunnittaiseen arviolaskelmaan, joka julkaistaan ministeriön nettisivuilla maaliskuun 2018 alussa, josta se on maakuntien käytettävissä.
- Kustannusten hillinnän kannalta välttämättömien toimenpiteiden tarkastelu.
- Maakunnan investoinnit ja niiden vaikutukset rahoituksen riittävyyteen. Kiinteistöjen osalta maakunnan tulee käyttää Maakuntien tilakeskus OY:n tietoja ja arviointeja vaikutuksista vuokriin, jos niitä on saatavissa. ICT-investointeja voidaan käsitellä, jos niistä on olemassa täsmällistä tietoa.

Neuvottelun asialistan runko on seuraava:

1. Avaus, tavoitteet ja osallistujien esittely 10 min.
2. Ministeriön tilannekuva 15 min
3. Maakunnan tilannekuva 15 min
4. Keskustelu n. 40 min
  - a. Kustannuskehityksen trendi, syyt ja yleiskatteinen rahoitus
  - b. Kustannusten hillinnän kannalta välttämättömät toimenpiteet maakunnassa (esim. yhteistoimintajärjestelyt)
  - c. Investointien vaikutus talouteen
  - d. Siirtymiskustannukset maakunnassa
5. Neuvottelun päättäminen ja jatkosta sopiminen n. 10 min.

*Keskustelut ministeriöiden kanssa, ministeriöiden raportit ja rahoituslaskelma*

Ministeriöiden (ALKE-keskustelu, STM ja SM neuvottelut) kanssa käytävistä keskusteluista ja neuvotteluista nostetaan teemoja maakuntalain 13§:n mukaiseen neuvotteluun. Kustannuskehityksen ja sen syiden käsittelyssä tulisi hyödyntää ALKE-keskustelujen tilannekuvaa, maakunnittaisia väestörakenteen muutoksia, työllisyys yms. asioita, jotka vaikuttavat myös palvelutarpeeseen.

Ministeriöt toimittavat valtiovarainministeriölle raporttinsa maakunnalle siirtyvien tehtävien kustannuskehityksestä ja tilasta. Valtiovarainministeriö koostaa näistä maakunnittaiset tilannekuvat ja toimittaa ne maakunnalle noin viikkoa ennen 13 § mukaisen neuvottelun simulointia.



Neuvottelujen rahoituksen arvioinnin pohjana käytetään valtiovarainministeriön tekemää yleiskatteisen rahoituksen päivitettyä laskelmaa, joka julkaistaan maaliskuun alussa valtiovarainministeriön internet-sivulla [www.vm.fi](http://www.vm.fi).

#### *Maakunnan valmistelu ja kysymykset maakunnille*

Valtiovarainministeriö pyytää maakuntia valmistelemaan lyhyen yhteenvedon (maakunnan tilannekuva) neuvotteluja varten vastaamalla alla oleviin asiakointiin ja toimittamaan se valtiovarainministeriölle osoitteella [valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi) sekä kopio osoitteella [veera.saranpaa@vm.fi](mailto:veera.saranpaa@vm.fi) viimeistään maaliskuun 5 päivänä.

- arvio tekeillä ja suunnitelmissa olevien toimitilainvestointien vaikutuksesta maakunnan talouteen;
- maakunnan oma arvio maakunnalle siirtyvien tehtävien kustannuskehityksestä;
- maakunnan oma arvio ICT-siirtymäkustannuksista; sekä
- kuvaus siitä, mitä tehtäviä ja miten maakunta aikoo hoitaa yhteistyössä muiden maakuntien kanssa. Kuvaus sisältää myös tiedon valmistelun nykytilasta.

Maakuntia pyydetään valmistautumaan alla oleviin kysymyksiin:

- miten maakunnan tehtävien kustannukset kehittyvät kahden ensimmäisen toimintavuoden aikana ja miksi;
- mitä kustannustenhallinnan toimenpiteitä maakunnassa on tarpeen toteuttaa ensimmäisinä toimintavuosina;
- mistä ICT-siirtymäkustannukset syntyvät ja mitä suuruusluokkaa ne ovat;
- miten paljon tekeillä ja suunnitelmissa olevat kiinteistöinvestoinnit vaikuttavat maakunnan menoihin ja missä aikataulussa;
- missä tehtävissä ja minkä maakuntien kanssa aiotaan olla yhteistoiminnassa tehtävien hoitamisessa.

#### *Neuvottelujen jälkeen*

Neuvottelujen jälkeen valtiovarainministeriö valmistelee loppuasiakirjan, johon merkitään neuvottelun johtopäätökset. Johtopäätökset lähetetään maakunnille kommentoitavaksi.

Simulointikierroksen päätyttyä tullaan keräämään ja kokoamaan palaute kierroksen toteutumisesta. Simuloinnin pukutilaisuus järjestetään torstaina 17.5.2018 pääkaupunkiseudulla. Tarkempi aika ilmoitetaan myöhemmin.



# MAAKUNTA- JA SOTE-UUDISTUS LANDSKAPS- OCH VÅRDREFORMEN



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

## Lisätietoja

Lisätietoja antaa finanssineuvos Teemu Eriksson, neuvotteleva virkamies Katja Palonen ja ylitarkastaja Antto Korhonen [etunimi.sukunimi@vm.fi](mailto:etunimi.sukunimi@vm.fi).

Ylijohtaja, osastopäällikkö Jani Pitkäniemi

Liite Vahvistettu neuvottelujen maakuntakohtainen aikataulu

JAKELU Maakuntien muutosjohtajat

TIEDOKSI STM  
TEM  
MMM  
SM  
YM  
LVM

