

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 17	22.01.2018
Ohjausryhmä	§ 12	29.01.2018

TEM Kasvupalveluiden linjaukset

VATE § 17

Maakunnat vastaavat Uudenmaan erillISRatkaisua lukuun ottamatta vuodesta 2020 lähtien nykyisin ELY-keskusten ja TE-toimistojen tarjoamista yritys- ja työllisyyspalveluista. Huhtikuussa 2018 eduskunnalle esiteltävässä alueiden kehittämis- ja kasvupalvelulaissa kannustetaan toteuttamaan maakunnallisia yritys- ja työllisyyspalveluita sekä kunnallisia elinvoimapalveluita yhdessä palveluntuottajien kanssa allianssimallin avulla. Allianssi on tilaajien ja tuottajien välinen yhteistyömuoto.

Allianssi on järjestäjän/järjestäjien ja ulkoisten tuottajien välinen suunnittelun, kehittämisen ja toteutuksen yhteistoimintamalli. Mallia käytetään laajasti vaativissa julkisissa kiinteistö- ja rakennusalan projekteissa sekä palveluissa ja sitä on pilotoitu myös sosiaali- ja terveydenhuollon sekä ICT-alan palveluissa.

Hanke resursoidaan yhdessä ja se budjetoidaan ja laskutetaan avointen kirjojen -periaatteella jakaen sen riskit ja hyödyt eri osapuolten kesken. Yhteistyön muotoja ovat mm. toiminta yhteisissä projektitoimistoissa, hankkeen kehittäminen ja vaihtoehtoisten ratkaisujen hakeminen osapuolten kesken sekä yhteinen ja yksimielinen päätöksenteko operatiivisissa asioissa. Allianssimalli vie tilaaja-tuottajamallia uudelle tasolle.

Allianssi perustuu keskinäiseen luottamukseen ja avoimuuteen. Allianssissa mukana olevat tekevät yhteisen sopimuksen, jossa määritellään yhteistyön tavoitteet, yhteinen ansaintalogiikka sekä riskien ja hyötyjen jakaminen, niin että kaikki voittavat tai kaikki häviävät. Allianssissa maksetaan tuloksista – ei suoritteista. Allianssisopimus ei muuta maakunnan ja kuntien lakisääteisiä velvoitteita. Allianssisopimuksella ei muodostu oikeushenkilöä.

Allianssimallissa noudatetaan sekä hankintalain että kasvupalvelulain säädöksiä. Maakunta voi päättää itsehallintonsa ja sopimusvapautensa nojalla allianssimallin hyödyntämisestä hankinnoissaan.

Allianssimallissa on noudatettava voimassa olevia lakeja kuten hankintalakia ja lakia alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista. Allianssimallissa ei voida esimerkiksi sopia maakunnan järjestämisvastuun siirtämisestä kunnille eikä julkisten

hallintotehtävien antamisesta yksityisille palveluntuottajille. Allianssimallilla ei voida muuttaa kasvupalveluiden järjestämistä ja tuottamista koskevia säännöksiä (kilpailuneutraliteetti, järjestämisen ja tuottamisen eriyttäminen jne.). Allianssin organisoitumisesta tai yhteistyön laajuudesta ei säädetä kasvupalvelulaissa.

Allianssissa voi olla mukana järjestäjien omaa tuotantoa kunkin järjestäjän omalla tehtävälalla. Kasvupalvelulaki jättää maakunnille harkinnan oman ja ulkoisen tuotannon välillä. Samoin kunnilla on oman tehtävänalansa puitteissa harkintavalta. Allianssissa voi siten olla mukana järjestäjien omaa tuotantoa kunkin järjestäjän omalla tehtävänalalla sekä palveluntuottajien tuotantoa tai näiden kaikkien yhdistelmiä.

Kokonaisuuteen kuuluvien kuntien ja maakunnan budjetit ovat erillisiä, samoin järjestäjien ja tuottajien roolit ovat erilliset. Asiakkaalle palvelukokemus on yhtenäinen.

Allianssimalli ei edellytä alueen kaikkien kuntien mukaan tuleamista. Allianssin muodostaminen ei edellytä kaikkien kuntien osallistumista. Kuntien ja maakuntien yhteistyöstä ei säädetä tarkemmin, joten maakunta voi aina perustaa allianssin siihen halukkaiden kuntien kanssa. Maakunta voi myös tehdä useamman allianssisopimuksen.

Miten allianssi solmitaan?

Ensimmäinen vaihe on tilaajan tai tilaajien yhteinen strategiavaihe, jossa päätetään siitä, onko tämä osapuolille sopiva malli, lähdetäänkö tähän ja miten se hankitaan. Toisessa vaiheessa muodostetaan allianssi eli valitaan sen palveluntuottajat, joiden hankkimisessa käytetään neuvottelumenettelyä. Järjestäjät voivat sopia yhteisenä hankintayksikkönä toimimisesta tai valtuuttavat jonkun järjestäjän toimimaan hankintayksikkönä muiden puolesta.

Hankintapäätöksen jälkeen allianssi vaiheistetaan projektin elinkaaren mukaisesti jakamalla se kehitys- ja toteutusvaiheisiin. Osapuolilla on kehitysvaiheen päätyttyä exit-oikeus ja sen tilaajilla koko sopimuskauden ajan, jos näyttää siltä, että allianssi ei toimi.

Avoimna olevat kysymykset allianssista

- Miten määrärahat vaikuttavat solmittavien allianssien sisältöön ja määrään?
- Esimerkiksi Työllistymistä edistävä monialainen yhteispalvelu toteutetaan jo nyt allianssimallin mukaisesti. Sen toiminta on nyt tarkasti laissa säädetty mutta miten tulevaisuudessa?

Te-toimiston johtaja Tiina Veijola esittelee asiaa.

Liite nro: 23 Kasvuallianssi maakuntien ja kuntien yhteistyömuotona

Liite nro: 24 Hallitusryhmät linjasivat kasvupalveluiden eli yritys- ja työllisyyspalveluiden avoimet kysymykset (TEM 12.1.2018 tiedote)

Lisätietoja asiasta antaa valmistelujohtaja Jaana Korhonen, puh. 044 591 9472 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Valmistelujohtajan ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsee asian tiedoksi.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsee asian tiedoksi ja lähettää sen ohjausryhmälle tiedoksi.

Ohjausr § 12

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee asian tiedoksi.

Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä merkitsi asian tiedoksi Tiina Veijolan esittelyn ja keskustelun pohjalta.