

Ohjausryhmä

29.09.2017

AIKA 29.09.2017 Klo 14:00 - 16:51

PAIKKA Kajaanin kaupungintalo, valtuustosali, Pohjolankatu 13, Kajaani

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
55	Kokouksen avaus	5
56	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	6
57	Ohjausryhmän kokoonpano	7
58	Ohjausryhmän kokoukset vuonna 2018	10
59	Pidennetyn esivalmisteluvaiheen budjetti 2017 - 2018	11
60	Väliaikaisen valmistelutoimielimen henkilöstökrytointien toteuttaminen	14
61	Pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työryhmät	18
62	Pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työsuunnitelma 2017-18	23
63	Talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalveluiden järjestäminen Kainuussa	37
64	Päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenneuudistuksen vaikutukset Kainuussa	39

KOKOUSAIKA 29.09.2017 klo 14:00 - 16:51

OSALLISTUJAT

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Päätöksentekijät	Korhonen Timo, Kainuun liitto	14:00 - 16:51	puheenjohtaja	
	Myllylä Raili, sote	14:00 - 16:51	varapuheenjohtaja	
	Kemppainen Esa, Hyrnsalmi	14:00 - 16:51	jäsen	
	Bäckman Markku, Hyrnsalmi	14:00 - 16:51	varajäsen	
	Hatva Teuvo, Kajaani	14:00 - 16:51	jäsen	
	Kortelainen Miikka, Kajaani	14:00 - 14:48	jäsen	Poistui § 59 käsittelyn aikana
	Meriläinen Timo, Kajaani	14:00 - 14:48	varajäsen	Poistui § 59 käsittelyn aikana
	Pääkkönen Matti, Kuhmo	14:00 - 16:51	jäsen	
	Komulainen Antti, Kuhmo	14:00 - 16:51	jäsen	
	Laakso Perttu, Paltamo	14:00 - 16:51	jäsen	
	Kanniainen Mikko, Puolanka	14:00 - 16:51	jäsen	
	Peltola Harri, Puolanka	14:00 - 16:51	jäsen	
	Oikarinen Paavo, Ristijärvi	14:00 - 16:51	jäsen	
	Keränen Hanna-Leena, Ristijärvi	14:00 - 16:51	jäsen	
	Korhonen Jouko, Sotkamo	14:00 - 16:51	jäsen	
	Korhonen Aimo, Sotkamo	14:00 - 16:51	jäsen	
	Helttunen Erja, Suomussalmi	14:00 - 16:51	jäsen	
	Holappa Veijo, Suomussalmi	14:00 - 16:51	jäsen	
	Karppinen Veli-Matti, KESK	14:00 - 16:51	jäsen	
	Räisänen Aki, VAS	14:00 - 16:22	jäsen	Poistui § 64 käsittelyn aikana
Sistonen Toivo, KOK	14:00 - 16:36	jäsen	Poistui § 64 käsittelyn aikana	
Törrö Leena, SDP	14:00 - 16:51	varajäsen		
Väisänen Sanni, VIHR	14:00 - 16:51	varajäsen		
Sorvari Yrjö, KD	14:00 - 16:51	jäsen		
Mulari Matti, Kainuun	14:00 - 16:51	jäsen		

	liitto		
	Kemppainen Tapani, sote	14:00 - 16:45 jäsen	Poistui § 64 käsittelyn aikana
	Kemppainen Matti, pelastuslaitos	14:00 - 16:51 varajäsen	
	Karppinen Eija, SuPer	14:00 - 16:51 jäsen	
	Koskensalmi Leila, JHL	14:00 - 16:51 varajäsen	
	Kiljunen Ella, Jyty	14:00 - 16:51 jäsen	
	Pitkänen Outi, Juko	14:00 - 16:30 varajäsen	Poistui § 64 käsittelyn aikana
	Ristioja Anne, Pardia	14:00 - 16:30 jäsen	Poistui § 64 käsittelyn aikana
	Pehkonen Kari, Kai ELY	14:00 - 16:51 jäsen	
	Loukasmäki Pasi, Kai ELY	14:00 - 16:51 jäsen	
	Veijola Tiina, Kai TE-tsto	14:00 - 16:02 jäsen	Poistui § 63 käsittelyn aikana
Poissa	Tolonen Jussi, Hyrynsalmi	jäsen	
	Ahoniemi Pasi, Paltamo	jäsen	
	Korhonen Hannu, PS	varapuheenjohtaja	
	Piirainen Raimo, SDP	varapuheenjohtaja	
	Keränen Silja, VIHR	jäsen	
	Kyllönen Antero, pelastuslaitos	jäsen	
	Savolainen Terttu, P-S AVI	jäsen	
	Rimpiläinen Kaisu, Tehy	jäsen	
	Hekkala Heikki, JHL	jäsen	
	Leinonen Reima, Juko	jäsen	
	Makkonen Risto, Juko	jäsen	
	Suutari Eero, kansaned.	varapuheenjohtaja	
	Jarva Marisanna, kansaned.	jäsen	
	Turkulainen Harri, hallintopääll.	sihteeri	
	Kangasharju Marjo, Tehy/hlöstöed.	hlöstöed./vate	
Muut osallistujat	Korhonen Jaana, valmistelujoht.	14:00 - 16:51 pöytäkirjanpitäjä	
	Malinen Pentti,	14:00 - 16:51 Vaten puh.joht.	

maakuntajohtaja Ahopelto Maire, kuntayht.joht.	14:00 - 16:51	Vaten jäsen	
Parviainen Anssi, pelastusjoht.	14:00 - 16:51	Vaten jäsen	
Jansson Eija, talousjohtaja	14:00 - 16:30	Vaten jäsen	Poistui § 64 käsittelyn aikana
Korhonen Jari, maaseutupääll.	14:00 - 16:51	Vaten jäsen	
Laurikainen Arto, kunnanjoht.	14:00 - 16:51	Vaten jäsen	
Mäntymäki Eeva, viestintäpäällikkö	14:00 - 16:51		

ALLEKIRJOITUKSET

Timo Korhonen
Puheenjohtaja

Jaana Korhonen
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

55 - 64

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Kainuun sote- ja maakuntauudistuksen verkkosivut, perjantai
6.10.2017

Ohjausryhmä

§ 55

29.09.2017

Kokouksen avaus

Ohjausr § 55

Ohjausryhmän puheenjohtaja Timo Korhonen avaa kokouksen.

Todetaan läsnäolijat nimenhuudolla.

Tämän kokouksen sihteerinä toimii Harri Turkulainen.

Ohjausryhmä:

Puheenjohtaja avasi kokouksen.

Suoritetussa nimenhuudossa läsnä oli 35 varsinaista tai varajäsentä.

Sihteerinä toimi Jaana Korhonen.

Ohjausryhmä

§ 56

29.09.2017

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ohjausr § 56

Kainuun sote- ja maakuntauudistuksen ohjausryhmä noudattaa Kainuun liiton hallintosäännön määräyksiä soveltuvin osin.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valmisteluryhmän päätöksiksi, on lähetettävä kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Tämän kokouksen alustava kokouskutsu on lähetetty sähköpostitse 18.9.2017. Esityslista on lähetetty sähköpostitse 25.9.2017.

Puheenjohtajan ehdotus:

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Ohjausryhmä:

Kokous todettiin laillisesti ja päätösvaltaiseksi.

Ohjausryhmä	§ 35	19.06.2017
Ohjausryhmä	§ 47	04.09.2017
Ohjausryhmä	§ 57	29.09.2017

Ohjausryhmän kokoonpano

Ohjausr § 35

Ohjausryhmässä Kainuun liiton edustajana ollut Pentti Kettunen on pyytänyt eroa tästä tehtävästä. Maakuntahallitus käsittelee asiaa 19.6.2017 kokouksessa.

Ohjausryhmä on lisäksi 10.10.2016 kokouksessa nimennyt Pentti Kettusen yhdeksi neljästä varapuheenjohtajasta.

Ohjausryhmä jatkaa toimintaansa uuden maakuntavaltuuston käynnistymiseen asti niin, että ohjausryhmän kokoonpanossa toteutetaan tarpeen mukaan henkilömuutoksia. Valmisteluryhmä esittää kokouksessaan 5.6.2017, että ohjausryhmä toteaa ja päättää tarpeellisista henkilöstömuutoksista kokouksessaan 19.6.17.

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi Pentti Kettusen eronpyynnön ja maakuntahallituksen asiassa tekemän päätöksen.

Ohjausryhmä nimeää Pentti Kettusen tilalle uuden varapuheenjohtajan.

Ohjausryhmä keskustelee muusta kokoonpanostaan ja tekee tarvittaessa päätöksiä

Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä merkitsi tiedoksi, että maakuntahallitus on 19.6. kokouksessa myöntänyt eron Pentti Kettuselle, Eija Hakkaraiselle sekä Raija Hekkalalle ohjausryhmän jäsenyydestä tai varajäsenyydestä.

Ohjausryhmä päätti pyytää päivitettyt jäsennimeämiset ohjausryhmän kaikilta osallistujatahoilta seuraavaan kokoukseen mennessä. Uusi varapuheenjohtaja nimetään vasta tällöin.

Ohjausr § 47

Kainuun liiton virasto on pyytänyt kaikkia ohjausryhmän osallistujatahoja ilmoittamaan onko heillä muutoksia nykyisten edustajien osalta.

Merkitään tiedoksi, että Kainuun maakuntahallitus on 19.6.2017 kokouksessa nimennyt toiseksi edustajakseen maakuntavaltuuston

Ohjausryhmä	§ 35	19.06.2017
Ohjausryhmä	§ 47	04.09.2017
Ohjausryhmä	§ 57	29.09.2017

puheenjohtaja Matti Mularin sekä 28.8.2017 kokouksessa hänelle varajäseneksi Maarit Ojavuon sekä Timo Korhosen varajäseneksi Tarja Tolosen.

Puolangan kunta on 29.6.2017 nimennyt ohjausryhmään Harri Peltolan (vara Katja Kemppainen) ja Mikko Kanniaisen (vara Aarre Väisänen).

Sitoutumattomilla ei ole alkaneella valtuustokaudella edustajaa maakuntavaltuustossa eikä soten yhtymävaltuustossa.

Keskustan Kainuun piiri on nimennyt edustajakseen Veli-Matti Karppisen (vara Marjatta Immonen).

Kajaanin kaupunki on 30.8.2017 nimennyt ohjausryhmään Miikka Kortelaisen (vara Timo Meriläinen) ja Teuvo Hatvan (vara Raimo Piirainen).

Ohjausryhmä toteaa, että koska sitoutumattomilla ei ole edustajaa maakuntavaltuustossa eikä soten yhtymävaltuustossa, niin sen mandaatti lakkaa ohjausryhmässä.

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä päättää ohjausryhmän uuden kokoonpanon.

Puheenjohtajan muutettu ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi ohjausryhmän nyt tiedossa olevan kokoonpanon.

Ohjausryhmän kokoonpanoa tarkastellaan uudelleen seuraavassa kokouksessa ja päätetään ohjausryhmässä sekä väliaikaisessa valmistelutoimielimessä olevista viranomaisedustajista.

Ohjausryhmä:

Hyväksyi ehdotuksen. Samalla todettiin, että sitoutumattomilla ei ole enää mandaattia ohjausryhmässä.

Ohjausr § 57

Ohjausryhmän kokoonpanoon on tullut jonkin verran muutoksia edellisen kokouksen jälkeen.

Puheenjohtajan ehdotus:

Pöytäkirjan tarkastajat:

Ohjausryhmä	§ 35	19.06.2017
Ohjausryhmä	§ 47	04.09.2017
Ohjausryhmä	§ 57	29.09.2017

Ohjausryhmä päättää ohjausryhmän uuden kokoonpanon (lisätään liitteeksi).

Ohjausryhmä:

Hyväksyi ehdotuksen siten, että Kuhmon varajäsenet ilmoitetaan myöhemmin ja listaan merkitään ohjausryhmän puheenjohtajisto (pj Timo Korhonen, varapj Hannu Korhonen, varapj Raili Myllylä, varapj Raimo Piirainen ja varapj Eerp Suutari).

Ohjausryhmä

§ 58

29.09.2017

Ohjausryhmän kokoukset vuonna 2018

Ohjausr § 58

Ohjausryhmän loppuvuoden kokoukset on sovittu pidettävän 6.11.2017 ja 4.12.2017.

Talven ja kevään 2018 ohjausryhmän kokoukset on suunniteltu pidettävän seuraavasti:

- ma 29.1.
- ma 5.3.
- ma 16.4.
- ma 14.5.
- ma 25.6.

Ohjausryhmän kokoukset alkavat kello 14 ja kokouspaikkana on Kajaanin kaupungintalon valtuustosalin.

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä hyväksyy edellä esitetyn kokousaikataulun.

Ohjausryhmä:

Hyväksyi ehdotuksen täsmennyksellä siten, että kokous 6.11.2017 alkaa klo 12.00 ja kokous 4.12.2017 alkaa klo 13.00.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 61	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 59	29.09.2017

Pidennetyn esivalmisteluvaiheen budjetti 2017 - 2018

VATE § 61

Väliaikaishallintovaiheen rahoitustarvetta on käsitelty viimeksi valmisteluryhmän kokouksessa 5.6. ja ohjausryhmän kokouksessa 19.6. Väliaikaishallintovaiheen aloituksen lykkääntyminen kesään 2018 sekä väliaikaisen valmistelutoimielimen linjauksen rekrytointien suorittamisesta pääasiassa ostopalveluina on aiheuttanut tarpeen laskea pidennetyn esivalmisteluvaiheen budjetit loppuvuodelle 2017 sekä kesäkuuhun 2018 saakka uudelleen.

Keskeiset muutokset kohdistuvat kulurakenteen uudelleen järjestykseen (henkilöstömenot muuttuvat pääosin palvelujen ostoiksi) sekä henkilöstörekrytointien tarkennetun aikataulun myötä niistä aiheutuvat kokonaiskustannukset. Myös valmistelutyöhön saatavasta valtionavustuksesta on saatu lisätietoja.

PIDENNETYN ESIVALMISTELU- VAIHEEN RAHOITUSTARVEAR- VIO	Esitys	Kulut	Käytettävissä yhteensä
Väliaikaishallinto 1.10.-31.12.2017	405 000		631 487
Henkilöstömenot	25 000		25 000
Palvelujen ostot	350 000		365 000
* Asiantuntijapalveluita		309 000	
* Ilmoitukset ja painatukset		26 000	
* Vaaliaineisto		5 000	
* Matkakulut		10 000	
Tarvikkeet	20 000		20 000
* Kalustoa		15 000	
* Toimistotarvikkeita		5 000	
Vuokrat	10 000		10 000
* Työtilat, atk-laitteet		10 000	

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 61	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 59	29.09.2017

PIDENNETYN ESIVALMISTELU- VAIHEEN RAHOITUSTARVEAR- VIO	Esitys	Kulut	Käytettävissä yhteensä
Väliaikaishallinto 1.1.-30.6.2018	767 000		?
Henkilöstömenot	40 000		40 000
Palvelujen ostot	700 000		690 000
* Asiantuntijapalveluita		650 000	
* Ilmoitukset ja painatukset		20 000	
* Vaaliaineisto		15 000	
* Matkakulut		15 000	
Tarvikkeet	3 000		3 000
* Kalustoa		2 000	
* Toimistotarvikkeita		1 000	
Vuokrat	24 000		24 000
* Työtilat, atk-laitteet		24 000	

Henkilöstömenojen rivillä on pieni varaus siltä varalta, että osa rekrytoitavista henkilöistä palkattaisiinkin valmistelutyöhön työsuhteeseen Kainuun liitto eikä ostopalvelun kautta.

Palvelujen ostoissa on nyt varaus siihen, että melkein kaikki rekrytoivat henkilöt hoitavat valmistelutehtäviä ostopalvelusopimuksen kautta. Maakuntavaalien osalta menopainotus on siirretty vuoden 2018 puolelle.

Tarvikkeissa on varaus kalustohankintaan mikäli erillinen vate-toimisto päätetään perustaa ja sinne pitää ostaa ainakin osa toimistokalusteista.

Rekrytoitavia kokoaikaisia henkilöitä ovat vielä lakimies, henkilöstösuunnittelija, liikennesuunnittelija, valmisteluassistentti sekä viestintäassistentti. Valmistelujohtaja, taloussuunnittelija ja kaksi ICT-suunnittelijaa on rekrytoitu jo aiemmin elokuussa 2017.

Rekrytoitavia osa-aikaisia vastuuvaimistelijoita on kaikkiaan kahdeksan kappaletta. He tulevat valmistelemaan maakuntakonsernin kehittämisen- ja suunnittelutoimintoja, ICT-toimintojen suunnittelua, työ- ja elinkeinopalveluja, maataloustuotannon ja ympäristöterveydenhuollon toimintoja, maa-, vesi- ja liikennepalveluja, sotien järjestämistehtävän valmistelua, sotien tuottamisen järjestämistä sekä sotien or-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 61	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 59	29.09.2017

ganisointia.

Ehdotus:

Valmistelutoimielin hyväksyy yllä olevan esityksen pidennetyn esivalmisteluvaiheen (~väliaikaishallintovaiheen) talousarvioksi 2017- 18 ja saattaa esityksen tiedoksi 29.9.2017 kokoontuvalle ohjausryhmälle.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Valmistelutoimielin päätti palauttaa budjetin uuteen valmisteluun, jonka pohjalta se saatetaan ohjausryhmän käsittelyyn.

Ohjausr § 59

Ohjausryhmälle esitellään tiedoksi esivalmisteluvaiheen kustannukset ja pidennetyn esivalmisteluvaiheen budjetti sekä tähän mennessä valmistelutyöhön saadut valtionavustukset. Valmistelutoimielin käsittelee budjettiesityksen kokouksessaan 29.9. klo 12.

Erillisliitteenä 1 valmistelutoimielimen luonnos.

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä käsittelee esivalmisteluvaiheen budjetin.

Ohjausryhmä:

Puheenjohtajan muutettu ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi esivalmisteluvaiheen budjetin sekä Vaten 29.9.17 tekemät linjaukset.

Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä hyväksyi puheenjohtajan muutetun ehdotuksen.

Miikka Kortelainen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 41	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 54	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 60	29.09.2017

Väliaikaisen valmistelutoimielimen henkilöstörekrytointien toteuttaminen

97/00.04.00/2017

VATE § 41

VATE päätti kokouksessaan 7.8.17 palauttaa uudelleen valmisteltavaksi henkilöstösuunnitelmaan perustuvat rekrytoinnit (muut kuin taloussuunnittelija, ICT-suunnittelijat, valmistelujohtaja ja valmisteluassistentti). Valmistelussa varmistetaan liikkeenluovutusperiaatteen soveltamiskäytäntö sekä tarkennetaan kunkin tehtävän osalta erikseen tehtäväkuvan ja määräjän yksityiskohdat. Sovittiin, että hakukuulutusmuotoon valmisteltavat esitykset lähetetään valmisteluvaiheessa kommentoitavaksi VATE:n jäsenille. Lisäksi VATE päätti, että henkilöstösuunnitelmaan ja jatkovalmisteluun lisätään liikenneasioiden suunnittelijan tehtävä.

Liitteenä kommentointikierroksella tarkentuneet hakukuulutukset ja vastuuvalmistelijoiden toimenkuvat.

Liite nro: 3

Ehdotus:

Valmistelutoimielin käsittelee henkilöstösuunnitelmaan perustuvien rekrytointien toteuttamisen liitteenä olevien hakukuulutusten ja toimenkuvien pohjalta.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Valmistelutoimielin päätti palauttaa rekrytoinnit hakukuulutuksineen uuteen valmisteluun.

VATE § 54

Valmistelutoimielin on kokouksessaan 21.8.17 päättänyt palauttaa hakukuulutukset uuteen valmisteluun. Samalla valmistelutoimielin on päättänyt, että meneillään olevat esivalmistelun rekrytoinnit toteutetaan pääsääntöisesti ostopalveluina Kainuun liiton toimesta. Ostopalveluperiaate on aiempien linjausten pohjalta lähtökohtana myös valmisteluvuoroon tulevien rekrytointien osalta. Rekrytointien tulisi pohjautua tarkistettuun rekrytointiohjeeseen ja valmistelun kannalta perusteltuun tarpeeseen.

Henkilöstösuunnitelmaa voi vielä arvioida kokonaisuutena ja ottaa tarkasteluun

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 41	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 54	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 60	29.09.2017

- vastuuvalmistelijoiden määrä ja tarpeellisuus
- vastuuvalmistelijoiden kannalta relevantit tehtävät
- vastuuvalmistelijoiden rekrytointiaikataulu ja liittyminen perustettaviin työryhmiin ja niiden valmistelutyön käynnistämiseen

Henkilöstösuunnitelman mukaisista resursseista on tässä vaiheessa tehty päätökset valmistelujohtajan, taloussuunnittelijan ja kahden ICT-suunnittelijan osalta. Ostopalvelusopimusten valmistelu on Kainuun liitossa meneillään. Liitteenä luonnosversio 14.9.17 sopimus pohjaksi.

Liite nro: 2

Valmistelutoimielimen valmistelu- ja toimeenpanotyön tueksi tarvitaan valmisteluassistentin työpanosta, ja sen hankinta on menossa sisäiseen kartoitukseen valmistelutoimielimen päättämällä tavalla. Myös viestintäassistentti tarvitaan jo vuoden 2017 osalta, koska eri sidosryhmiin kohdistuva muutosviestintä edellyttää merkittävää panostamista jo ennen lokakuussa 2018 pidettävien maakuntavaalien kampanjointia.

Taloussuunnittelussa on varauduttu siihen, että jo saaduilla ja tiedossa olevilla valtionavustuksilla voidaan kattaa vuoden 2017 osalta henkilöstösuunnitelmassa olevat rekrytoinnit. Vuoden 2018 osalta ei ole tässä vaiheessa tiedossa yksityiskohtaisia valtionavustustasoja. Lähtökohtana on kuitenkin, että valtio turvaa rahoituksellisesti valmistelun jatkuvuuden myös vuonna 2018. Tässä valtio voinee tukeutua myös ns. siirtomäärärahamenettelyyn eli käyttää aiemmalta vuodelta säästynyttä rahoitusta tulevien vuosien valtionavustuksiin. Valtakunnalliselta muutosjohtaja Pauli Harjulta saadun ennakkotiedon mukaan VM:n vuonna 2017 tekemät rahoituspäätökset ovat voimassa koko esivalmistelun ajan eli toukokuun lopussa 2018 tapahtuvaan vaiheen päättymiseen saakka. Taloussuunnittelussa on ollut vuoden 2018 osalta perusoletuksena, että näin tulee tapahtumaan, jolloin valtionavustuksilla voitaisiin valtaosin kattaa henkilöstösuunnitelman mukaiset rekrytoinnit. Vuoden 2019 osalta ei ole olemassa tiedossa olevia valtion sitoumuksia valmistelun rahoittamiseen, mutta jatkuvuuden turvaaminen edellyttää valtionavustusta ainakin vuoden 2018 tasoisena myös vuonna 2019.

- Budjettiriihen tuloksena vuodelle 2018 on tulossa maakunnalliseen muutostukeen 40 meur. Rahoitusta voidaan käyttää pidennettyyn esivalmisteluun ja väliaikaishallintoon sekä edellytysten luontiin maakuntavaltuustojen toiminnan käynnistymiselle.

- ICT-rahoitus on vuodelle 2018 kokonaisuudessaan 130 meur. Tästä rahoituksesta katetaan valtakunnalliset kehittämishankkeet, pal-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 41	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 54	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 60	29.09.2017

velukeskusyhtiöiden kehittämistarpeet ja maakunnalliset hankkeet.

- VM:ltä on tulossa maakuntavalmisteluun kirje, jossa ohjeistetaan rahoituksen jaosta, hausta ja ensi vuoden rahoituksen käytöstä. Kirjeessä tullaan myös ohjeistamaan tarkemmin valtionavustuksen käyttöajasta ja raportoinnista. Rahoitus pyritään byrokratian minimoimiseksi organisoimaan koko esivalmistelua koskevana yhtenä pottina, jossa otetaan näin huomioon maakuntavalmistelun ja sen kulu- jen muodostumisen eritahtisuus. Näin ollen vuonna 2017 myönnetty- jen valtionavustusten käyttöaika laajenisi käsittämään koko esival- misteluaajan sen loppuun saakka. Tämä edellyttää vielä ministerin päätöstä.

- VM:ssä tulee tarkasteluun myös valtionavustusten aiempi jakotapa; kuntamäärällä ei näyttäisi jakoperusteena olevan kovin suurta mer- kitystä, mitä on nyt uudelleenarvioitava. Tämä tulee periytymään vuoden 2018 valtionavustusten jakoon.

Monissa maakunnissa käytäntönä on jo ollut valmistelun etenemisen varmistamiseksi tehdä hyvissä ajoin riittävän pitkäjänteiset ja katta- vat rekrytointipäätökset. Olennaista riskiä valtionrahoituksen äkilli- sestä poissulkeutumisesta ei pitäisi olla, mikäli valtio haluaa varmis- taa uusien maakuntien käynnistymisen suunnitellusti 1.1.2020 lu- kien.

Liitteenä jäljellä olevia rekrytointeja koskeva hakukuulutusten koko- naisuus.

Liite nro: 3

Ehdotus:

Valmistelutoimielin

- päättää rekrytointiprosessin aikataulusta

- ottaa uudelleen harkittavaksi valmisteluassistentin rekrytoinnin. Valmisteluryhmä päätti kokouksessaan 21.8.2017 40 §:ssä valmiste- luassistentin osalta "Esille tulevan tarpeen perusteella etsitään työ- panosresurssia ostopalveluna maakuntavalmistelussa olevista orga- nisaatioista". Valmistelutoimielin päättää, että tehtävän osalta siirry- tään ulkoiseen rekrytointiin. Perusteena on se, että tehtävä on ollut jo sisäisessä haussa.

- hyväksyy henkilöstörekrytointien toteuttamisen liitteenä olevien ha- kukuulutuskokonaisuuden ja ostopalvelusopimusmallin pohjalta huo- mioiden kokouksessa tehtävät linjaukset.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 41	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 54	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 60	29.09.2017

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Valmistelutoimielin päätti, että valmisteluassistentin rekrytoinnin osalta siirrytään ulkoiseen rekrytointiin.

Valmistelutoimielin käsitteli henkilöstörekrytoinneissa käytettävän kustannustenjakosopimusmallin tehden siihen tarkennuksia.

Valmistelutoimielin käsitteli henkilöstörekrytointien toteuttamisen hakukuulutuskokonaisuuden ja aikataulutuksen liitteen 3 pohjalta. Valmistelujohtaja laatii valmistelutoimielimen sähköpostihyväsytymiskäsittelyä varten valmistelutoimielimen antamiin evästyksiin pohjautuvan ehdotuksen. Se kirjataan valmistelutoimielimen käsittelyn jälkeen 22.9.17 lähetettävään ohjausryhmän kokouksen esityslistaan valmistelutoimielimen ehdotuksena.

Ohjausr § 60

Erillisliitteenä 2 valmisteluelimen luonnos henkilöstörekrytointien hakukuulutuksiksi.

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi valmistelutilannetta koskevan informaation.

Ohjausryhmä edellyttää, että valmistelutoimielin käynnistää henkilöstörekrytoinnit erillisliitteenä olevan suunnitelman mukaisesti.

Ohjausryhmä:

Hyväksyi ehdotuksen lisäyksellä, että valmistelutoimielimen tulee tuoda ohjausryhmälle jatkossa täsmälliset päätösesitykset ja myös tiedoksi rekrytointiin ja vate-toimistoon liittyvä informaatio.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 45	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 55	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 61	29.09.2017

Pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työryhmät

116/00.04.00/2017

VATE § 45

Valmisteluryhmä ja valmistelutoimielin ovat valmistelleet työryhmärakennetta ja kokoonpanoa eri kokouksissaan mm. seuraavasti:

Väliaikaishallintoa varten työryhmärakenne muodostetaan uudelleen siten, että nykyiset työryhmät ja alatyöryhmät järjestetään VATEn johdolla toimiviksi, uuden maakunnan palvelu- ja tehtäväkokonaisuuksia valmisteleviksi työryhmiksi. Ammattiviestijöistä koostuva viestintäryhmä toimii nykykokoonpanolla ml. puheenjohtaja ja sihteeri myös väliaikaishallintovaiheessa.

Siirtyminen esivalmistelusta väliaikaishallintoon merkitsee toimeenpanovaiheen painottumista, minkä vuoksi työryhmien rakennetta ja tehtäviä on arvioitava uudelleen.

Luonnos väliaikaishallintovaiheen työryhmärakenteeksi:

Hallinto- (ml. asiakirjahallinto), talous-, henkilöstö-, ICT- ja toimitila työryhmät. Kainuun sote vastaa yhtiöittämisen selvittämisestä ja valmistelusta.

Soten valinnanvapauspilotointityöryhmä, soten organisointityöryhmä, varautumisen työryhmä.

Työvoima- ja elinkeinopalvelutyöryhmä, elintarviketuotannon ja -kaupan tuki-, huolto- ja valvontapalveluja koskeva työryhmä.

Maan- ja vedenkäytön sekä liikenteen palveluja koskeva työryhmä.

Kehittämis- ja suunnittelutoimintoja koskeva työryhmä.

Kukin organisaatio nimeää henkilöstöstään parhaan mahdollisen asiantuntemuksen omaavan henkilön jäseneksi työryhmään. Kunnilta siirtyvien tehtävien osalta myös ao. vastuukunta voi nimetä jäsenen työryhmään. Työryhmiin ei nimetä varajäseniä.

Valmisteluryhmä nimeää työryhmiin puheenjohtajat ja sihteerit. Työryhmien vastuuvastuun valmistelijat nimetään erikseen.

Henkilöstöjärjestöjen edustus organisoituu väliaikaisen yhteistoimintaelimen avulla. Poliittisesta ohjauksesta vastaa ohjausryhmä.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 45	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 55	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 61	29.09.2017

Ohjausryhmä on kokouksessaan 19.6.17 käsitellyt asiakokonaisuutta ja hyväksynyt uutta työryhmärakennetta koskevan linajuksen.

Valmistelutoimielin jatkoi kokouksessaan 7.8.17 työryhmärakenteen arviointia (mm. henkilöstöjärjestöjen edustus henkilöstötyöryhmässä ja soten organisointityöryhmässä, soten sisältötyöryhmien tarve, työryhmien nimet) ja päätti jatkovalmistelua varten seuraavaa:

- kehittämis- ja suunnittelutyöryhmän tehtävään sisältyy uuden maakunnan järjestämistehtävien kokonaistarkastelu

- työryhmä 7 nimettiin soten järjestämistyöryhmäksi, jonka alaan kuuluisi nykyisen soten organisoinnin alatyöryhmän toiminta

- työryhmä 8 nimettiin soten tuottamistyöryhmäksi, jonka alaan kuuluisi valinnanvapauspilotointityöryhmän toiminta

- työryhmä 11:n nykyisen nimikkeen valmisteluvaihtoehdoksi esitetään maataloustuotannon, maaseudun kehittämisen ja ympäristöterveydenhuollon työryhmä

- henkilöstötyöryhmään, soten organisointialatyöryhmään ja valinnanvapauspilotointityöryhmään tulee henkilöstöjärjestöedustus

- varautumistyöryhmän tehtäviin, mahdolliseen suunnittelijaresursointiin ja varautumisen prosessiin palataan myöhemmin erikseen

- eri työryhmiin tarvitaan tarpeen ja tehtävien perusteella erilaiset kokoonpanot, aiempia työryhmäkokoonpanoja voidaan käyttää pohjana arvioitaessa uusien työryhmien kokoonpanoja, työryhmien kokoonpanoja valmistellaan valmistelutoimielimen työkokouksessa 22.8.17, tavoitteena nimetä kokoonpanot valmistelutoimielimen kokouksessa 6.9.17 tai sen jälkeen, kun vastuuvaihtojen tarve ja kohdentuminen on ratkaist Työryhmistä ja organisaatioista tehdään matriisimallinen kokonaisuus kokoonpanon valmistelun yhteydessä.

VATE

Liitteenä on valmistelutoimielimen päätöksen 7.8.17 mukaisesti tarkennettu organisaatiokaavio, jossa on työryhmärakenne nimikemuutoksineen. Ohessa on myös nykyisen työryhmärakenteen kokoonpano. Mukana seuraa lisäksi työryhmien kokoonpanojen nimeämistä varten taulukko, johon kukin organisaatio voi nimetä edustuksensa. PSAVI:lta ja POP-Elyltä ei ole erikseen pyydetty tässä vaiheessa ni-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 45	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 55	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 61	29.09.2017

meämisesityksiä.

Liite nro: 9 (tarkennettu organisaatiokaavio)

Liite nro: 10 (nykyisen työryhmärakenteen kokoonpano)

Liite nro: 11 (taulukko työryhmien nimeämistä varten)

Ehdotus:

Valmistelutoimielin valmistelee aiempien päätöstensä ja oheisen taulukon pohjalta työryhmien jäsenten kokoonpanot puheenjohtajuudet ja sihteeriudet huomioiden. Valmistelutyötä jatketaan tarpeen mukaan työkokouksessa 22.8.2017 ja viedään valmistelutilanne tiedoksi ohjausryhmälle 4.9.2017 kokoukseen.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin.

VATE § 55

Valmistelutoimielimen työkokouksessa 22.8.17 todettiin työryhmien kokoonpanojen osalta, että kokoonpanoista tulee olla kokonaiskuva, jotta kukin organisaatio voi ohjata edustajiaan sopivassa suhteessa eri työryhmiin. Työryhmien valmistelun käynnistäminen tulisi suhteuttaa vastuuvalmistelijoiden rekrytointeihin, joten eriaikainen aloitus voisi olla mahdollista valmistelutarpeiden perusteella. Valinta työryhmiin tulisi tapahtua ennen muuta osaamisperusteella. Työryhmillä tulisi olla oikeus mieltä ja toteuttaa asiakkaiden kuulemista valmistelutyössään. Vastuuvalmisteliijoilla tulisi olla mahdollisuus koota työryhmiin ympärilleen hyvä porukka.

Työkokouksessa sovittiin, että kukin valmistelutoimielimen jäsen täyttää omalta osaltaan työryhmäjäsennyksiä koskevan taulukon. Keskeinen kysymys on, mihin työryhmiin kukin organisaatio tarvitsee edustuksen ja kuinka paljon. Taulukkoon eritellään tarpeen mukaan, mikäli halutaan pysyvän jäsenyyden sijasta tilapäinen asiantuntija-kuuleminen. Siihen kirjataan myös mahdollinen varajäsentarve. Lisäksi maininta siitä, mikäli työryhmän vastuuvalmisteliija halutaan ensisijaisesti omasta organisaatiosta. Taulukko-osuudet toimitetaan valmistelutoimielimen jäseniltä niin, että kokoonpanot voidaan vahvistaa kokouksessa 6.9.17.

Kutakin Vateissa edustettuna olevaa tahoja on pyydetty täyttämään liitteenä oleva taulukko oman organisaationsa kannalta.

Ohjeet:

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 45	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 55	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 61	29.09.2017

Mikäli haluatte pysyvän jäsenyyden sijasta tilapäisen asiantuntija-kuulemisen ko. työryhmään, merkitkää ehdottamanne henkilön nimen perään sulkeisiin (at). Jos tahdotte työryhmään varajäseniä, merkitkää nimen perään (vj).

Jos haluatte esim. osaamissyystä tulevan vastuuvälittäjän työpäivän ostettavaksi nimenomaan omasta organisaatiostanne, merkitkää ruksi (x) vastuuvälittäjän kohdalle.

Voitte ehdottaa myös puheenjohtajia ja sihteereitä eri työryhmiin.

Mikäli taulukon rivit eivät riitä, lisätkää uusia rivejä ao. työryhmän kohdalle.

PSAVI:lta ja POP-Elyltä ei tässä vaiheessa pyydetä omia esityksiä. Jos tunnette näistä organisaatioista henkilöitä, joita on syytä myöhemmin kutsua asiantuntijoiksi, kirjatkaa heidät mukaan.

Mukana seuraa valmistelun helpottamiseksi myös nykyisen organisaation työryhmäkoonpanot.

Kokoonpanoehdotusten palautus viimeistään tiistaina 29.8. klo 15 osoitteella harri.turkulainen@kainuu.fi ja kopio kainuunliitto@kainuu.fi

Ohjausryhmä linjasi kokouksessaan 4.9.17 työryhmärakenteen valmistelua seuraavasti:

- 1) työryhmärakenne toimii Vaten johdolla,
- 2) työryhmärakenne valmistellaan uuden maakunnan tarpeisiin,
- 3) työryhmätyöskentelyssä huomioidaan asiakas- ja sidosryhmätarpeet,
- 4) työryhmätyöskentelyssä tehdään horisontaalista yhteistyötä toisten ryhmien kanssa.

Ohjausryhmä päätti, että asia tuodaan uudelleen ohjausryhmän käsiteltäväksi seuraavaan kokoukseen 29.9.2017.

Liitteenä on yhdistelmä saapuneista ehdotuksista.

Liite nro: 4

Ehdotus:

Valmistelutoimielin käsittelee ja päättää oheisen taulukon pohjalta ohjausryhmän 4.9.17 tekemät linjaukset huomioiden työryhmien kokoonpanot ja esittää asiakokonaisuuden ohjausryhmän kokoukselle

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 45	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 55	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 61	29.09.2017

29.9.17 tiedoksi

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Valmistelutoimielin päätti keskustelun pohjalta saattaa työryhmäkar-
toituksen alustavan tilanteen tiedoksi ohjausryhmälle.

Ohjausr § 61

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi työryhminen valmistelutilannetta
koskevan informaation.

Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä hyväksyi ehdotuksen lisäyksellä, että ohjausryhmä
nimeää esityksen pohjalta työryhmät sekä ohjausryhmän edustajat
työryhmiin.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

Pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työsuunnitelma 2017-18

VATE § 14

Työjärjestyksen 6 §:n mukaan väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävät ovat seuraavat:

Johtaminen

- 1) johtaa Kainuun maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelua;
- 2) vastata tehtäviinsä liittyvästä puhevallan käyttämisestä maakuntahallituksen toimikauden alkuun asti;
- 3) päättää siltä osin kuin toimivaltaa ei ole siirretty virkasuhteessa maakuntaan olevalle henkilölle alaisensa henkilöstön ottamisesta määräaikaiseen virka- tai työsopimussuhteeseen, virkasuhteen kelpoisuusvaatimuksista, virkasuhteen haettavaksi julistamisesta, virka- ja työvapaista, sivutoimiluvista sekä muista työ- ja virkasuhteita koskevista asioista;
- 4) toimia toimikaudellaan työnantajan edustajana ja perustaa väliaikainen yhteistoimintaelin;
- 5) päättää valmistelun viestinnän periaatteista ja vastata tiedottamisesta siltä osin kuin toimivaltaa ei ole siirretty virkasuhteessa maakuntaan olevalle henkilölle;
- 6) vastaa hyvän tiedonhallintotavan ja hyvän henkilötietojen käsittelyn toteuttamisesta ja määrää väliaikaisen valmistelutoimielimen asiankirjahallinnosta vastaavan virkasuhteisen henkilön;

Selvitykset

- 1) selvittää maakunnille siirtyvä henkilöstö ja valmistella maakuntavaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi;
- 2) osallistua maakunnille siirtyvän irtaimen ja kiinteän omaisuuden selvittämiseen;
- 3) osallistua maakunnille siirtyvien sopimusten ja näitä koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien selvittämiseen;
- 4) osallistua maakunnille siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittämiseen;
- 5) valmistella maakunnan toiminnan ja hallinnon järjestämistä;

Talous

- 1) päättää maakunnan vuoden 2018 talousarviosta;

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

- 2) päättää vuoden 2017 talousarviosta ja käyttösuunnitelmasta;
- 3) päättää valtionavustusten hakemisesta ja vastaa niiden käytön selvittämisestä
- 4) laatii vuoden 2017 tilinpäätöksen
- 5) vastaa maksuvalmiuden ylläpitämisestä ja maksuliikenteen hoitamisesta;
- 6) vastaa talouden seurannasta;

Toiminnan järjestäminen

- 1) asettaa jaostot;
- 2) nimeää maakunnan käynnistämisen valmistelevat työryhmät;
- 3) päättää sopimuksista siltä osin kun toimivaltaa ei ole siirretty virkasuhteessa maakuntaan olevalle henkilölle;
- 4) päättää hankinnoista siltä osin kun toimivaltaa ei ole siirretty virkasuhteessa maakuntaan olevalle henkilölle;
- 5) vastata muista sille laissa säädetyistä tehtävistä sekä
- 6) valmistelee välittömästi maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen liittyvät muut asiat
- 7) vastata muista sille laissa säädetyistä tehtävistä sekä
- 8) valmistelee välittömästi maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen liittyvät muut asiat
- 9) osallistuu ensimmäisten maakuntavaalien järjestämiseen ja nimetä maakuntavaalilautakunta

Ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsee tiedoksi vastuullaan olevien tehtävien muodostaman kokonaisuuden. Tehtävien toteuttamiseksi laaditaan esivalmistelun loppuraportointi, valmistelutoimielimen työjärjestys, valtakunnallinen tiekartta, ohjausryhmän ja valmisteluryhmän linjaukset (työryhmärakenne, valmisteluhenkilöstö jne.) huomioiden väliaikaishallintovaiheen työsuunnitelma valmistelutoimielimen käsittelyä varten.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin siten täydennettynä, että tehtäväluetteloon lisättiin valmistelutoimielimen työjärjestykseen tullut ohjausryhmälle menevien asioiden valmistelua koskeva tehtävä.

VATE § 35

Sote- ja maakuntauudistuksen tarkentuneen aikataulutuksen mukaan pidennetty esivalmistelu kestää 31.5.18 asti. Tämän jälkeen

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

1.6.18 aloittaa väliaikaishallinto.

Maakuntavaalien (28.10.18) jälkeen maakuntavaltuustot ja maakunnat järjestäytyvät tammikuussa 2019. Uudet maakunnat käynnistävät toimintansa lainsäädäntöön perustuen 1.1.2020.

Liitteenä on alustava pohjaluonnos työsuunnitelman työstämistä varten.

Liite nro: 1

Ehdotus:

Valmistelutoimielin käy periaatekeskustelun valtakunnallisesti muuttuneen uudistusaikataulun vaikutuksista Kainuun maakunnan valmistelussa vireillä oleviin asioihin ja niiden aikataulutukseen.

Valmistelutoimielin jatkaa aiempien päätösten ja linjausten sekä oheisen taulukon pohjalta pidennettyä esivalmistelua ja väliaikaishallintovaihetta koskevan työsuunnitelman valmistelua vuosiksi 2017-18.

Valmistelutyötä jatketaan työkokouksessa 22.8.2017 ja viedään asia ohjausryhmän käsittelyyn 4.9.2017 kokoukseen.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin.

Valmistelutoimielin jatkaa työkokouksessaan 22.8.17 pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työsuunnitelman valmistelua. Valmistelussa keskitytään painopisteinä oleviin toimenpiteisiin eli henkilöstön perusrekrytointeihin, työryhmien kokoonpanojen kuntoonsaattamiseen ja valmistelutoiminnan käynnistämiseen sekä rahoituksen turvaamiseen ja suunnitteluun. Aikataulutusta uudelleenarvioidaan tiedossa olevien valtakunnallisten linjausten pohjalta. Tässä vaiheessa monet työsuunnitelman toimenpiteiden toteutusjankohdat ovat päivittämättömään valtakunnalliseen tiekarttaan perustuvina luonteeltaan alustavia ja niiden aikataulutusta tarkennetaan jatkossa esiintulevien muutosten mukaisesti. Työsuunnitelma viedään valmisteltavana olevassa muodossa tiedoksi ohjausryhmän kokoukselle 4.9.17.

VATE § 56

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

I Valmistelutoimielimen työkokouksessa 22.8.17 tuli esille työsuunnitelmaan liittyen seuraavaa:

- Työsuunnitelma jaksottuu ajallisesti seuraavasti:

a) syksy 2017 – toukokuu 2018 = pidennetty esivalmistelu

b) kesäkuu 2018 – joulukuu 2018 = väliaikaishallinto (voi jatkua pitempään vuodenvaihteen yli riippuen maakuntavaltuuston järjestäytymisestä)

c) tammikuu 2019 – joulukuu 2019 = maakuntahallinnon käynnistyminen

- Erillislainsäädäntömuutokset – joista monet ovat vielä vireillä ja loppuun käsittelemättä – kirjataan valmisteluvaikutusten osalta niiden toteamisvaiheessa työsuunnitelmaan.

- Valinnanvapauslakiesitys tulee lausuntokierrokselle 30.10. - 15.12.17, mikä huomioon työsuunnitelmassa

- Ohjausryhmälle saatetaan tiedoksi, mikä on valinnanvapauspilottien valmistelun tuleva aikataulu

- Maakuntastrategian valmistelu aloitetaan vuoden 2018 alusta. Tämä edellyttää kehittämis- ja suunnittelutyöryhmän valmistelun käynnistämistä ja vastuuvalmistelijan rekrytointia syksyllä 2017. Myös maakuntaohjelman valmistelu sisältyy maakuntastrategiaprosessiin. Valmistelutoimielin esittää strategiaprosessin työohjelman ohjausryhmän hyväksyttäväksi. Ehdotuksessa otetaan huomioon sekä sisäinen että ulkoinen (=valtion ja maakuntien välinen neuvottelumenetelmä taloudesta ja toiminnasta) prosessi. Strategiaprosessissa otetaan asiantuntijapalvelun ostomahdollisuus harkintaan. Vaaleilla valittu maakuntavaltuusto tulee strategiaprosessin loppuvaiheessa siihen mukaan. Sitä ennen uudistuksen ohjausryhmä toimii prosessissa poliittisen ohjauksen välineenä.

- Rakennerahastojen ohjelmakausi päättyy vuoden 2020 lopussa. Tämä aiheuttaa riskin, koska uudet maakunnat aloittavat vasta saman vuoden alussa. Tiedostettava valmistelutoimielimen toiminnassa, että varmistetaan jouheva siirtyminen maakuntamalliin. Uuden ohjelmakauden valmisteluun vaikuttaminen kytkettävä mukaan uuden maakuntaohjelman valmisteluun.

- ICT-valmistelun valtionavustushaun määräajan päättymistä siirretään 29.9.17 asti (nyt 31.8.), samoin maakuntien ilmoitusta noin 2

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

kk:lla (määräaika nyt 30.9.17) omista alueellisista tahe-palveluratkaisuista suhteessa valtakunnallisen tahe-palvelukeskusyhtiön (Hetli Oy) palveluvalikoimaan ja käyttövelvoitteeseen. Ilmoitusten uusi tarkaraja lienee näin ollen 30.11.17, mikä on Kainuun maakunnallisten tukipalveluratkaisujen selkiytymisen kannalta tarpeellinen aikalisä.

- Maakuntakonsernin organisaatiokaavio korjataan ohjausryhmäkäsittelyyn lokakuussa 2017, kun soten valinnanvapauslakiesitys tulee lausunolle. Aluekehitys- ja kasvupalvelulainsäädäntö odottaa em. lakipaketin käsittelyä.

- Maakuntavaalien järjestämisen valmisteluun panostetaan suuritoimena hankkeena Vaten toimesta jo vuoden 2018 alusta lukien.

- Talouden ja toiminnan simuloinnin aikataulutusta määrittänyt valtiovarainministeriön täsmentyvän ohjeistuksen ja simuloinnin aloitustilaisuudesta 7.9.17 saatavan tiedon perusteella. Aluekehityslain osalta simuloinnin aloitustilaisuus on 29.8.17. Näillä näkymin kaikki simuloinnit viivästyvät alkuperäisestä aikataulustaan vähintään kaksi kuukautta. Tässä vaiheessa simulointeja ei kannata maakunnissa vielä valmistella.

II Kainuun maakuntakierroksen etäyhteysneuvottelussa 28.8.17 tuli työsuunnitteluun liittyen esille seuraavaa:

- Muutosjohtaja Pauli Harju: Maakuntavaltuustojen aloittaessa työskentelyn vuoden 2019 alusta on tärkeää, että valmistelun tuloksena on käyty läpi etenkin maakuntien toimintaan keskeisesti vaikuttavat sopimukset ja kiinteistöselvitykset. Budjettiriihi avaa, kuinka paljon rahoitusta käytettävissä valmisteluun. Vuoden 2017 osalta jakamaton rahoitusta voitaneen käyttää vuosina 2018 ja 2019. JTS-suunnitelman mukaisesta tarpeesta ei olla kaukana. Valinnanvapaus- ja kasvupalvelulainsäädännön sekä maakunnille tehtäviä tuovien substanssilakien eduskuntakäsittelyyn antaminen siirtyy ensi vuoden puolelle. Valinnanvapauden osalta STM:ltä tulossa uutta ohjeistusta pilotointiin.

- TEM:ssä ei ole varauduttu tarkennettavan kasvupalvelulainsäädännön osalta uuteen lausuntopyyntökierrokseen, vaan muutosten jäädessä pieniksi ensisijaisesti sidosryhmien kuulemismenettelyyn.

- Soten järjestämisen ja tuottamisen erottamisen ja organisoimisen valmisteluun on valmistelussa panostettava riittävästi.

- Painotettiin Perlaconin painelaskelmien vaikutusten huomiointia tulevan maakunnan talouden ja toiminnan valmistelussa. Kainuun so-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

peutustarve on pitkässä juoksussa maakuntatarkastelussa suurimmasta päästä, mikä tulisi ennakoivasti huomioida valmistelussa.

- Kainuulle pienenä maakuntana tärkeää kuntien ja maakunnan synergia tukipalvelujen järjestämisessä. Tukipalvelukuvio tulisi käydä kokonaisvaltaisesti läpi tasoilla valtakunnalliset palvelukeskukset – maakunnalliset tukipalveluratkaisut ja niiden organisointi –kunnat.

- Maakuntien linjattava, tarvitaanko valtakunnallisen tahe-palvelukeskusyhtiön eli Hetli Oy:n suoraan tuottamia palveluja maakunnissa, määräaika siirtynee 30.11.17 asti. Maakuntien Tilakeskus Oy selvittää FCG:n konsulttityönä kevääseen 2018 mennessä maakuntien käyttöön tulevat kuntien kiinteistöt vuokralaskelmiseen. Vimana Oy (ICT-palvelukeskus) luo puitejärjestelyjen kautta maakunnille yhtenäisen arkkitehtuurin ja yhteisen tekemisen alustan.

- Valinnanvapauspilotointien osalta STM:ltä neuvotteluun saatuun tietoon perustuen todettiin, että uudistuksen aikataulun muututtua tulee uusi hakukierros, josta tiedotetaan erikseen. Hakemukset tullaan käsittelemään samanaikaisesti. Pilotoinnit tulevat koskemaan joko sote-keskusta, henkilökohtaista budjetointia tai niiden yhdistelmää. Kainuu on mukana pilotointia hakevien maakuntien piirissä.

- Valinnanvapauden uusien valtakunnallisten perusratkaisujen pohjalta tulee maakuntakonsernin yhtiö rakenne käydä uudistuksen ohjausryhmässä ja kuntien kanssa läpi.

- Maakunnista on joka tapauksessa tulossa omia hankintayksiköitä, jolloin edellytetään omia inhouse-järjestelyjä, mikä aiheuttaa väistämättä tarpeen osakeyhtiöratkaisuihin.

- MMM:n mukaan maakunnan maaseutuhallinnon tehtäväkokonaisuus tulisi ensisijaisesti organisoida integroidusti maakunnan järjestämistehtävänä eikä maakunnan liikelaitoksessa. Syinä erityisesti EU-raportoinnin koordinaatio ja maksajavirastovirastotehtävien kokonaisuus.

- TEM saa syyskuun alkupuoliskolla valmiiksi kasvupalvelulainsäädäntöön liittyvät perustuslakivaliokunnan tekemien huomautusten vaikutusanalyysit.

- Kaavailtu lainsäädäntö sulkee kilpailullisen monituottajamallin kautta maakunnallisten elinkeinoyhtiöiden mahdollisuuden toimia palvelujen tuottajina, jolloin yhteistoiminta maakunnan ja kuntien välillä vaikeutuu.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

- Pohjois-Suomessa pystytään hoitamaan rakennerahastotoimintaan liittyvät välittävän viranomaisen kaikki tehtävät omana toimintana. Suunniteltu muutos pyrittävä viemään läpi mahdollisimman nopeasti jo vuonna 2021 uuteen ohjelmakauteen kohdistuvana.

- Ympäristöhallinnon tehtävien hajautustarpeeseen liittyen menossa esivalmistelun työryhmävalmistelun pohjalta keskustelu ylimaakunnallisesta yhteistyöstä Pohjois-Suomessa. Samoin yhteistyökysymykset vireillä kala- ja vesitalousasioiden ylimaakunnallisesta yhteistyöstä. Sen sijaan yhteistyörakenne ei riitä liikennetehtävien hoitoon, joka toteutettava maakunnallisesti. Kaikki liikennemuodot on sovittava yhteen niin, että päästään matkaketjuihin. Kokonaisuuteen vaikuttavat myös muodostettavaan valtakunnalliseen LIVI-virastoon keskitettävät tehtävät ja viraston toimintalinjaukset.

- Ministeri Saarikko on tulossa 11.10.17 Kajaaniin vierailulle. Ministeri tutustuu sote-kärkihankkeisiin ja tapaa maakuntavalmistelussa mukanaolevien sidosryhmien luottamushenkilö- ja viranhaltijajohtoa.

III Muuta ohjeistusta:

- Uudistuksen liittyvää talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen valmistelutyötä ja maakuntien ohjeistusta on päivitetty 29.8.17 saapuneella viestillä. (Otsikkona 24.8.2017 päivitetty ohjeistus maakuntien oman talous- ja henkilöstöhallinnon valmistelutyön tueksi). Ohjeistus korvaa 30.6.2017 sekä 30.3.2017 päivätyt ohjeistukset. Maakuntien toimijoiden suunnitelmat etenemismallista (=palveluntuottaja- ja järjestelmävalinnat) pitää olla valtakunnallisen TAHE-valmistelun tiedossa viimeistään 30.11.2017 mennessä.

- Hetli Oy (tahe) aloittaa Vimana Oy:n (ict) kanssa talous- ja henkilöstöhallinnon **järjestelmäkilpailutuksen valmistelun** yhteistyössä maakuntien toimijoiden kanssa. Kilpailutuksella mahdollistetaan uusien järjestelmien tai niiden osakokonaisuuksien käyttöönotto niille maakunnille, joilla on tarve uudistaa järjestelmät. Kilpailutuksen valmistelu ja tarpeiden koonti tehdään syksyllä 2017 ja kilpailutusprosessi keväällä 2018. Järjestelmien käyttöönottoprojekteja voidaan käynnistää syksyllä 2018 tai tämän jälkeen.

Maakunnat tekevät suunnitelmat etenemismallista, jotka pohjautuvat seuraaviin vaihtoehtoihin ja kriteereihin:

1. Maakunta valitsee Hetlin palveluntuottajaksi -> yhteisen siirtoprojektin suunnittelu käynnistyy.
2. Maakunta valitsee tulevan MAKU TAHE yhtiön palveluntuottajaksi -> Omistusosuus ja osakassopimusneuvottelut Hetli Oy:n kanssa.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

- Kyseinen MAKU TAHE -yhtiö liittyy TAHE-yhtiön konsortioon siten, että TAHE-yhtiö saa MAKU TAHE -yhtiön osakkeita sekä in house -aseman (osaomistus- tai tytäryhtiö). TAHE-yhtiön tulee hyväksyä osakejärjestelyt, jotta maakunnan toimijoiden valitsemasta yhtiöstä tulee MAKU TAHE -yhtiö.
- In house -asema edellyttää osakeomistuksen lisäksi riittävää ohjausmahdollisuutta. Osaomistuksen osalta riittävä ohjaus voidaan toteuttaa hallituspaikalla ja palvelusopimuksella.
- Palvelusopimus maakunnalle tuotettavista talous- ja henkilöstöhallinnon palveluista tehdään TAHE-yhtiön kanssa.
- Valtakunnallisen palvelukeskusyhtiö Maakuntien Tilakeskus Oy:n toiminnan käynnistämiseen liittyen on valtakunnallisena työryhmätyönä valmisteltu toimitilajärjestelyjä. Kuntien vuokramääritysprojektin valtakunnallinen kysely avataan 20.9.17. Maakuntauudistuksen puolesta Kainuun kunnille ja sote-kuntayhtymälle on tiedotettu 31.8.17 kyselyyn varautumisesta. Tietojen keräys tehdään Maakuntien Tilakeskus Oy:n toimeksiannosta joulukuun -17 mennessä ja arvonmääritys sekä vuokran määrittely vappuun -18 mennessä. Syksy -18 ja kevät -19 hyödynnetään vuokrasopimusten läpikäymiseen ja niiden neuvottelemiseen kunnan, maakunnan ja Maakuntien Tilakeskus Oy:n kesken.

- Kasvupalveluyhtiön valmistelu otti 28.8.2017 merkittävän askeleen. TEM:n maakuntavalmistelun ohjausryhmä päätti, että kasvupalveluyhtiön varsinainen perustamisprojekti voidaan aloittaa. Projekti käynnistyy syyskuun aikana. Loppuvuoden 2017 keskeinen työ on kasvupalveluyhtiön liiketoimintasuunnitelman työstäminen. Kasvupalveluyhtiön perustamisen aikataulu on, että kesällä 2018 yhtiö olisi toiminnassa ja alkaisi ottaa hoitoonsa niitä palveluita, jotka yhtiölle osoitetaan.

Alustavien suunnitelmien mukaan kasvupalveluyhtiön aloitusvaiheessa 75 prosentin osuus yhtiön toiminnasta koostuu kasvupalvelujen digitalisaatiosta ja sähköisen palvelun tuesta (ASPA), tiedon tuotannosta ja analysointipalveluista. Maakunnille annettavan järjestämis- ja viranomaistuen osuus olisi 15 prosenttia ja oman palvelutuotannon tuki maakunnille 10 prosenttia. Selkeimpänä yhteisenä kokonaisuutena nähtiin ennakointi ja erilaiset tiedontuotanto- ja raportointitarpeet. Näitä voidaan tuottaa keskitetysti ja konseptoiden eri näkökulmista, vertailtavuuden kuitenkin säilyessä. Näistä esimerkkinä esim. asiakastytyväisyystutkimukset.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

Yhtiön toiminnan ja palvelujen on tarkoitus tukea maakuntien kasvu- palveluita tarjoten digitalisaation perustuvia yhteisiä, tasavertaisia ja kustannustehokkaita ratkaisuja rajapintoihin. Kaikkea ei tarvitse tehdä joka maakunnassa erikseen, jolloin maakunnille vapautuu resursseja keskittyä esim. lähipalvelujen kehittämiseen.

- Osana sote- ja maakuntauudistusta valtion aluehallinto organisoidaan uudelleen. Tulevaisuuden työnjaossa valtio vastaa muun muassa oikeusvaltion ylläpitämisestä ja kehittämisestä, perusoikeuksien turvaamisesta sekä yhdenvertaisuuden ja yleisen edun valvonnasta. Tässä roolissa valtiolle jää edelleen useita valtakunnallisesti hoidettavia lupa- ja valvontatehtäviä sekä kuntien ja maakuntien toiminnan laillisuusvalvontatehtäviä. Näitä valtiolle jääviä tehtäviä kootaan uuteen valtakunnallisen toimivallan omaavaan virastoon. Virastoon siirtyvät tehtäviä esimerkiksi lakkautettaviksi ehdotettavista aluehallintovirastoista sekä Valvirasta.

Valtion lupa- ja valvontaviraston toimialat ovat sosiaali- ja terveysala, ympäristötehtävät, työsuojelu sekä opetus- ja kulttuuritoimi. Uusi virasto valvoo toimialoillaan perusoikeuksien ja yleisen edun toteutumista. Ohjausryhmä käynnisti syyskauden kokouksella 16.8.2017. Ohjausryhmän enemmistö katsoi, että Luova-viraston toiminnan pitäisi käynnistyä alkuperäisen aikataulun mukaisesti 1.1.2019 ja että virasto aloittaisi tuolloin suunnitellussa laajuudessaan. Viraston toimeenpanohanke etenee aiemmin vahvistetun alkuperäisen aikataulun mukaisesti siihen saakka, kunnes poliittinen ratkaisu asiasta saadaan. Luova-laki on tarkoitus viedä eduskuntaan sote- ja maakuntauudistuksen 2. lakipaketin kanssa yhtä aikaa maaliskuussa 2018 riippumatta Luova-viraston aloitusajankohdasta.

- Järjestämisen käsikirja on apuväline maakunnan järjestämistehtävien ja hallinnon organisointiin. Käsikirjan on tarkoitus tarjota käytännönläheistä ja konkreettista tukea maakuntien valmistelijoille. Käsikirjan ensimmäinen versio on julkaistu kesäkuussa sähköisenä Alueuudistus.fi:ssä linkissä <http://alueuudistus.fi/jarjestamisen-kasikirja>. Järjestämisen käsikirja on maakuntien toimeenpanoa ja valmistelua tukeva käytännön työväline. Se tarjoaa tukea erityisesti maakuntien järjestämistä vastuuseen kuuluvien tehtävien valmisteluun sekä tehtävien toteuttamiseen tarvittavien työvälineiden tunnistamiseen. Käsikirja tarjoaa apua konkreettisten tehtävien suunnitteluun. Se myös jakaa tietoa eri maakunnissa tehdyistä ratkaisuista muiden maakuntien hyödynnettäväksi ja työn tueksi. Käsikirjan tavoitteena on selkiyttää järjestämisen kokonaisuuteen liittyvät konkreettiset tehtävät. Käsikirjan ensimmäisessä julkaisussa versiossa painottuvat sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämiseen liittyvät kysymykset. Seuraavaan versioon syksyllä -17 tulevat laajemmin näkyviin myös muut maa-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

kunnan järjestämisen tehtävät.

- Valinnanvapauspilotit toteutetaan osana uutta valinnanvapauslain-säädäntöä. Eduskunta käsittelee sote- ja maakuntauudistuksen lait keväällä 2018 ja lakien on tarkoitus tulla voimaan kesällä 2018. Valinnanvapauspilotit toteutetaan laajamittaisesti uuden valinnanvapausmallin mukaan 1.7.2018 – 31.12.2019.

Pilottien valtionavustushaku toteutetaan alkuvuonna 2018. Aiem- paan valinnanvapauspilottien hakuun osallistuneet voivat muokata hakemuksiaan uuteen hakuun sopiviksi ilman uutta hakemusta. Hakijat saavat tästä erillisen ohjeistuksen. Uuden haun kriteerit julkais- taan vuoden vaihteessa.

Pilotoinnin siirtäminen uuden lainsäädännön mukaiseksi mahdolli- staa sen, että uutta valinnanvapausmallia voidaan kokeilla laajasti ja kokonaisvaltaisesti. Myös useammalla maakunnalla on mahdolli- suus ehtiä mukaan pilotteihin.

IV Valtakunnallista tiekarttaa on päivitetty 30.8.17 seuraavilta osin:

Maakuntavaalit

Ensimmäiset maakuntavaalit järjestetään lokakuussa 2018.

Oikeusministeriö ohjeistaa väliaikaista valmistelutoimielintä ja maa- kuntavaalilautakuntia tarkemmin vaalien toimittamisesta lähempänä vaalien ajankohtaa. Oikeusministeriö järjestää myös tarvittaessa koulutusta maakuntavaalien toimittamisen tueksi syksyllä 2018. Oi- keusministeriö, valtiovarainministeriö ja Suomen Kuntaliitto toteutta- vat viestintätoimenpiteitä vaaleja koskien.

Maakunnan aloitejärjestelmää koskeva suunnittelu

Maakuntalain mukaan maakunnan asukkaalla sekä alueella toimi- valla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita maakunnan toi- mintaa koskevissa asioissa. Maakunnan 15 vuotta täyttäneillä asuk- kailla on myös oikeus tehdä aloite kansanäänestyksen järjestämi- seksi maakunnassa.

Oikeusministeriö ylläpitää sähköisiä demokratia.fi-palveluja, joihin kuuluvat mm. otakantaa.fi-keskustelufoorumi, kuntalaisaloite.fi, lau- suntopalvelu.fi ja nuorten ideat.fi. Oikeusministeriö valmistelee säh- köisen maakunta-aloitteen lisäämistä demokratia.fi-palveluihin. Ta- voitteenä on, että maakunta-aloite.fi-järjestelmä on käytössä 1.1.2019 eli silloin, kun maakuntalain osallistumista ja vaikuttamista

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

koskevat pykälät tulevat sovellettaviksi.

Nuorisovaltuuston, vammaisneuvoston ja vanhusneuvoston sekä kielivähemmistön vaikuttamistoimielinten asettaminen

Maakuntalain mukaan maakunnan on asetettava nuorisovaltuusto tai vastaava nuorten vaikuttajaryhmä, vammaisneuvosto sekä vanhusneuvosto lain tultua sovellettavaksi, kuitenkin viimeistään 1.1.2019 mennessä. Lisäksi kaksikielisissä maakunnissa ja maakunnassa, johon kuuluu saamelaiden kotiseutualueeseen kuuluva kunta, on asetettava kielivähemmistön vaikuttamistoimielin.

Suomen Kuntaliitto, valtiovarainministeriö sekä oikeusministeriö valmistelevat yhteistyössä käytännön oppaan vaikuttamistoimielimistä. Oppaassa esitellään kuntien vaikuttamistoimielinten kokemuksiin pohjautuen hyviä toimintakäytäntöjä. Se sisältää myös esimerkkejä ja suosituksia koskien mm. vaikuttamistoimielinten vaihtoehtoisia valintatapoja (esim. nuorisovaltuusto), kokoonpanoa, tehtäviä ja vuorovaikutusta sekä prosessikuvauksen vaikuttamistoimielinten asettamiseksi. Opasta valmistellaan Suomen Kuntaliiton AKE –hankkeessa (asukkaat maakuntauudistuksen keskiöön). Se valmistuu syksyllä 2017.

Maakunnan osallistumisjärjestelmä ja osallistumista koskevat strategiset tavoitteet sekä viestintä ja vuorovaikutus

Maakunnassa tulee suunnitella se, millaisia osallistumiskeinoja ja –menetelmiä sekä rakenteita maakunnassa on tarkoituksenmukaista ottaa käyttöön ja mitkä ovat maakunnan osallistumista ja vaikuttamista koskevat strategiset tavoitteet. Valmistelu on hyvä kytkeä maakuntastrategian valmistelun yhteyteen. Strategiaa voidaan tarvittaessa toimeenpanna yksityiskohtaisemman osallisuusohjelman tai –suunnitelman avulla. Maakunnan ja jo väliaikaisen valmistelutoimielimen tulee tiedottaa maakunnan toiminnasta, tai maakunnan perustamista koskevasta valmistelusta alueen asukkaille, palvelujen käyttäjille, järjestöille ja yhteisöille.

Tiekartassa on esimerkkejä maakuntien valmistelusta ja osallisuus- ja vuorovaikutusjärjestelmistä sekä osallistumis- ja vaikuttamismenetelmistä sekä tieto- ja tukipaketeista.

Valtiovarainministeriön koordinoimassa avoimen hallinnon ohjelmassa on valmistunut tukipaketti, joka sisältää tietoa avoimen hallinnon yhteisistä periaatteista ja ohjeita keskeisimpiin toimenpiteisiin sekä esimerkkejä hyvistä käytännöistä. Paketti sisältää lyhyesti kirjoitettu kortteja avoimeen hallintoon liittyvistä aiheista periaatteella ”tee ai-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

nakin nämä asiat”. Kortit ovat muun muassa selkeyden, viestinnän ja osallisuuden teemoista. Tukipaketti sisältää myös avoimen hallinnon tarkistuslistan. Sitä voi tilata osoitteesta avoinhallinto(a)vm.fi

Koulutuskierue

Oikeusministeriö, valtiovarainministeriö ja Suomen Kuntaliitto järjestävät kevään 2018 aikana koulutuskierueen, jossa alueellisia vastuvalmistelijoita tuetaan ja koulutetaan maakunnan osallisuus- ja vaikuttamiskeinoja koskevaan lainsäädäntöön ja lainsäädännön toimeenpanoon. Sitä ennen, syksyllä 2017 Suomen Kuntaliitto järjestää AKE-projektin pilottimaakunnissa koulutuspilotteja. Erytisenä fokuksena ovat käyttäjälähtöiset osallistumisen menetelmät, osallisuussuunnitelman tekeminen ja maakuntalain osallisuutta koskevien säännösten toimeenpano.

Sopimukset

Asukkaiden osallistumisoikeuksia turvaavat velvoitteet tulee sisällyttää maakunnan järjestämistä vastuulle kuuluvia palveluja tuottavien yritysten ym. kanssa tehtäviin sopimuksiin, osana muuta sopimusvalmistelua. Neuvoja ja ohjeita tähän valmistuu syksyllä 2017.

V Kuntatyönantajat -yhteyshenkilötiedote 29.8.2017:

Tietojen kerääminen maakuntiin siirtyvästä henkilöstöstä – tarkennus aikatauluihin

Henkilöstötietojen kerääminen siirtyy siihen asti, kunnes lait ovat voimassa ja väliaikaishallinto aloittaa. Ennen lakien voimaantuloa ei ole työnantajaa, jolla olisi oikeus tietoja kerätä, eikä luovuttavilla työnantajilla ole velvollisuutta tietoja luovuttaa.

VM:n 5.7.2017 antaman suunnitellun aikataulun mukaan alustava uusi henkilöstötietojen keruun aikataulu voisi olla seuraava:

- Loppukevät 2018: Kuntaorganisaatiot saavat ohjeistuksen tiedostojen täyttämiseen sekä niiden tallettamiseen palvelukanavaan, ja tiedostojen talletus palvelukanavaan voi alkaa.
- Lakien voimaan tultua väliaikaishallinto saa tiedot käyttöönsä.
- 31.12.2018: Kaikki tiedot on talletettu palvelukanavaan.
- Syksy 2019: Syksyllä 2019 tiedonkeruuprosessi toistetaan uudelleen.

Aikataulujen tarkentuessa tiedotetaan asiasta lisää.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

Jos henkilötietoja halutaan kerätä ennen lakien voimaantuloa, perustuu se työnantajien väliseen yhteistyöhön ja kerättävät tiedot voivat olla sellaisia, että niitä ei voi yhdistää yksittäiseen henkilöön.

VI ICT-sopimukset ja hankinnat -ohje

Valmisteltu kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien väliaikaisen valmistelu- ja käyttöön. Ohjeessa käsitellään ICT-hankintojen liittymistä muutosprosessiin, voimaannapolain mukaisia omaisuusjärjestelyjä, sopimusten arviointia muutostilanteessa sekä julkisia hankintoja maakuntauudistuksessa (ks. tiekartta/ digimuutoksen kansallinen tuki).

Simulointi:

Maakuntatalouden simulointi käynnistyi 7.9.2017 pidetyllä aloitustilaisuudella Helsingissä. (Katso tilaisuuden materiaalit alueuudistus.fi/ simulointi). Aloitustilaisuudessa ministeriöiden, palvelukeskusten ja maakuntien edustajat kävivät läpi maakuntien ohjauksen ja rahoituksen periaatteita, haasteita ja simuloinnin mahdollisuuksia. Näkemys siitä, että tuleva maakuntahallinto edellyttää valtion ja maakuntien väliltä aivan uudenlaista vuorovaikutusta ja yhteistyön kulttuuria, jaettiin tilaisuudessa yhteisesti. Nyt käynnistytävä maakuntatalouden simulointi tarjoaa yhteistyön harjoittamiseen erinomaisen mahdollisuuden. Simuloinnin toteuttaminen käynnistyy välittömästi ja jatkuu kiihtyvässä tahdissa kesään 2018 asti. Simuloinnin suunnitelma aikatauluineen julkaistaan alueuudistus.fi -sivustolla lähiviikkojen aikana.

Valtakunnallinen tiekartta vaiheistaa sote- ja maakuntauudistuksen etenemistä ja määrittelee konkreettiset uudistuksen valmisteluun tarjottavat tuen muodot ja tukitoimenpiteet. Tiekartan tarkoituksena on edesauttaa maakuntien valmistelijoiden työtä tarjoamalla tietoa valmistelun aikatauluista, lakien velvoitteista ja muutostuen tarjoamista mahdollisuuksista. Yksityiskohtaisemmin uudistuksen eri vaiheita, maakuntien valmistelutehtäviä ja kansallisesti eri sidosryhmien toimesta tarjottavaa muutostukea esitellään tiekartan teemakohtaisissa teksteissä (alueuudistus.fi/tiekartta). Uudistuksen siirtymisestä johtuva tiekartan päivitys on tällä hetkellä VM:ssä kesken.

Ehdotus:

Valmistelutoimielin jatkaa aiemmat päätökset ja linjaukset sekä työkokouksen ja maakuntakierroksen anti ja ohjausryhmän kokouskäsitteily 4.9.17 sekä valtakunnallisen tiekartan ja muu ohjeistus huomioiden oheisen taulukon (liite 1) pohjalta pidennettyä esivalmistelua ja väliaikaishallintovaihetta koskevan työsuunnitelman valmiste-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 56	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 62	29.09.2017

lua vuosiksi 2017-19. Otetaan työsuunnitelman laadintaa koskeva asiakokonaisuus Impilinnan seminaaripäivän 9.10.17 työskentelyn aiheeksi.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Valmistelutoimielin päätti saattaa esittelytekstiin sisältyvän asiakokonaisuuden tiedoksi ohjausryhmälle. Omana asiakohdantana ohjausryhmän kokoukseen viedään Kainuun maakunnan suunnitelmat talous- ja henkilöstöpalvelujen etenemismallista (=palveluntuottaja- ja järjestelmävalinnat), sillä maakuntien kanta pitää olla valtakunnallisen TAHE-valmistelun tiedossa viimeistään 30.11.2017 mennessä.

Valmistelutoimielin jatkaa liitteenä olevan pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työsuunnitelman työstämistä seminaarissaan 9.10.17.

Ohjausr § 62

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi työohjelman valmistelutilannetta koskevan informaation.

Ohjausryhmä:

Ehdotus hyväksyttiin lisäyksellä, että lähidemokratian vahvistamiseksi valmistelutyössä tulee ottaa huomioon järjestöjen rooli. Jatkotyössä valmistellaan niiden osallistuminen valmistelun ja maakunnan toimintaan.

Talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalveluiden järjestäminen Kainuussa

Ohjausr § 63

Talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalveluiden järjestäminen

Valtio on perustanut talous- ja henkilöstöhallinnon TAHE-yhtiön (Hetli Oy) 8.6.2017. TAHE-yhtiö aloittaa ICT-palvelukeskuksen kanssa talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmäkilpailutuksen valmistelun yhteistyössä maakuntien toimijoiden kanssa. Kilpailutuksella mahdollistetaan uusien järjestelmien tai niiden osakokonaisuuksien käyttöönotto niille maakunnille, joilla on tarve uudistaa järjestelmät.

Maakunnissa ryhdytään toimenpiteisiin talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden integroimiseksi maakunnan tasolla sekä valmistautumaan palveluiden siirtoon TAHE-yhtiölle tai MAKU TAHE -yhtiöiden valitsemiseksi (tai perustamiseksi), jolta maakunnat tulevat ostamaan talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalvelunsa.

MAKU TAHE -yhtiöiden valinnassa suositellaan hyödyntämään jo olemassa olevia palvelukeskuksia (nykyiset in house -yhtiöt ja liikelaitokset) sekä suosimaan mahdollisimman laajaa yhteistyötä yli maakuntarajojen. Maakuntien toimijat valitsevat maakunnassa käytettävät talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmät ja suunnittelevat tarvittavat järjestelmäintegraatiot siten, että maakunnan johtaminen 1.1.2020 on mahdollista.

Valitaan järjestelmät

o jotka ovat jo käytössä maakunnan alueella tai nykyisessä palvelukeskuksessa, johon mahdollisesti liitytään
o tai valitaan TAHE-yhtiön kilpailuttamat talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmät tai niiden osakokonaisuus (kilpailutus valmistuu kesän 2018 jälkeen)

Järjestelmävalinnassa tulee huomioida seuraavat asiat:

o Järjestelmä skaalautuu maakunnan volyymin tarpeisiin, järjestelmän elinkaarta on jäljellä ja järjestelmä tukee tulevaisuuden digitalisointityötä.
o Sopimukset ja hankintalaki eivät estä käytön laajentamista.
o Mikäli maakunnalla on tarve uusille talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmille, tulee järjestelmähankinnat toteuttaa yhteistyössä TAHE-yhtiön kanssa.

Maakuntien toimijoiden suunnitelmat etenemismallista (palveluntuotaja- sekä järjestelmävalinnat) pitää olla TAHE-valmistelun tiedossa viimeistään 30.11.2017 mennessä.

Ohjausryhmä

§ 63

29.09.2017

Kainuussa Kajaani on tehnyt omat ratkaisunsa ja irrottautunut soten tuottamista tukipalveluista talous- ja henkilöstöhallinnon osalta.

Kainuussa kuntajohtajakokous käsittelee asiaa ti 26.9.2017.
Erillisliitteenä 3 on valtakunnallisen sote- ja maakuntauudistuksen 24.8.2017 tiedote talous- ja henkilöstöpalvelujen järjestämisestä.

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi valtakunnallisen talous- ja henkilöstöhallinnon yhtiön valmistelutilanteen.

Ohjausryhmä valtuuttaa väliaikaisen toimielimen valmistelemaan Kainuun vastauksen 30.11.2017 mennessä annettavaksi vastaukseksi valtakunnallisen TAHE-valmistelun käyttöön. Ohjausryhmä jatkaa asiasta keskustelua seuraavassa kokouksessa.

Ohjausryhmä:

Ehdotus hyväksyttiin. Ohjausryhmä käsittelee pohjaesitystä 6.11.17 pidettävässä kokouksessa.

Aki Räisänen ja Tiina Veijola poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 58	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 64	29.09.2017

Päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenneuudistuksen vaikutukset Kainuussa

VATE § 58

Päivystyksestä, erikoissairaanhoidon työnjaosta ja ensihoidosta on annettu uudet asetukset, joilla uudistetaan päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakennetta ja toimintatapoja. Asetukset liittyvät tämän vuoden alussa voimaantulleeseen terveydenhuoltolain muutokseen.

Uudistuksen tavoitteena on varmistaa palvelujen yhdenvertainen saatavuus, riittävä osaaminen hoitavassa yksikössä ja asiakas- ja potilasturvallisuus sekä hillitä kustannusten kasvua. Lisäksi tavoitteena on, että ihmiset pääsevät nykyistä helpommin kiireelliseen hoitoon.

Sen vuoksi erityistä osaamista vaativia erikoissairaanhoidon tehtäviä kootaan isompiin yksiköihin tinkimättä laadukkaista lähipalveluista. Ensihoitopalvelu toimii jatkossakin lähipalveluna.

Uudistuksen toteutumista seurataan järjestelmällisesti. Sosiaali- ja terveysministeriö perustaa kansallisen koordinaatioryhmän, joka tehtävänä on seurata päivystyksen, erikoissairaanhoidon työnjaon ja toimintojen keskittämistä, yhtenäisiin hoidon perusteisiin sitoutumista sekä uudistusten taloudellisia vaikutuksia.

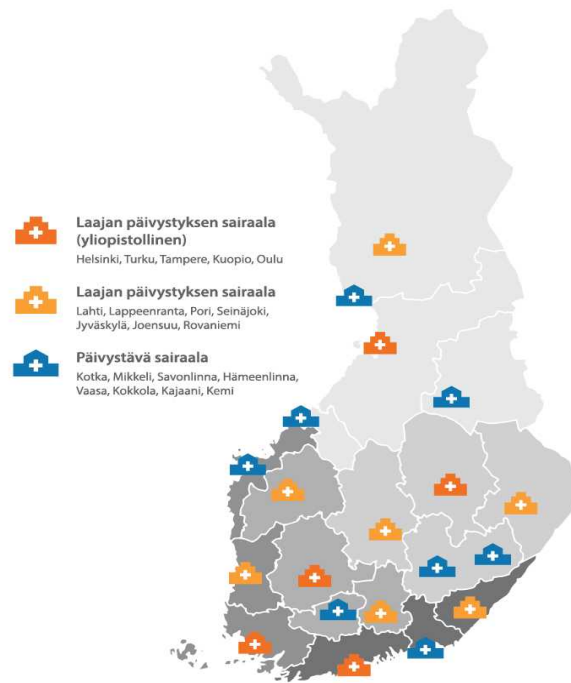
Sairaaloiden työnjakoa, sosiaalipäivystystä ja yhteispäivystyspalveluja uudistetaan. Pääministeri Juha Sipilän hallitus on sopinut hallitusohjelmassa alueellisesta erikoissairaanhoidon uudistuksesta, jolla tuetaan sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta ja maakuntauudistuksen toimeenpanoa. Päivystysuudistuksen toimeenpano perustuu nykyisiin rakenteisiin ja lainsäädäntöön.

Vaativin erikoisalapäivystys kootaan 12 sairaalaan, joissa ylläpidetään ympärivuorokautista laajan päivystyksen yksikköä, joiden yhteydessä tarjotaan myös sosiaalipäivystystä. Kaikki viisi yliopistollista sairaalaa Helsingissä, Turussa, Tampereella, Kuopiossa ja Oulussa tarjoavat kaikkein vaativinta hoitoa. Seitsemän muuta laajan päivystyksen keskussairaalaa ovat Lahdessa, Lappeenrannassa, Porissa, Seinäjoella, Jyväskylässä, Joensuussa ja Rovaniemellä.

Muissa keskussairaaloissa, jotka sijaitsevat Kotkassa, Mikkelissä, Savonlinnassa, Hämeenlinnassa, Vaasassa, Kokkolassa, Kajaanissa ja Kemissä, järjestetään ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteispäivystys. Se sisältää tavallisin tarvittavien erikoisalojen päivystyksen ja sosiaalipäivystyksen sekä tarpeen mukaisen suun terveydenhuollon päivystyksen. Tietyt vaativat leikkaukset kootaan laajan päivystyksen sairaaloihin.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 58	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 64	29.09.2017

Pienemmistä sairaanhoidon yksiköistä, kuten aluesairaaloista lopetetaan joitakin toimintoja.



Uudistuksen tavoitteena on varmistaa palvelujen yhdenvertainen saatavuus, riittävä osaaminen hoitavassa yksikössä ja asiakas- ja potilasturvallisuus sekä hillitä kustannusten kasvua. Lisäksi tavoitteena on, että ihmiset pääsevät nykyistä helpommin kiireelliseen hoitoon. Kiireellistä vastaanottoa järjestetään arki-iltaisin ja viikonloppuisin päiväsaikaan terveyskeskusten toimipisteissä. Päivystysmuutosten yhteydessä ensihoidollisen lähipalvelun tarve vain korostuu. Väestön tarpeisiin vastaavan kokonaisuuden suunnittelussa on otettava huomioon myös alueen muut sosiaali- ja terveydenhuollon lähipalvelut.

Lisätietoja seuraavista tiedotteista:

http://stm.fi/artikkeli/-/asset_publisher/ymparivuorokautinen-paivysty-shoito-sairaaloihin-terveyskeskuksiin-paivaaikainen-kiireellinen-hoito

http://stm.fi/artikkeli/-/asset_publisher/sairaaloiden-tyonjako-uudistuu-vuonna-2018-tiettyja-leikkauksia-ja-vaativaa-hoitoa-keskitetaan

http://stm.fi/artikkeli/-/asset_publisher/uusi-palvelutasopaatoksen-malli-parantaa-ensihoitopalvelujen-yhdenvertaista-saatavuutta

Ehdotus:

Pöytäkirjan tarkastajat:

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 58	18.09.2017
Ohjausryhmä	§ 64	29.09.2017

Valmistelutoimielin arvioi päivystyksen ja erikoissairaanhoidon rakenneuudistuksen vaikutuksia Kainuun palvelurakenteeseen, sen toimintatapoihin ja asukkaiden palvelujen saatavuuteen.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin.

Valmistelutoimielin merkitsi tiedoksi Kainuun soten kuntayhtymänjohtaja Maire Ahopellon selvityksen, jonka mukaan erva-alueella tehdään suunnitelmat siitä, kuinka edetään. Tällä hetkellä uudistus ei aiheuta toimenpiteitä.

Ohjausr § 64

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi valmistelutilannetta koskevan informaation ja käy asiasta keskustelun.

Ohjausryhmä:

Ehdotus hyväksyttiin.

Tapani Kemppainen, Toivo Sistonen, Outi Pitkänen, Anne Ristioja ja Eija Jansson poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16.51.