

Ohjausryhmä

04.09.2017

**AIKA** 04.09.2017 Klo 14:00 - 15:55

**PAIKKA** Kajaanin kaupungintalo, valtuustosali, Pohjolankatu 13, Kajaani

**KÄSITELLYT ASIAT**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
44	Kokouksen avaus	5
45	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	6
46	Sote- ja maakuntauudistuksen tilannekatsaus	7
47	Ohjausryhmän kokoonpano	12
48	Ohjausryhmän varapuheenjohtajan nimeäminen	14
49	Jatketun esivalmistelun/väliaikaishallinnon rekrytoinnit	15
50	Sosiaali- ja terveysministeriön valinnanvapauspilotointiin hakeutuminen	16
51	Pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työsuunnitelma 2017-18	19
52	Väliaikaishallinnon yleinen toimivaltuus, henkilöstörekrytoinneissa sovellettava palkkaustaso ja toimitilat	23
53	Talouden ja toiminnan simulointiohjeistus ja simulointiin valmistautuminen	28
54	Pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työryhmät	33

KOKOUSAIKA 04.09.2017 klo 14:00 - 15:55

## OSALLISTUJAT

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Päätöksentekijät	Kemppainen Tapani, Hyrynsalmi	14:00 - 15:55	jäsen	
	Tolonen Jussi, Hyrynsalmi	14:00 - 15:55	jäsen	
	Kortelainen Miikka, Kajaani	14:00 - 15:55	jäsen	
	Hatva Teuvo, Kajaani	14:00 - 15:55	jäsen	
	Pääkkönen Matti, Kuhmo	14:00 - 15:55	jäsen	
	Komulainen Antti, Kuhmo	14:00 - 15:55	jäsen	
	Ahoniemi Pasi, Paltamo	14:00 - 15:55	jäsen	
	Mikkonen Veijo, Paltamo	14:00 - 15:55	varajäsen	
	Kanniainen Mikko, Puolanka	14:00 - 15:55	jäsen	
	Kemppainen Katja, Puolanka	14:00 - 15:55	varajäsen	
	Keränen Hanna-Leena, Ristijärvi	14:00 - 15:55	jäsen	
	Korhonen Jouko, Sotkamo	14:00 - 15:55	jäsen	
	Lukkari Juho, Sotkamo	14:00 - 15:55	varajäsen	
	Helttunen Erja, Suomussalmi	14:00 - 15:55	jäsen	
	Holappa Veijo, Suomussalmi	14:00 - 15:55	jäsen	
	Karppinen Veli-Matti, KESK	14:00 - 15:55	jäsen	
	Korhonen Hannu, PS	14:00 - 15:55	jäsen	
	Räisänen Aki, VAS	14:00 - 15:55	jäsen	
	Sistonen Toivo, KOK	14:00 - 15:55	jäsen	
	Piirainen Raimo, SDP	14:00 - 15:55	varapuheenjohtaja	
	Väisänen Sanni, VIHR	14:00 - 15:55	varajäsen	
	Korhonen Timo, Kainuun liitto	14:00 - 15:55	puheenjohtaja	
	Mulari Matti, Kainuun liitto	14:00 - 15:55	jäsen	
	Myllylä Raili, sote	14:00 - 15:55	varapuheenjohtaja	
	Kemppainen Matti, pelastuslaitos	14:00 - 15:55	varajäsen	
	Pehkonen Kari, Kai	14:00 - 15:55	varajäsen	

	ELY	
	Knuutinen Pekka, Kai	14:00 - 15:55 varajäsen
	ELY	
	Veijola Tiina, Kai	14:00 - 15:55 jäsen
	TE-tsto	
	Rimpiläinen Kaisu,	14:00 - 15:55 jäsen
	Tehy	
	Karppinen Eija,	14:00 - 15:55 jäsen
	SuPer	
	Hekkala Heikki, JHL	14:00 - 15:55 jäsen
	Kiljunen Ella, Jyty	14:00 - 15:55 jäsen
	Pitkänen Outi, Juko	14:00 - 15:55 varajäsen
	Mäntymaa Marja,	14:00 - 15:55 varajäsen
	Juko	
	Ristioja Anne, Pardia	14:00 - 15:55 jäsen
	Jarva Marisanna,	14:00 - 15:55 jäsen
	kansaned.	
	Suutari Eero,	14:00 - 15:55 varapuheenjohtaja
	kansaned.	
Poissa	Horto Arja, Paltamo	jäsen
	Peltola Harri,	jäsen
	Puolanka	
	Oikarinen Paavo,	jäsen
	Ristijärvi	
	Korhonen Aimo,	jäsen
	Sotkamo	
	Keränen Silja, VIHR	jäsen
	Sorvari Yrjö, KD	jäsen
	Moilanen Erkki, sote	jäsen
	Kyllönen Antero,	jäsen
	pelastuslaitos	
	Pääkkönen Kari, Kai	jäsen
	ELY	
	Korhonen Jaana, Kai	jäsen
	ELY	
	Savolainen Terttu,	jäsen
	P-S AVI	
	Leinonen Reima,	jäsen
	Juko	
	Makkonen Risto,	jäsen
	Juko	
	Ahopelto Maire,	
	kuntayht.joht.	
	Jansson Eija,	
	talousjohtaja	
	Laurikainen Arto,	
	kunnanjoht.	
	Mattila Harri,	
	muutosjoht.	

Muut osallistujat	Turkulainen Harri, hallintopääll.	14:00 - 15:55 sihteeri
	Malinen Pentti, maakuntajohtaja	14:00 - 15:55
	Parviainen Anssi, pelastusjoht.	14:00 - 15:55
	Korhonen Jari, maaseutupääll.	14:00 - 15:55
	Kangasharju Marjo, Tehy	14:00 - 15:55 hlöstöed.

---

#### **ALLEKIRJOITUKSET**

Timo Korhonen  
Puheenjohtaja

Harri Turkulainen  
Pöytäkirjanpitäjä

---

#### **KÄSITELLYT ASIAT**

44 - 54

---

#### **PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS**

---

#### **PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ**

---

Ohjausryhmä

§ 44

04.09.2017

---

## Kokouksen avaus

Ohjausr § 44

Ohjausryhmän puheenjohtaja Timo Korhonen avaa kokouksen.

Todetaan läsnäolijat nimenhuudolla.

Tämän kokouksen sihteerinä toimii Harri Turkulainen.

Ohjausryhmä:

Puheenjohtaja avasi kokouksen.

Suoritetussa nimenhuudossa läsnä oli 38 varsinaista tai varajäsentä.

---

Ohjausryhmä

§ 45

04.09.2017

---

## Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ohjausr § 45

Kainuun sote- ja maakuntauudistuksen ohjausryhmä noudattaa Kainuun liiton hallintosäännön määräyksiä soveltuvin osin.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valmisteluryhmän päätöksiksi, on lähetettävä kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Tämän kokouksen alustava kokouskutsu on lähetetty sähköpostitse 21.8.2017. Esityslista on lähetetty sähköpostitse 30.8.2017.

Puheenjohtajan ehdotus:

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Ohjausryhmä:

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

---

## Sote- ja maakuntauudistuksen tilannekatsaus

Ohjausr § 46

Väliaikaisen valmistelutoimielimen puheenjohtaja Pentti Malinen kertoo sote- ja maakuntauudistuksen ajankohtaiset asiat ja etenemisen.

### 1. Valtakunnallisen valmistelun muuttunut tilanne

Valtakunnallisten aikataulujen ja ohjeistusten muutokset heinä-elo-kuulta on koottuna seuraava:

Perustuslakivaliokunnan annettua kesäkuun lopulla lausuntonsa sote- ja maakuntauudistuksen lakipaketista hallitus päätti lainsäädännön valmisteluaikataulujen muutoksesta. Uudistuksen projektinjohtaja Tuomas Pöysti on 5.7.2017 lähettänyt uudistuksen valmistelijoille viestin, jossa todetaan mm. seuraavaa:

*"Hallitus on sopinut sote- ja maakuntauudistuksen uudesta aikataulusta ja valmistelun jatkoprosessista, jotta eduskunnan perustuslakivaliokunnan valinnanvapauslakia koskevat huomautukset saadaan huolella toteutettua.*

*Perustuslakivaliokunnan lausunnossa PeVL 26/2017 vp todetulla tavalla tärkeintä on, että sote- ja maakuntauudistus toteutuvat. Maakunnat aloittavat työnsä vuoden 2019 alussa. Maakuntavaalitkin ehditään järjestää ja käydä tämän hallituskauden aikana.*

*Uudella aikataululla on tarkoitus varmistaa, että uudistuksen toimeenpano toteutuisi hallitummin ja varmemmin, erityisesti tietojärjestelmien/maakunta- ja sote-ICT:n näkökulmasta.*

*Valinnanvapauslakiesityksen jatkomuokkaus tehdään perustuslakivaliokunnan antamien nuottien mukaisesti. Hallitus kunnioitti jatkolinjauksissaan perustuslakivaliokunnan viitoittamaa tietä.*

*Uudistuksen valmistelu maakunnissa saa jatkua ja askelmerkit on nyt taas toivottavasti riittävän selvät. Maakunnille jää enemmän valmistautumisaikaa.*

*Mihinkään ei ole hävinnyt tarve korostaa sitä, miksi uudistusta tehdään. Julkisen talouden kestävyysvajetta pitää vähentää jotta hyvinvointivaltion tulevaisuus on käytännössäkin turvattu. Yhdenvertaiset palvelut on turvattava koko Suomessa nyt ja tulevaisuudessa. Uudistus pitää tehdä nyt hyvin ja huolella ja uudistustyötä tulee päättäväisesti jatkaa.*

*Huomioitavaa on, että uudistuksen valmistelun aikataulu on edelleenkin hyvin tiukka. Hukkaviikkoja ei jää. Tästäkin selviämme hyväl-*

Ohjausryhmä

§ 46

04.09.2017

---

*lä yhteistyöllä ja sitoutumisella pääasiaan: perusoikeudet turvataan tulevaisuuden Suomessa ”.*

Valtioneuvoston viestintäosasto antoi 5.7.2017 seuraavan tiedotteen:

*Sote- ja maakuntauudistus voimaan 1.1.2020, maakuntavaalit lokakuussa 2018*

Hallitus päätti neuvottelussaan 5.7.2017 jatkaa sote- ja maakuntauudistusta siten, että uudistus tulee voimaan 1.1.2020 alkaen. Maakuntavaalit järjestetään lokakuussa 2018.

Eduskunnan käsittelyssä oleviin lakiesityksiin tehdään perustuslakivaliokunnan 29.6.2017 lausunnon edellyttämät muutokset. Valinnanvapauslain osalta hallitus antaa uuden hallituksen esityksen alkuvuodesta 2018. Eduskunnan jo käsittelyssä oleviin sote-järjestämistä ja maakuntalakeihin tehdään PeV:n edellyttämät muutokset eduskunnan valiokunnissa ministeriöiden vastinemenettelyllä. Muilta osin sote- ja maakuntauudistuksen lakiesitykset eivät ole auki. Perustuslakivaliokunnan toiveen mukaisesti maakunta-, sote- ja valinnanvapauslait käsitellään eduskunnassa yhtäaikaaisesti.

Perustuslakivaliokunta ei pidä sote-uudistuksen peruspilareita maakunnallisesta järjestämisestä, rahoituksesta tai valinnanvapaudesta peruslähtökohdiltaan ongelmallisina. Ongelmallisiksi ei liioin koettu valinnanvapauden toteuttamisen keinoja, joita ovat sosiaali- ja terveyskeskukset, suunhoidon yksiköt, asiakasseteli ja henkilökohtainen budjetti. Perustuslakivaliokunta esittää niihin kuitenkin useita perusteltuja muutoksia. Valinnanvapauden kokeiluja ja pilottihankkeita viedään eteenpäin.

Uuden valinnanvapauslakiesityksen valmistelu tapahtuu pelkästään virkatyönä liitteenä olevan aikataulujan mukaisesti. Virkamiehet laativat kokonaisesityksen valinnanvapauslaiksi ja reformiryhmä käsittelee sen yhtenä kokonaisuutena.

Päätöksenteon varmistamiseksi ja sote-uudistuksen kolmen miljardin euron kustannusten vähentämistavoitteen saavuttamiseksi talouspoliittinen ministerivaliokunta käsittelee valinnanvapauslakiehdotuksen ennen lopullisen hallituksen esityksen antamista.

Hallitusryhmät sitoutuvat noudattamaan edellä mainittua sekä tukemaan näin syntyvää sote- ja maakuntauudistusta siten, että sen täytäntöönpano ja voimaantulo eivät vaarannu miltään osin.

Erillisliitteenä on Uudistuksen valmistelun tavoiteaikataulu ja Kuntaliiton (Timo Reina) arvioita muutosten vaikutuksesta uudistuksen valmistelun eri osiin.



Erillisliite nro: 1

Tavoiteaikataulusta ilmenee eri valmisteluvaiheittain uudistuksen jatkoeteneminen. Uusi valinnanvapauslakiesitys saataneen eduskuntakäsittelyyn maaliskuussa 2018. Tavoitteena on saada uudistuksen koko lakikokonaisuus hyväksytyksi eduskunnassa 31.5.18 mennessä. Tällöin lait voisivat tulla voimaan ja väliaikaishallinto aloittaa ke-säkuussa 2018. Maakuntavaalit pidettäisiin 28.10.18, ja uudet maakunnat järjestäytyisivät tammikuusta 2019 lukien.

Maakunnat päättäisivät maakuntastrategiasta ja vuoden 2020 talousarviosta syksyllä 2019. Uusi lainsäädäntö voimassa ja järjestämisvastuu siirtyy sekä laajennettu valinnanvapaus vaiheistettuna käyttöön 1.1.2020 lukien.

Muuttuneet aikataulut vaikuttavat myös makauntauudistuksen valtion rahoitukseen. Maakunnissa on odotettu tarkennuksia jo myönnetyn rahoituksen, varattujen ja vielä myöntämättömien rahojen sekä tulevan vuoden valtion talousarvion määrärahojen osalta. Maakunnittain näkemykset rahoituksen tarpeesta ja riittävydestä ovat poikenneet varsin paljon. Yhteinen tavoite on ollut saada valtiolta ta-keet riittävien resurssien turvaamiseksi.

Perustuslakivaliokunnan mietinnössä keskeinen kritiikin kohde oli sote-palvelujen valinnanvapauden toteutusmalli, jota siis jatkovalmistelussa tullaan korjaamaan. Lakivalmistelu on käynnistynyt ja uuden aikataulun mukaan uusi esitys tulee viralliselle lausuntokierrokselle niin, että se päättyy joulukuulla. Etäneuvottelun yhteydessä saadun viestin mukaan valinnanvapauspilotit tullaan käynnistämään uuden mallin pohjalta siten, että toinen hakukierros viivästyy ja samalla annetaan uudet hakuohjeet. Ensimmäisen kierroksen hakijat joutuvat muuttamaan hakemuksensa uusien ohjeiden mukaiseksi.

Erillislakien valmistelun aikataulut sopeutetaan maakuntapaketin kokonaisuusajankäyttöön. Aluekehittämisen ja kasvupalvelujen lakipaketti eri sisältölakeineen valmistuu siten eduskunnalle esitettäväksi maaliskuulle 2018. Niiden valmistelussa on huomioitava sekä annettu lausuntopalaute että perustuslakivaliokunnan lausunnon soveltaminen. Tästä huolimatta on ollut epävarmaa asettaako TEM uudet lakiluonnokset lausuntokierrokselle.

Maantielain muutosesitys on juuri ollut lausunnolla 4.9. mennessä. Kainuun liitto ja kunnat ovat antaneet asiasta lausuntoja. Po. lakiin on sisällytetty tarkentavia määräyksiä tulevien maakuntien liikenne-tehtävistä ja erityisesti yhteistoiminnan järjestämisestä.

Valtakunnallisessa valmistelussa keskeisessä asemassa ovat käynnistymässä oleva tulevien maakuntien talouden ja toiminnan simu-

lointiprosessi. Tämän rinnalla on käynnistynyt lisäksi aluekehittämissen keskustelujen simulointi, jonka aloitustilaisuus pidettiin 29.8. Säätytalolla (ks. erillisliite 2). Tässä neuvotteluprosessissa on tarkoitumusmuodostaa uusi vuorovaikutusmalli valtioneuvoston (ministeriöt) ja uusien itsehallinnollisten maakuntien välille.

Erillisliite nro: 2

2. Kainuun valmistelun eteneminen kesä-elokuu 2017

Kainuun maakuntahallitus nimesi väliaikaisen toimielimen kokoonpanon kokoukseensa 19.6. 2017. Kainuun väliaikainen toimielin järjestäytyi kokouksessaan 26.6. ja aloitti samalla valmistelun vastuuja suunnitteluhenkilöstö ensimmäiset rekrytoinnit. Toimielin hyväksyi myös johtosäännön sekä rekrytointiohjeet (olettaen, että maakuntauudistuksen voimaanpanolain myötä väliaikainen toimielin saa juridisen aseman uudistuksen valmistelussa).

Väliaikainen toimielin on kokoontunut elokuussa kaksi kertaa. Kokouksissa on käsitelty uudistuksen valtakunnallisten aikataulujen vaikutuksia Kainuun valmisteluun. Uudistuksen valmistelun ja sen hallinnoinnin osalta yksi konkreettinen vaikutus on uudistuksen esivalmisteluvaiheen pidentyminen ensi vuoden kesäkuulle saakka. Tämän vuoksi väliaikainen toimielin on esittänyt, että Kainuun liitto jatkaa uudistuksen hallinnoijana. Asia käsiteltiin ja hyväksyttiin Kainuun liiton osalta maakuntahallituksen kokouksessa 24.8.

Väliaikaisen toimielimen valmistelussa ja päätöksenteossa ovat olleet kesän aikana sisäisessä haussa olleiden tehtävien täyttämisen. Rekrytointien etenemistä käsitellään tarkemmin ohjausryhmän esityslistan kohdassa 6.

Kainuun ja valtakunnallisen valmistelun tilannetta tarkasteltiin 28.8. pidetyssä etäneuvottelussa, jonka kutsui koolle VM:n maakuntauudistuksen muutosjohtaja Pauli Harju. Erillisliitteenä on tiivistelmä muutosjohtaja Harri Mattilan laatimasta kokonaiskatsauksesta Kainuun esivalmistelun toteutumisesta ja tilanteesta. Ohjausryhmälle annetaan tiivis kuvaus neuvottelun keskeisistä asioista.

Erillisliite nro: 3

Muuttuneiden aikataulujen vuoksi väliaikainen toimielin on valmistelussa uudelleen uudistuksen aikatauluja, työryhmätyöskentely, henkilöstösuunnitelmaa ja budjettia. Tämä ohjausryhmän kokous on osaltaan merkittävä linjauskokous tulevan valmisteluprosessin päälinjoille.

Puheenjohtajan ehdotus:

---

Pöytäkirjan tarkastajat:

Ohjausryhmä

§ 46

04.09.2017

---

Ohjausryhmä merkitsee tilannekatsauksen tiedoksi.

Ohjausryhmä:

Hyväksyi ehdotuksen.

---

Ohjausryhmä	§ 35	19.06.2017
Ohjausryhmä	§ 47	04.09.2017

---

## Ohjausryhmän kokoonpano

### Ohjausr § 35

Ohjausryhmässä Kainuun liiton edustajana ollut Pentti Kettunen on pyytänyt eroa tästä tehtävästä. Maakuntahallitus käsittelee asiaa 19.6.2017 kokouksessa.

Ohjausryhmä on lisäksi 10.10.2016 kokouksessa nimennyt Pentti Kettusen yhdeksi neljästä varapuheenjohtajasta.

Ohjausryhmä jatkaa toimintaansa uuden maakuntavaltuuston käynnistymiseen asti niin, että ohjausryhmän kokoonpanossa toteutetaan tarpeen mukaan henkilömuutoksia. Valmisteluryhmä esittää kokouksessaan 5.6.2017, että ohjausryhmä toteaa ja päättää tarpeellisista henkilöstömuutoksista kokouksessaan 19.6.17.

### Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi Pentti Kettusen eronpyynnön ja maakuntahallituksen asiassa tekemän päätöksen.

Ohjausryhmä nimeää Pentti Kettusen tilalle uuden varapuheenjohtajan.

Ohjausryhmä keskustelee muusta kokoonpanostaan ja tekee tarvittaessa päätöksiä

### Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä merkitsi tiedoksi, että maakuntahallitus on 19.6. kokouksessa myöntänyt eron Pentti Kettuselle, Eija Hakkaraiselle sekä Raija Hekkalalle ohjausryhmän jäsenyydestä tai varajäsenyydestä.

Ohjausryhmä päätti pyytää päivitettyt jäsennimeämiset ohjausryhmän kaikilta osallistujatahoilta seuraavaan kokoukseen mennessä. Uusi varapuheenjohtaja nimetään vasta tällöin.

### Ohjausr § 47

Kainuun liiton virasto on pyytänyt kaikkia ohjausryhmän osallistujatahoja ilmoittamaan onko heillä muutoksia nykyisten edustajien osalta.

Merkitään tiedoksi, että Kainuun maakuntahallitus on 19.6.2017 kokouksessa nimennyt toiseksi edustajakseen maakuntavaltuuston puheenjohtaja Matti Mularin sekä 28.8.2017 kokouksessa hänelle

Ohjausryhmä	§ 35	19.06.2017
Ohjausryhmä	§ 47	04.09.2017

---

varajäseneksi Maarit Ojavuon sekä Timo Korhosen varajäseneksi Tarja Tolosen.

Puolangan kunta on 29.6.2017 nimennyt ohjausryhmään Harri Peltolan (vara Katja Kemppainen) ja Mikko Kanniaisen (vara Aarre Väisänen).

Sitoutumattomilla ei ole alkaneella valtuustokaudella edustajaa maakuntavaltuustossa eikä soten yhtymävaltuustossa.

Keskustan Kainuun piiri on nimennyt edustajakseen Veli-Matti Karppisen (vara Marjatta Immonen).

Kajaanin kaupunki on 30.8.2017 nimennyt ohjausryhmään Miikka Kortelaisen (vara Timo Meriläinen) ja Teuvo Hatvan (vara Raimo Piirainen).

Ohjausryhmä toteaa, että koska sitoutumattomilla ei ole edustajaa maakuntavaltuustossa eikä soten yhtymävaltuustossa, niin sen mandaatti lakkaa ohjausryhmässä.

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä päättää ohjausryhmän uuden kokoonpanon.

Puheenjohtajan muutettu ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi ohjausryhmän nyt tiedossa olevan kokoonpanon.

Ohjausryhmän kokoonpanoa tarkastellaan uudelleen seuraavassa kokouksessa ja päätetään ohjausryhmässä sekä väliaikaisessa valmistelutoimielimessä olevista viranomaisedustajista.

Ohjausryhmä:

Hyväksyi ehdotuksen. Samalla todettiin, että sitoutumattomilla ei ole enää mandaattia ohjausryhmässä.

---

Ohjausryhmä

§ 48

04.09.2017

---

## Ohjausryhmän varapuheenjohtajan nimeäminen

Ohjausr § 48

Kainuun maakuntahallitus myönsi 19.6.2017 Pentti Kettuselle eron ohjausryhmän jäsenyydestä. Kettunen oli samalla yksi ohjausryhmän neljästä varapuheenjohtajasta.

Ohjausryhmän puheenjohtajisto on tällä hetkellä seuraava:

- Timo Korhonen, puh.joht (KESK)
- Raili Myllylä, varapuh.joht. (VAS)
- Eero Suutari, varapuh.joht. (KOK)
- Raimo Piirainen, varapuh.joht. (SDP)

### Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä nimeää Pentti Kettusen tilalle uuden varapuheenjohtajan.

### Ohjausryhmä:

Varapuheenjohtajaksi nimettiin Hannu Korhonen (PS).

---

Ohjausryhmä

§ 49

04.09.2017

---

## Jatketun esivalmistelun/väliaikaishallinnon rekrytoinnit

Ohjausr § 49

Väliaikainen valmistelutoimielin päätti laittaa sisäisesti haettavaksi taloussuunnittelijan, kahden ICT-suunnittelijan, valmistelujohtajan sekä valmisteluassistentin tehtävät. Tehtävät oli haettavana kesä-heinäkuussa. Väliaikaisella valmistelutoimielimellä ei ole juridista asemaa, joten Kainuun liitto toimii rekrytoitavien henkilöiden työnantajana tai sopimusosapuolena ja valtionavustus uudistustyöhön tulee liitolle.

Valmistelutoimielin totesi kokouksessa 21.8. saadun selvityksen perusteella, että maakuntalain voimaanpanolain siirtymisestä johtuen määräaikaisiin henkilöstörekrytointeihin ei voida soveltaa liikkeenluovutuksen periaatetta. Muuttuneessa tilanteessa väliaikaishallinnon käynnistymisen siirryttyä valmistelutoimielin päätti jättää rekrytoinnin kohteena olevat tehtävät täyttämättä hakukuulutuksen mukaisena.

Valmistelutoimielin päätti, että käsitellyistä henkilövalinnoista neuvotellaan ostopalvelusopimukset, jonka mukaisesti Kainuun liitto ostaa haettavina olleisiin tehtäviin työpanoksen valittujen henkilöiden nykyisiltä työnantajilta.

Valmistelujohtajan määräaikaiseen virkaan valittiin KTM Jaana Korhonen. Hän toimii tällä hetkellä Kainuun ELY-keskuksen vs. ylijohtajana.

Haastattelutyöryhmän ehdotuksen pohjalta valmistelutoimielin päätti, että taloussuunnittelijan tehtävään valitaan Armi Pikkarainen. Varalle valittiin Kaisu Heikkinen.

Haastattelutyöryhmän ehdotuksen pohjalta valmistelutoimielin päätti, että ICT-suunnittelijan tehtäviin valitaan Ari Kempainen ja Aldic Tokalic. Varalle valittiin Teemu Röpelin.

Muiden vastuuvalmistelijoiden osalta hakuilmoituksia valmistellaan VATE:ssa edelleen.

### Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi rekrytointitilanteen.

### Ohjausryhmä:

Hyväksyi ehdotuksen.

Ohjausryhmä

§ 50

04.09.2017

---

## Sosiaali- ja terveysministeriön valinnanvapauspilotointiin hakeutuminen

Ohjausr § 50

Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän hallitus 28.6.2017 § 194

(Valmistelijat: Kehittämiskoordinaattori Pikkarainen Marita, vanhuspalvelujohtaja Tolonen Eija, vastuualuepäällikkö Horto Arja ja perhepalvelujohtaja Heikkinen Matti)

Kainuun maakuntauudistuksen ohjausryhmä on käsitellyt sote-valinnanvapauden pilottia kokouksessaan 19.6.2017 ja päättänyt yksimielisesti kannattaa Kainuun hakeutumista sosiaali- ja terveydenhuollon valinnanvapauspilottiin.

Asiakkaan valinnanvapauslaki, josta hallitus on antanut esityksen (HE 47/2017 vp), tulee voimaan 1.1.2019. STM on avannut haun, jossa asiakkaan valinnanvapauslakiin kuuluvia sote-keskumallia ja/tai henkilökohtaista budjetointia (HB) voidaan pilotoida jo syksystä 2017 alkaen. Pilottien rahoitukseen käytetään 22,5 milj. euroa vuonna 2017 ja 99,1 milj. euroa vuosina 2018 – 2017.

Pilottien tarkoitus on tukea valinnanvapauslain toimeenpanoa jo ennen lain varsinaista voimaantuloa ja siten edesauttaa uudistuksen onnistumista sujuvasti niin kuntien, tulevien maakuntien kuin yritystenkin näkökulmasta. Pilotteja on kahdenlaisia: sote-keskus-pilotit eli suoran valinnan palvelujen pilotit ja henkilökohtaisen budjetin pilotit (HB-pilotit). Sosiaali- ja terveysministeriön haussa oleva valinnanvapauspilotointi henkilökohtaisen budjetoinnin osalta mahdollistaa tulossa olevan lainsäädännön kehittämisen ja tarjoaa tukea lainsäädännön toimeenpanolle. STM:n hakuilmoituksen mukaan henkilökohtaisen budjetin pilotissa ei erikseen määritellä, mitkä palvelut kuuluvat pilotin piiriin. HB -pilottiin sisältyvät palvelut määrittyvät yksilökohtaisesti asiakkaan tarpeiden ja asiakassuunnitelman mukaan. Pilotin piiriin voi kuitenkin kuulua vain sellaisia palveluja, joita on pilotialueella saatavilla yksityisiltä palvelun tuottajilta tai joiden osalta kunta tai kuntayhtymä on yhtiöittänyt omaa tuotantoaan. Pilotti voi olla myös näiden yhdistelmä. Molempien pilottien tarkoituksena on pilotoida mallia, joka mahdollisimman kattavasti vastaa tulevan valinnanvapauslain mukaista sääntelyä.

Valinnanvapauspilottiin hakeminen vaatii runsaasti valmistelutyötä. Pilottiin valitaan 5 - 8 maakuntaa. Hakuaika jakaantuu kahteen hakujaksoon 29.5. – 7.7. ja 14.8. – 29.9.2017.

Lisätietoja asiasta antaa kuntayhtymän johtaja Maire Ahopelto, puh. 044 777 3033 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

---

Pöytäkirjan tarkastajat:



Ohjausryhmä

§ 50

04.09.2017

---

Hallitus päättää, että Kainuun sote hakee valinnanvapauspilottiin:  
1. Sote-keskus-pilottiin, rajatut palvelut ja mahdollisesti laajennus ns. laajaan malliin sekä  
2. Henkilökohtaisen budjetin pilottiin (HB)  
3. Hakemus tehdään ensimmäiseen 29.5.–7.7.2017 tai toiseen hakujaksoon 14.8. – 29.9.2017.

Hallitus:

Kuntayhtymän johtajan muutettu ehdotus:

Hallitus päättää, että Kainuun sote hakee valinnanvapauspilottiin:  
1. Sote-keskus-pilottiin, rajatut palvelut ja mahdollisesti laajennus ns. laajaan malliin sekä  
2. Henkilökohtaisen budjetin pilottiin (HB)  
3. Hakemus tehdään toiseen hakujaksoon 14.8. – 29.9.2017.

Hallitus:

Hyväksyi.

---

Valtiovarainministeriön 10.8.2017 tiedotteen mukaan sote-uudistuksen valinnanvapauspilottien toteuttamiseen ohjataan 100 miljoonan euron määräraha vuodelle 2018.

Valinnanvapauspilotteja on tarkoitus saada käyntiin muuttuneesta lainsäädäntötilanteesta huolimatta. Kriteerit piloteille ja aikataulut luonnollisesti muuttuvat.

Tarkoitus on, että järjestetään toinen haku, johon voivat osallistua ne maakunnat, jotka eivät olleet ensi vaiheessa hakijoissa mukana. Ensimmäisellä kierroksella tulleita hakemuksia joudutaan muuttamaan, joten kaikki hakemukset olisivat päätöksiä tehtäessä samalla viivalla.

Pilottilinjaukset ovat vielä poliittisessa päätöksenteossa kesken. Taivotteena on, että ministeriö ensi viikolla tiedottaa maakuntiin alustavasti linjauksista ja aikatauluista.

Puheenjohtajan ehdotus:

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi Kainuun soten hallituksen päätöksen hakeutumisesta valinnanvapauspilottiin.

Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä

§ 50

04.09.2017

---

Hyväksyi ehdotuksen.

\_\_\_\_\_

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 51	04.09.2017

---

## Pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työsuunnitelma 2017-18

### VATE § 14

Työjärjestyksen 6 §:n mukaan väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävät ovat seuraavat:

#### Johtaminen

- 1) johtaa Kainuun maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelua;
- 2) vastata tehtäviinsä liittyvästä puhevallan käyttämisestä maakuntahallituksen toimikauden alkuun asti;
- 3) päättää siltä osin kuin toimivaltaa ei ole siirretty virkasuhteessa maakuntaan olevalle henkilölle alaisensa henkilöstön ottamisesta määräaikaiseen virka- tai työsopimussuhteeseen, virkasuhteen kelpoisuusvaatimuksista, virkasuhteen haettavaksi julistamisesta, virka- ja työvapaista, sivutoimiluvista sekä muista työ- ja virkasuhteita koskevista asioista;
- 4) toimia toimikaudellaan työnantajan edustajana ja perustaa väliaikainen yhteistoimintaelin;
- 5) päättää valmistelun viestinnän periaatteista ja vastata tiedottamisesta siltä osin kuin toimivaltaa ei ole siirretty virkasuhteessa maakuntaan olevalle henkilölle;
- 6) vastaa hyvän tiedonhallintotavan ja hyvän henkilötietojen käsittelyn toteuttamisesta ja määrää väliaikaisen valmistelutoimielimen asiankirjahallinnosta vastaavan virkasuhteisen henkilön;

#### Selvitykset

- 1) selvittää maakunnille siirtyvä henkilöstö ja valmistella maakuntavaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi;
- 2) osallistua maakunnille siirtyvän irtaimen ja kiinteän omaisuuden selvittämiseen;
- 3) osallistua maakunnille siirtyvien sopimusten ja näitä koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien selvittämiseen;
- 4) osallistua maakunnille siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittämiseen;
- 5) valmistella maakunnan toiminnan ja hallinnon järjestämistä;

#### Talous

- 1) päättää maakunnan vuoden 2018 talousarviosta;
- 2) päättää vuoden 2017 talousarviosta ja käyttösuunnitelmasta;

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 51	04.09.2017

---

- 3) päättää valtionavustusten hakemisesta ja vastaa niiden käytön selvittämisestä
- 4) laatii vuoden 2017 tilinpäätöksen
- 5) vastaa maksuvalmiuden ylläpitämisestä ja maksuliikenteen hoitamisesta;
- 6) vastaa talouden seurannasta;

#### Toiminnan järjestäminen

- 1) asettaa jaostot;
- 2) nimeää maakunnan käynnistämisen valmistelevat työryhmät;
- 3) päättää sopimuksista siltä osin kun toimivaltaa ei ole siirretty virkasuhteessa maakuntaan olevalle henkilölle;
- 4) päättää hankinnoista siltä osin kun toimivaltaa ei ole siirretty virkasuhteessa maakuntaan olevalle henkilölle;
- 5) vastata muista sille laissa säädetyistä tehtävistä sekä
- 6) valmistelee välittömästi maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen liittyvät muut asiat
- 7) vastata muista sille laissa säädetyistä tehtävistä sekä
- 8) valmistelee välittömästi maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen liittyvät muut asiat
- 9) osallistuu ensimmäisten maakuntavaalien järjestämiseen ja nimetä maakuntavaalilautakunta

#### Ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsee tiedoksi vastuullaan olevien tehtävien muodostaman kokonaisuuden. Tehtävien toteuttamiseksi laaditaan esivalmistelun loppuraportointi, valmistelutoimielimen työjärjestys, valtakunnallinen tiekartta, ohjausryhmän ja valmisteluryhmän linjaukset (työryhmärakenne, valmisteluhenkilöstö jne.) huomioiden väliaikaishallintovaiheen työsuunnitelma valmistelutoimielimen käsittelyä varten.

#### Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin siten täydennettynä, että tehtäväluetteloon lisättiin valmistelutoimielimen työjärjestykseen tullut ohjausryhmälle menevien asioiden valmistelua koskeva tehtävä.

---

#### VATE § 35

Sote- ja maakuntauudistuksen tarkentuneen aikataulutuksen mukaan pidennetty esivalmistelu kestää 31.5.18 asti. Tämän jälkeen 1.6.18 aloittaa väliaikaishallinto.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 51	04.09.2017

---

Maakuntavaalien (28.10.18) jälkeen maakuntavaltuustot ja maakunnat järjestäytyvät tammikuussa 2019. Uudet maakunnat käynnistävät toimintansa lainsäädäntöön perustuen 1.1.2020.

Liitteenä on alustava pohjaluonnos työsuunnitelman työstämistä varten.

Liite nro: 1

Ehdotus:

Valmistelutoimielin käy periaatekeskustelun valtakunnallisesti muutuneen uudistus aikataulun vaikutuksista Kainuun maakunnan valmistelussa vireillä oleviin asioihin ja niiden aikataulutukseen.

Valmistelutoimielin jatkaa aiempien päätösten ja linjausten sekä oheisen taulukon pohjalta pidennettyä esivalmistelua ja väliaikais-hallintovaihetta koskevan työsuunnitelman valmistelua vuosiksi 2017-18.

Valmistelutyötä jatketaan työkokouksessa 22.8.2017 ja viedään asia ohjausryhmän käsittelyyn 4.9.2017 kokoukseen.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin.

Valmistelutoimielin jatkaa työkokouksessaan 22.8.17 pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työsuunnitelman valmistelua. Valmistelussa keskitytään painopisteinä oleviin toimenpiteisiin eli henkilöstön perusrekrytointeihin, työryhmien kokoonpanojen kuntoonsaattamiseen ja valmistelutoiminnan käynnistämiseen sekä rahoituksen turvaamiseen ja suunnitteluun. Aikataulutusta uudelleen arvioidaan tiedossa olevien valtakunnallisten linjausten pohjalta. Tässä vaiheessa monet työsuunnitelman toimenpiteiden toteutusjankohdat ovat päivittämättömään valtakunnalliseen tiekarttaan perustuvina luonteeltaan alustavia ja niiden aikataulutusta tarkennetaan jatkossa esiintulevien muutosten mukaisesti. Työsuunnitelma viedään valmisteltavana olevassa muodossa tiedoksi ohjausryhmän kokoukselle 4.9.17.

Ohjausr § 51

Valmistelutoimielin jatkaa edelleen työsuunnitelman valmistelua (seuraava kokous 8.9.2017). Aiemmin valmistelutoimielimen käsittelyssä ollut versio (liite 1 / 21.8.2017) tulee muuttumaan

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 51	04.09.2017

---

huomattavasti yksityiskohdiltaan ja sitä ei näin ollen jaeta tämän esityslista mukana. Ohjausryhmää informoidaan työohjelmaan valmisteilla olevista keskeisistä muutoksista.

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi saamansa information ja käy mahdollisen evästyskeskustelun.

Ohjausryhmä:

Hyväksyi ehdotuksen.

---

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 25	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 36	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 52	04.09.2017

---

## Väliaikaishallinnon yleinen toimivaltuus, henkilöstörekrytoinneissa sovellettava palkkaustaso ja toimitilat

### VATE § 25

Uudistuksen lakipaketin hyväksyminen eduskunnassa tulee alun perin kaavaillusta viivästyneeseen. Tämän vuoksi väliaikaishallintovaiheen virallinen ja oikeudellisesti sitova aloitusaika siirtyy todennäköisesti vasta kesäkuussa 2018 käynnistyväksi, jolloin uudistuksen lakipaketti tulee näillä näkymin hyväksytyksi.

Uudistuksen hallinnoijatahona Kainuun liiton on hallituksessaan syytä tehdä päätös siitä, että pidentyneen esivalmistelun jatkuvuus turvataan, väliaikaisen valmistelutoimielimen toimintaa jatketaan ja valmisteluhenkilöstön rekrytoinnit käynnistetään. Uudistuksen kannalta Kainuun liitolle tulee antaa yleisvaltuus toimia pidentyneen esivalmistelun puitteissa hallinnoijatahona niin, että väliaikaisen valmistelutoimielimen työ ja valmistelu jatkuu riippumatta lainsäädännön viivästymisestä.

Valtuus tarvitaan käytännössä erityisesti mm. väliaikaisen valmistelutoimielimen suorittamia valmistelijoiden rekrytointeja varten. Rekrytoitavat henkilöt palkataan pääsääntöisesti työsuhteeseen maakunnan liittoon tai sopimuksen perusteella ostetaan asiantuntijapalveluna henkilön varsinaiselta työnantajaorganisaatiolta. Liitto toimii rekrytointien osalta uudistuksen puolesta työnantajatahona siihen asti, kunnes lakipaketin voimaantultua uusi maakunta perustetaan ja sillä on käytössä oma Y-tunnus.

Valtiovarainministeriön tekemät valtionavustuspäätökset ovat taloudellisesti turvaamassa henkilöstörekrytointien toteuttamista.

Väliaikaishallinnon henkilöstörekrytointien käynnistyessä on syytä yhteisesti linjata rekrytoinneissa sovellettavaa palkkaustasoa ja palkkauspoliittisia näkökohtia.

- Lähtökohtana on, että rekrytoinnit tehdään osaamis- ja asiantuntijavaatimukset huomioiden pääosin uudistuksessa mukana olevista organisaatioista.

- Valmisteluhenkilöstön palkan määräytymisessä perusteena on, että kenenkään palkka ei laske ja henkilöt säilyttävät palvelussuhteeseen liittyvät oikeutensa (esimerkiksi lomaoikeus).

- Rekrytoitaessa hakijat voivat esittää oman palkkatoivomuksensa. Ottaen huomioon muodostuvalle maakunnalle asetuvat talouden tehostamisvaatimukset, väliaikaisen valmistelutoimielimen on rekry-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 25	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 36	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 52	04.09.2017

---

toinneissaan noudatettava maltillista palkkalinjaa.

- Palkkaukseen sovelletaan KVTES:ta.

- Valmisteluhenkilöstö tekee työtään tarpeen mukaan monipaikkaisesti ja verkostomaisesti. Avainvalmistelijat kootaan Kainuun liiton viraston yhteyteen perustettavaan VATE-toimistoon, jolle vuokrataan tarpeen mukaan lisätilaa virastorakennuksen I ja IV -kerroksista.

Ehdotus:

Valmistelutoimielin esittää Kainuun sote- ja maakuntauudistuksen puolesta Kainuun liiton hallitukselle em. yleisvaltuuden myöntämistä.

Valmistelutoimielin hyväksyy henkilöstörekrytointeja koskevat palkkauslinjaukset ja päättää vuokrata rekrytoitavia avainvalmistelijoita varten tarpeen mukaan toimistotilaa liiton viraston yhteydestä.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin seuraavin tarkistuksin:

- Palkkauspoliittisia linjauksia koskeva 1. kappale muutettiin seuraavaksi:

Lähtökohtana on, että rekrytoinnit tehdään osaamis- ja asiantuntija-vaatimukset huomioiden pääosin uudistuksessa mukana olevista organisaatioista rekrytointiohjeen mukaisesti.

- Selvitetään oikeudellisen asiantuntijan toimesta liikkeenluovutusperiaatteen soveltaminen tuleviin pidennetyn esivalmistelun aikana toteutettaviin henkilöstörekrytointeihin.

- VATE-toimistoon sijoittamisessa on lähtökohtana päätoimisten valmistelijoiden koonti samaan toiminnalliseen tilakokonaisuuteen. Käsitellään tarkemmin tätä suunnitelmaa samalla kun päätoimisten valmistelijoiden rekrytointien käynnistämisestä päätetään.

- Palkan määrittelyssä verrataan nykyisen tehtävän vaativuustasoa uuden tehtävän vaativuustasoon. Palkkaustaso määritellään tämän perusteella KVTES:n mukaisesti. Palkkalinja on tärkeää määritellä jo heti esivalmisteluvaiheessa ja huolehtia siitä, että linjaus pysyy yhdenvertaisena koko uudistuksen aikana.

---

VATE § 36



Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 25	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 36	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 52	04.09.2017

---

Kainuun liiton hallinto- ja talouspäällikkö Paula Halosen toimesta on selvitetty seuraavasti liikkeenluovutusperiaatteen soveltamista väliaikaishallinnon määräaikaisiin henkilöstörekrytointeihin: (Perustana Kuntatyönantajien työmarkkinalakimieheltä saatu vastaus 16.8.17).

”Liikkeen luovutuksen periaatetta ei sovelleta väliaikaishallintoon. Henkilöstö siirtyy liikkeen luovutuksella kunnista/kuntayhtymistä maakuntiin ja niiden yhtiöihin 1.1.2020. Väliaikaishallinnon henkilöstön pitäisi voimaanpanolain mukaan jäädä kunnan tai kuntayhtymän palvelukseen - ja olla "lainassa" maakunnassa. Eli tulkitseen tätä niin, että heillä tulee olla virkasuhde voimassa kunnassa tai kuntayhtymässä. Tämän lisäksi väliaikaishallinto voi palkata määräaikaista henkilöstöä, joiden osalta ei edellytetä sitä, että he ovat kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa eli ainakin näiden kohdalla on mahdollista se, että henkilön määräaikaisuus loppuu 30.9 ja hän hakee tehtävään 1.10. alkaen.”

Eli alla olevan nykyisen rekryohjeen virheellinen 1. kohta kannattaisi muotoilla eri tavalla, jotta se olisi juridisesti oikein.

*Väliaikaishallinnon tehtäviin haku vaiheittain:*

- 1. Sisäinen haku, jolloin tehtäviä voi hakea maakuntaan siirtyvien organisaatioiden vakituisessa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö (kunnista vain maaseutuhallinnon ja soten henkilöstö) sekä määräaikaisessa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö nykyisen määräaikaisuuden kattaessa avoinna olevan tehtävän määräaikaisuuden maakuntalain liikkeenluovutuslainsäädännön mukaisesti.*
- 2. Tarvittaessa toteutetaan avoin hakumenettely.*

Määräaikaisiin väliaikaishallinnon tehtäviin ja virkoihin voi siis hakea myös sellainen henkilö, jonka työ/virkasuhde päättyy maakuntiin siirtyvässä organisaatiossa ennen haettavana olevan tehtävän päättymisajankohtaa. Lisäksi rekryohjeen ko. kohdasta pitäisi poistaa maininta liikkeenluovutuksesta, koska näiden määräaikaisten tehtävien/virkojen kohdalla sitä ei sovelleta.

Lisäksi Vatelle tiedoksi STM:n ja VM:n sote- ja maakuntauudistusta koskevassa 02.05.2017 päivätyssä muistiossa oleva seuraava teksti:

*”Väliaikainen valmistelutoimielin voi rekrytoida henkilöstöä lain mukaan vain määräaikaisiin palvelussuhteisiin. Myös maakuntien väliaikaisten toimielinten yli vuodeksi tekemissä rekrytoinneissa noudatetaan avointa hakumenettelyä. Tarvittaessa työsopimussuhteisen henkilöstön rekrytoinneissa voidaan käyttää niihin henkilöihin kohdennettua hakumenettelyä, joita liikkeenluovutusperiaate koskee.”*

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 25	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 36	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 52	04.09.2017

---

Tähän viitaten Vaten on selvennettävä, onko yli vuoden kestäviin määräaikaisten tehtävien rekrytointeihin käytettävä avointa hakumenettelyä.

Lisäksi Vatelille tiedoksi, että valmistelujohtajan viran haku olisi pitänyt hoitaa toisin, sillä viranhaltijaksi voidaan ottaa vain avoimen ja julkisen hakumenettelyn kautta.

Oikeudellisen selvityksen perusteella käytännöllisenä johtopäätöksenä tulisi olla väliaikaishallinnon rekrytointiohjeen ja rekrytointeihin liittyvien hakuilmoitusten tarkistaminen niin, että niihin sisältyy seuraava maininta:

”Hakijana voi olla maakuntaan siirtyvien organisaatioiden vakituises-  
sa työ- ja virkasuhteessa oleva henkilöstö (kunnista vain maaseutu-  
hallinnon henkilöstö ja soten henkilöstö) sekä määräaikaisessa työ-  
ja virkasuhteessa oleva henkilöstö.”

Liitteenä on nykyinen valmisteluryhmän, ohjausryhmän ja valmistelu-  
toimielimen hyväksymä rekrytointiohje, johon pohjautuen vireillä ole-  
vat henkilöstön rekrytointiprosessit on käynnistetty.

Liite nro: 2

Ehdotus:

Saatuun oikeudelliseen selvitykseen perustuen valmistelutoimielin arvioi väliaikaishallinnon rekrytointiohjeen muuttamistarpeet ja soveltamisen vireillä oleviin rekrytointeihin. Päätetään viedä rekrytointiohjeen muutostarpeet ohjausryhmän käsiteltäväksi 4.9.2017 kokoukseen.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Jaana Korhonen ja Harri Mattila ilmoittivat olevansa jäävejä tämän pykälän käsittelyn ajan. Korhonen ja Mattila poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajaksi. Tämän pykälän ajaksi kokouksen sihteeriksi valittiin Tiina Veijola.

Muutettu ehdotus:

Väliaikaishallinnon rekrytointiohje otetaan uudelleen valmisteluun huomioiden maakuntauudistuksen pidentynyt esivalmistelu ja muut aikataululliset muutokset. Meneillään olevat esivalmistelun rekrytoinnit toteutetaan pääsääntöisesti ostopalveluina Kainuun liiton toimesta.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

---

Pöytäkirjan tarkastajat:

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 25	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 36	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 52	04.09.2017

---

Muutettu ehdotus hyväksyttiin.

---

Ohjausr § 52

Maakuntahallitus on kokouksessaan 28.8. käsittelyt ja hyväksynyt väliaikaishallinnon yleisen toimivaltuuden myöntämisen seuraavasti: "Maakuntahallitus hyväksyy väliaikaisen toimielimen ehdotuksen, että Kainuun liitto toimii Kainuun sote- ja maakuntauudistuksen hallinnoijatahona. Kainuun liitolle myönnetään yleinen toimivaltuus esitelytekstin mukaisesti. Talous- ja henkilöstöhallinnon toimeenpanoon liittyvät päätökset sekä muut valmistelussa tarvittavat muodolliset päätökset tehdään Kainuun liiton toimintakäytäntöjen mukaan."

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi maakuntahallituksen päätöksen. Ohjausryhmä toteaa, että väliaikaishallinnon rekrytointiohje otetaan uuteen valmisteluun.

Ohjausryhmä:

Hyväksyi ehdotuksen.

---

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 43	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 53	04.09.2017

---

## Talouden ja toiminnan simulointiohjeistus ja simulointiin valmistautuminen

VATE § 43

### Valmisteluryhmä 24.4.2017 § 49:

"Uuden maakunnan talouden simulointi on toteutumassa valtiovarainministeriön ohjauksessa syksyllä 2017. Simulointi varten tulee tekniset valmiudet saattaa kuntoon.

Talouden asiantuntijaryhmä on kokouksessaan 11.4.2017 todennut, että Soten taloushallinto olisi luontevin paikka lähteä rakentamaan maakunnan talouden simulointia. Ryhmä esittää TR1:lle ja edelleen valmisteluryhmälle, että talouden simulointi tehdään soten SAP BI –järjestelmään.

Työryhmä 1 on omasta puolestaan päättänyt puoltaa talouden simuloinnin toteuttamista em. tavoin ja järjestelmällä

### Ehdotus:

Valmisteluryhmä hyväksyy em:t talouden asiantuntijaryhmän ja tr 1:n linjaukset uuden maakunnan talouden simuloinnissa toteutettavaksi.

### Valmisteluryhmä:

Ehdotus hyväksyttiin.

Valmisteluryhmä totesi tähän prosessikokonaisuuteen liittyvän myös valtion ja maakuntien aluekehittämiskeskustelujen ja tilannekuvan valmistelun. "

### Valmisteluryhmä 15.5.2017 § 70:

#### **"Kainuun maakunta –yrityksen" perustaminen**

Tulevan Kainuun maakunnan väliaikaishallintovaiheen aloittaessa toimintansa tulee väliaikaishallinnolla olla itsenäisen oikeustoimihenkilön asema ja oma y-tunnus.

Kainuun maakunta –organisaatio tulee olemaan itsenäinen yritys soten Sap – taloushallinnon, Rondo –ostolaskujen sekä henkilöstöhallinnon tietojärjestelmissä. Uuden yrityksen/organisaation perustaminen tietojärjestelmiin vie aikaa useita kuukausia.

Asiantuntijaryhmä esittää valmisteluryhmän hyväksyttäväksi, että soten tietojärjestelmiin perustetaan uusi yritys nimellä "Kainuun maa-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 43	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 53	04.09.2017

---

kunta”.

Valmisteluryhmä:

Valmisteluryhmä hyväksyi talouden asiantuntijaryhmän em. esityksen."

VATE 21.8.2017

Valmistelutoimielimen kokouksessa 7.8.17 sovittiin seuraavassa kokouksessa käsittelyyn otettavaksi talouden ja toiminnan simulointia koskevaa ohjeistusta ja simulointiin valmistautumista koskeva asiakokonaisuus.

Valtion keskushallinnossa simuloidaan yleiskatteisen rahoituksen laskentaa ja jakamista, näihin liittyvää päätöksentekoa, erillismomenttien rahoituksen jakamista, yhteisen näkemyksen luomista rahoituksen kokonaisuudesta ja sopeuttamisurasta sekä ohjausprosessin ja siihen liittyvien neuvottelujen ja keskustelujen toteuttamista.

Maakunnissa simuloidaan maakunnan taloudellista päätöksentekoa ja voimavarojen allokoointia, ohjausprosessin ja siihen liittyvien neuvottelujen ja keskustelujen toteuttamista, maakunnan sisäisiä talous- ja ohjausprosesseja, arvioidaan eri toimintojen määrärahatarpeita, verrataan vuoden 2018 toteutumaa simuloituun rahoitukseen sekä arvioidaan omia sopeuttamistarpeita rahoituksen näkökulmasta.

Simuloinnin avulla

- otetaan haltuun maakuntien talous- ja ohjausprosessi keskushallinnossa ja maakunnissa,
- maakunnissa pienennetään virheitä ja epätarkkuuksia budjetoinnissa ensimmäisinä vuosina,
- saadaan maakunnittaisia arvioita uudistukseen liittyvistä väistämättömistä siirtymäkustannuksista
- saadaan maakunnittain näkemys rahoituksen riittävydestä ja sopeutustarpeista ensimmäisenä vuotena,
- ohjausprosessi toimii tehokkaasti heti toiminnan alkaessa ja ohjauksen sisältöjä saadaan täsmennettyä ennen ensimmäistä toimintavuotta,
- saadaan kokemuseräistä tietoa talouspäätöksien tekemisestä uudessa järjestelmässä, sekä
- saadaan tietoa talous- ja ohjausprosessien sisällöllisestä ja aika- ja taulullisesta toimivuudesta ja niiden vaatimuksista.

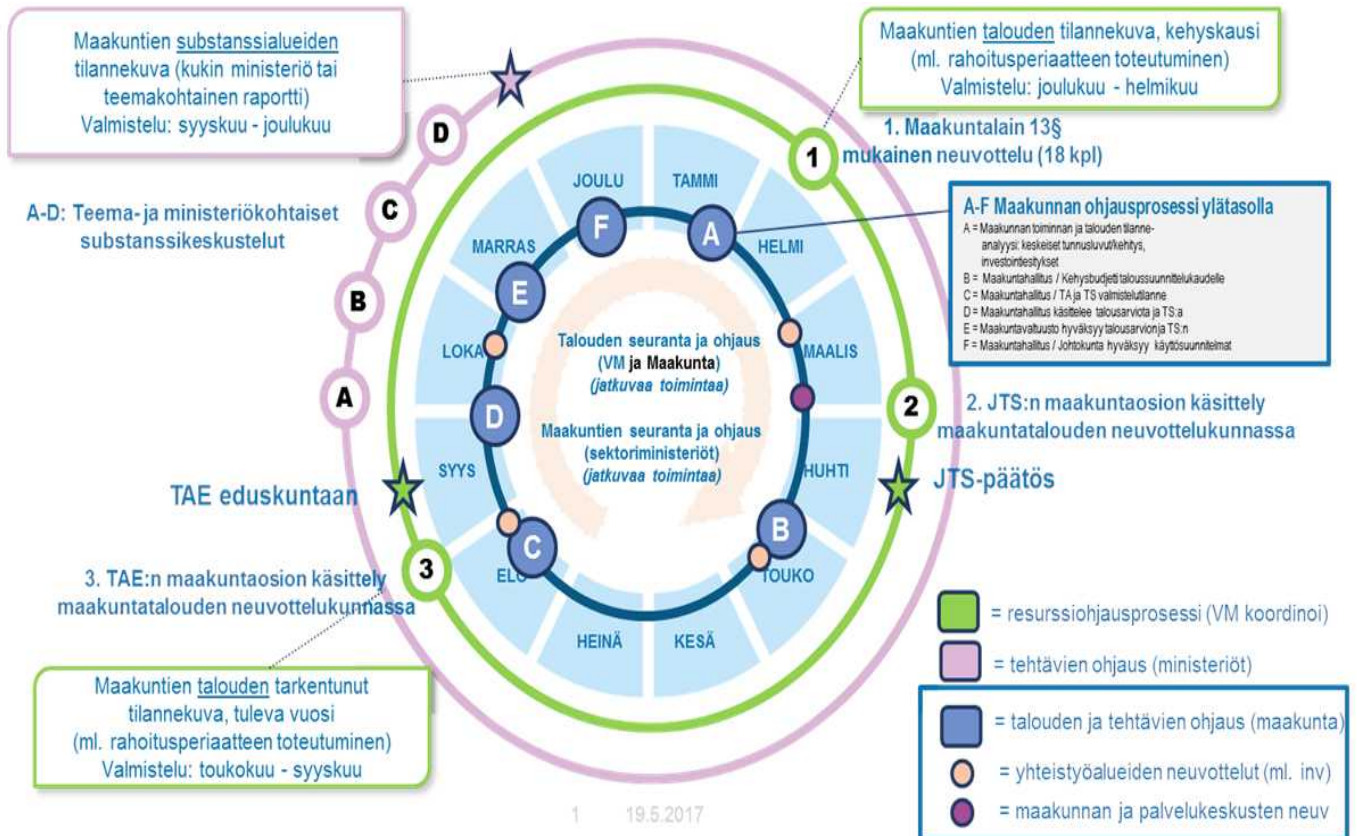
Simuloinnilla on tärkeä merkitys myös ministeriössä tapahtuvan valmistelulle ennen pestyjä ohjaus- ja vuorovaikutuskäytäntöjä. Myös

Väliaikainen valmistelutoimielin  
Ohjausryhmä

§ 43  
§ 53

21.08.2017  
04.09.2017

simuloinnin viestinnällinen ja sitouttava merkitys on suuri.



Uudistuksen toteutusaikataulun muutos vaikuttaa myös simulointiin. Ohessa on alkuperäinen suunnitelma ja VM:n Teemu Erikssonilta saatu muistio uudesta aikataulusta. Sen kehittäminen on valtionhallinnossa vielä keskeneräinen.

Liite nro: 4 (VM simulointisuunnitelma, muistio 2.6.2017)

Liite nro: 5 (VM aikataulun muutos, muistio luonnos 21.7.2017)

Liite nro: 6 (simulointiaikataulu)

Lisääntynyt aika tulisi käyttää täysipainoisesti simuloinnin hyväksi. Alkuperäinen aikataulu oli hyvin kireä erityisesti ohjaustapahtumien simulointiin. Uusi aikataulu mahdollistaisi syvemmälle menevän simuloinnin ja valmistautumisen ensimmäisiin todellisiin tapahtumiin paremmin. Aikataulumuutoksen antama lisäaika voidaan näin käyttää simuloinnin laadun parantamiseen ja varsinaiseen toimintaan valmistautumiseen, kun aloitusaika pidetään ennallaan ja käytetään valmistautumiseen ja simulointiin enemmän aikaa.

Rahaprosessin simulointi siirtyy, kun lainsäädännön käsittely myöhentyy eduskunnassa. Tämän johdosta voitaneen paremmin ottaa huomioon kesken olevat asiat (esim. työmarkkinatuen rahoitusvas-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 43	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 53	04.09.2017

---

tuun muutokset) ja saada rahaprosessin simulointiin parempi kuva palvelukeskusten todellisesta toiminnasta ensimmäisenä vuotena.

Maakuntatalouden simuloinnin aloitustilaisuus järjestetään 7.9.2017 Helsingissä. Tilaisuudessa luodaan yleiskuva maakuntien ohjauksesta ja rahoituksesta, käsitellään yleiskatteisen rahoituksen määräytymistä ja sisältöä, käydään läpi palvelukeskusten toimintaperiaatteet ja talousvaikutukset, selostetaan simuloinnin yleiskuvaus ja tavoitteet, arvioidaan hallinnonalakohtaiset tulokulmat ja ohjauksen simulointi sekä käytetään kentän puheenvuoroja.

Valtiovarainministeriö on päätöksellään 5.7.17 päättänyt myöntää maakunnan perustamiseen liittyvää lisärahoitusta Kainuun liitolle 248.940 euroa. 29.6.17 jätetyssä valtionavustushakemuksessa esitettävien kustannusten määräksi muodostui yhteensä 279.104 euroa jakaantuen seuraavasti: Maakunta-yrityksen perustamiskulut toiminnanohjausjärjestelmään 100 000,- (oleva päätös Kainuun sotien SAP-toiminnanohjausjärjestelmän käyttämisestä, välttämätön perustamiskulu). Saatava valtionavustus kohdistuu nimenomaan vain tietyle ajanjaksolle, jonka toiminnasta aiheutuviin kustannuksiin valtionavustusta voidaan käyttää. Valtionavustuksella voidaan siten kattaa vain kyseisen aikavälin (1.7.-30.9.17) toiminnan kustannuksia.

Maakuntayrityksen perustamisasiaa on selvitelty Kainuun sotien talous- ja tietohallintojen kanssa. Tietohallintojohtajan 15.8.17 antaman selvityksen mukaan Maakunta-yrityksen perustaminen ei ole realistista 30.9.2017 mennessä. Talouden simuloinnista esitellään sen periaatteet ja tarkempi ohjeistus vasta aloituskokouksessa 7.9.17. Näin ollen vaihtoehdoksi jää tehdä esitys siitä, että valtionavustusta voitaisiin kohdentaa myöhemmälle ajanjaksolle.

#### Ehdotus:

Valmistelutoimielin merkitsee tarkentuvan simulointisuunnitelman sisällön ja aikataulutuksen tietoonsa saatetuksi. Maakunta-yrityksen alustan rakentaminen aikataulutetaan huomioon ottaen simuloinnista saatava tarkempi ohjeistus. Valtiovarainministeriölle tehdään esitys siitä, että saatua valtionosuutta voidaan kohdentaa myöhemmälle ajanjaksolle kuin 1.7.-30.9.17. Tähän vaikuttaa myös pidentyneen esivalmisteluvaiheen henkilöstörekrytointien painottuminen valtionavustushakemukseen nähden suunniteltua myöhemmäksi.

Viedään simulointia koskeva tilanne tiedoksi ohjausryhmän kokoukseen 4.9.2017.

#### Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin seuraavin, uudistuksen valtakunnallisen muu-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 43	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 53	04.09.2017

---

tosjohdon ja maakunnallisten muutosjohtajien etäyhteysneuvottelussa 18.8.17 esiintullein tarkennuksin:

- Valtakunnallisen muutosjohtaja Pauli Harjun mukaan valtiovarainministeriön tekemät rahoituspäätökset ovat voimassa koko esivalmistelun ajan eli toukokuun lopussa 2018 tapahtuvaan vaiheen päättymiseen saakka.

- Valtion ensi vuoden budjetti (budjettiriihi 30.8.17) määrittää rahoituskehysten, jonka puitteissa rahoituksen hakumenettely avataan maakunnille.

- Maakunnille lähetetään selventävä kirje syyskuussa tämän vuoden valtionavustusrahoituksen käytöstä ja ensi vuoden rahoituksesta. Valtionavustus päätöksissä tulee olemaan jatkossakin omarahoitusosuus (vähintään 10 %).

---

#### Ohjausr § 53

Uusien maakuntatalouden ja siihen liittyvien yhteistyöprosessien simuloinnin aikatauluja ja suunnitelmia on täsmennetty. Erillisliitteenä nro 4 on (aiemman esittelytekstissä viitatus liitteen 4 korvaava) uusi suunnitelma. Käynnistymässä oleva simulointi on merkittävin uusi tehtävä maakuntauudistuksen valmistelussa. Talouden simuloinnin aloituskokous pidetään 7.9.2017 Helsingissä (Paasitorni).

Erillisliite nro: 4

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi tilannekatsauksen.

#### Ohjausryhmä:

Hyväksyi ehdotuksen.

---



Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 45	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 54	04.09.2017

---

## Pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työryhmät

### VATE § 45

Valmisteluryhmä ja valmistelutoimielin ovat valmistelleet työryhmärakennetta ja kokoonpanoa eri kokouksissaan mm. seuraavasti:

Väliaikaishallintoa varten työryhmärakenne muodostetaan uudelleen siten, että nykyiset työryhmät ja alatyöryhmät järjestetään VATEn johdolla toimiviksi, uuden maakunnan palvelu- ja tehtäväkokonaisuuksia valmisteleviksi työryhmiksi. Ammattiviestijöistä koostuva viestintäryhmä toimii nykykokoonpanolla ml. puheenjohtaja ja sihteeri myös väliaikaishallintovaiheessa.

Siirtyminen esivalmistelusta väliaikaishallintoon merkitsee toimeenpanovaiheen painottumista, minkä vuoksi työryhmien rakennetta ja tehtäviä on arvioitava uudelleen.

Luonnos väliaikaishallintovaiheen työryhmärakenteeksi:

Hallinto- (ml. asiakirjahallinto), talous-, henkilöstö-, ICT- ja toimitila työryhmät. Kainuun sote vastaa yhtiöittämisen selvittämisestä ja valmistelusta.

Soten valinnanvapauspilotointityöryhmä, soten organisointityöryhmä, varautumisen työryhmä.

Työvoima- ja elinkeinopalvelutyöryhmä, elintarviketuotannon ja -kaupan tuki-, huolto- ja valvontapalveluja koskeva työryhmä.

Maan- ja vedenkäytön sekä liikenteen palveluja koskeva työryhmä.

Kehittämis- ja suunnittelutoimintoja koskeva työryhmä.

Kukin organisaatio nimeää henkilöstöstään parhaan mahdollisen asiantuntemuksen omaavan henkilön jäseneksi työryhmään. Kunnilta siirtyvien tehtävien osalta myös ao. vastuukunta voi nimetä jäsenen työryhmään. Työryhmiin ei nimetä varajäseniä.

Valmisteluryhmä nimeää työryhmiin puheenjohtajat ja sihteerit. Työryhmien vastuuvastuun nimetään erikseen.

Henkilöstöjärjestöjen edustus organisoituu väliaikaisen yhteistoimintaelimen avulla. Poliittisesta ohjauksesta vastaa ohjausryhmä.

Ohjausryhmä on kokouksessaan 19.6.17 käsitellyt asiakokonaisuutta ja hyväksynyt uutta työryhmärakennetta koskevan linjauksen.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 45	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 54	04.09.2017

---

Valmistelutoimielin jatkoi kokouksessaan 7.8.17 työryhmärakenteen arviointia (mm. henkilöstöjärjestöjen edustus henkilöstötyöryhmässä ja sotien organisointityöryhmässä, sotien sisältötyöryhmien tarve, työryhmien nimet) ja päätti jatkovalmistelua varten seuraavaa:

- kehittämis- ja suunnittelutyöryhmän tehtävään sisältyy uuden maakunnan järjestämistehtävien kokonaistarkastelu
- työryhmä 7 nimettiin sotien järjestämistyöryhmäksi, jonka alaan kuuluisi nykyisen sotien organisoinnin alatyöryhmän toiminta
- työryhmä 8 nimettiin sotien tuottamistyöryhmäksi, jonka alaan kuuluisi valinnanvapauspilotointityöryhmän toiminta
- työryhmä 11:n nykyisen nimikkeen valmisteluvaihtoehdoksi esitetään maataloustuotannon, maaseudun kehittämisen ja ympäristöterveydenhuollon työryhmä
- henkilöstötyöryhmään, sotien organisointialatyöryhmään ja valinnanvapauspilotointityöryhmään tulee henkilöstöjärjestöedustus
- varautumistyöryhmän tehtäviin, mahdolliseen suunnittelijaresursointiin ja varautumisen prosessiin palataan myöhemmin erikseen
- eri työryhmiin tarvitaan tarpeen ja tehtävien perusteella erilaiset kokoonpanot, aiempia työryhmäkokoonpanoja voidaan käyttää pohjana arvioitaessa uusien työryhmien kokoonpanoja, työryhmien kokoonpanoja valmistellaan valmistelutoimielimen työkokouksessa 22.8.17, tavoitteena nimetä kokoonpanot valmistelutoimielimen kokouksessa 6.9.17 tai sen jälkeen, kun vastuuvalmistelijoiden tarve ja kohdentuminen on ratkaist Työryhmistä ja organisaatioista tehdään matriisimallinen kokonaisuus kokoonpanon valmistelun yhteydessä.

---

## VATE

Liitteenä on valmistelutoimielimen päätöksen 7.8.17 mukaisesti tarkennettu organisaatiokaavio, jossa on työryhmärakenne nimikemuutoksineen. Ohessa on myös nykyisen työryhmärakenteen kokoonpano. Mukana seuraa lisäksi työryhmien kokoonpanojen nimeämistä varten taulukko, johon kukin organisaatio voi nimetä edustuksensa. PSAVI:lta ja POP-Elyltä ei ole erikseen pyydetty tässä vaiheessa nimeämisesityksiä.

Liite nro: 9 (tarkennettu organisaatiokaavio)

Liite nro: 10 (nykyisen työryhmärakenteen kokoonpano)

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 45	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 54	04.09.2017

---

Liite nro: 11 (taulukko työryhmien nimeämistä varten)

Ehdotus:

Valmistelutoimielin valmistelee aiempien päätöstensä ja oheisen taulukon pohjalta työryhmien jäsenten kokoonpanot puheenjohtajuudet ja sihteeriydet huomioiden. Valmistelutyötä jatketaan tarpeen mukaan työkokouksessa 22.8.2017 ja viedään valmistelutilanne tiedoksi ohjausryhmälle 4.9.2017 kokoukseen.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin.

---

Ohjausr § 54

Valmistelutoimielin jatkaa työryhmärakenteen valmistelua uudistetun aikataulun pohjalta. Työryhmien roolina jatkovalmistelussa on toimia vastuuvalmistelijoiden ja -suunnittelijoiden asiantuntijatukena.

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi saamansa informaation.

Ohjausryhmä:

Ohjausryhmä linjasi työryhmärakenteen valmistelua seuraavasti:

- työryhmärakenne toimii vaten johdolla, uuden maakunnan palvelu- ja tehtäväkokonaisuuksia valmistelevina työryhminä
- työryhmärakenne valmistellaan uuden maakunnan tarpeisiin,
- työryhmätyöskentelyssä huomioidaan asiakas- ja sidosryhmätarpeet,
- työryhmätyöskentelyssä tehdään horisontaalista yhteistyötä toisten ryhmien kanssa,
- työryhmille tulee erikseen päättäen vastuuvalmistelijat,
- työryhmien työskentelyssä haetaan innovatiivisia tapoja toimia, mm. asiakas- ja sidosryhmäkuulemiset otetaan monin tavoin käyttöön,
- työryhmiin voidaan nimetä myös ko. sektorin hallitsevia luottamushenkilöitä

Ohjausryhmä päätti, että asia tuodaan uudelleen ohjausryhmän käsiteltäväksi seuraavaan kokoukseen 29.9.2017.

---