

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 25	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 36	21.08.2017
Ohjausryhmä	§ 52	04.09.2017

Väliaikaishallinnon yleinen toimivaltuus, henkilöstörekrytoinneissa sovellettava palkkaustaso ja toimitilat

VATE § 25

Uudistuksen lakipaketin hyväksyminen eduskunnassa tulee alun perin kaavaillusta viivästyään. Tämän vuoksi väliaikaishallintovaiheen virallinen ja oikeudellisesti sitova aloitusaika siirtyy todennäköisesti vasta kesäkuussa 2018 käynnistyväksi, jolloin uudistuksen lakipaketti tulee näillä näkymin hyväksytyksi.

Uudistuksen hallinnoijatahona Kainuun liiton on hallituksessaan syytä tehdä päätös siitä, että pidentyneen esivalmistelun jatkuvuus turvataan, väliaikaisen valmistelutoimielimen toimintaa jatketaan ja valmisteluhenkilöstön rekrytoinnit käynnistetään. Uudistuksen kannalta Kainuun liitolle tulee antaa yleisvaltuus toimia pidentyneen esivalmistelun puitteissa hallinnoijatahona niin, että väliaikaisen valmistelutoimielimen työ ja valmistelu jatkuu riippumatta lainsäädännön viivästyemisestä.

Valtuus tarvitaan käytännössä erityisesti mm. väliaikaisen valmistelutoimielimen suorittamia valmistelijoiden rekrytointeja varten. Rekrytoitavat henkilöt palkataan pääsääntöisesti työsuhteeseen maakunnan liittoon tai sopimuksen perusteella ostetaan asiantuntijapalveluna henkilön varsinaiselta työnantajaorganisaatiolta. Liitto toimii rekrytointien osalta uudistuksen puolesta työnantajatahona siihen asti, kunnes lakipaketin voimaantultua uusi maakunta perustetaan ja sillä on käytössä oma Y-tunnus.

Valtiovarainministeriön tekemät valtionavustuspäätökset ovat taloudellisesti turvaamassa henkilöstörekrytointien toteuttamista.

Väliaikaishallinnon henkilöstörekrytointien käynnistyessä on syytä yhteisesti linjata rekrytoinneissa sovellettavaa palkkaustasoa ja palkkauspoliittisia näkökohtia.

- Lähtökohtana on, että rekrytoinnit tehdään osaamis- ja asiantuntijavaatimukset huomioiden pääosin uudistuksessa mukana olevista organisaatioista.

- Valmisteluhenkilöstön palkan määräytymisessä perusteena on, että kenenkään palkka ei laske ja henkilöt säilyttävät palvelussuhteeseen

liittyvät oikeutensa (esimerkiksi lomaoikeus).

- Rekrytoitaessa hakijat voivat esittää oman palkkatoivomuksensa. Ottaen huomioon muodostuvalle maakunnalle asettuvat talouden tehostamisvaatimukset, väliaikaisen valmistelutoimielimen on rekrytoinneissaan noudatettava maltillista palkkalinjaa.

- Palkkaukseen sovelletaan KVTES:ta.

- Valmisteluhenkilöstö tekee työtään tarpeen mukaan monipaikkaisesti ja verkostomaisesti. Avainvalmistelijat kootaan Kainuun liiton viraston yhteyteen perustettavaan VATE-toimistoon, jolle vuokrataan tarpeen mukaan lisätilaa viristorakennuksen I ja IV -kerroksista.

Ehdotus:

Valmistelutoimielin esittää Kainuun sote- ja maakuntauudistuksen puolesta Kainuun liiton hallitukselle em. yleisvaltuuden myöntämistä.

Valmistelutoimielin hyväksyy henkilöstörekrytointeja koskevat palkkauslinjaukset ja päättää vuokrata rekrytoitavia avainvalmistelijoita varten tarpeen mukaan toimistotilaa liiton viraston yhteydestä.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin seuraavin tarkistuksin:

- Palkkauspoliittisia linjauksia koskeva 1. kappale muutettiin seuraavaksi:

Lähtökohtana on, että rekrytoinnit tehdään osaamis- ja asiantuntijavaatimukset huomioiden pääosin uudistuksessa mukana olevista organisaatioista rekrytointiohjeen mukaisesti.

- Selvitetään oikeudellisen asiantuntijan toimesta liikkeenluovutusperiaatteen soveltaminen tuleviin pidennetyn esivalmistelun aikana toteutettaviin henkilöstörekrytointeihin.

- VATE-toimistoon sijoittamisessa on lähtökohtana päätoimisten valmistelijoiden koonti samaan toiminnalliseen tilakokonaisuuteen. Käsitellään tarkemmin tätä suunnitelmaa samalla kun päätoimisten valmistelijoiden rekrytointien käynnistämisestä päätetään.

- Palkan määrittelyssä verrataan nykyisen tehtävän vaatavuustasoa uuden tehtävän vaatavuustasoon. Palkkaustaso määritellään tämän perusteella KVTES:n mukaisesti. Palkkalinja on tärkeää määritellä jo heti esivalmisteluvaiheessa ja huolehtia siitä, että linjaus pysyy yhdenvertaisena koko uudistuksen aikana.

Kainuun liiton hallinto- ja talouspäällikkö Paula Halosen toimesta on selvitetty seuraavasti liikkeenluovutusperiaatteen soveltamista väliaikaishallinnon määräaikaisiin henkilöstörekrytointeihin: (Perustana Kuntatyönantajien työmarkkinalakimieheltä saatu vastaus 16.8.17).

”Liikkeen luovutuksen periaatetta ei sovelleta väliaikaishallintoon. Henkilöstö siirtyy liikkeen luovutuksella kunnista/kuntayhtymistä maakuntiin ja niiden yhtiöihin 1.1.2020. Väliaikaishallinnon henkilöstön pitäisi voimaanpanolain mukaan jäädä kunnan tai kuntayhtymän palvelukseen - ja olla "lainassa" maakunnassa. Eli tulkitse tätä niin, että heillä tulee olla virkasuhde voimassa kunnassa tai kuntayhtymässä. Tämän lisäksi väliaikaishallinto voi palkata määräaikaista henkilöstöä, joiden osalta ei edellytetä sitä, että he ovat kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa eli ainakin näiden kohdalla on mahdollista se, että henkilön määräaikaisuus loppuu 30.9 ja hän hakee tehtävään 1.10. alkaen.”

Eli alla olevan nykyisen rekryohjeen virheellinen 1. kohta kannattaisi muotoilla eri tavalla, jotta se olisi juridisesti oikein.

Väliaikaishallinnon tehtäviin haku vaiheittain:

- 1. Sisäinen haku, jolloin tehtäviä voi hakea maakuntaan siirtyvien organisaatioiden vakituisessa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö (kunnista vain maaseutuhallinnon ja soten henkilöstö) sekä määräaikaisessa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö nykyisen määräaikaisuuden kattaessa avoinna olevan tehtävän määräaikaisuuden maakuntalain liikkeenluovutuslainsäädännön mukaisesti.*
- 2. Tarvittaessa toteutetaan avoin hakumenettely.*

Määräaikaisiin väliaikaishallinnon tehtäviin ja virkoihin voi siis hakea myös sellainen henkilö, jonka työ/virkasuhde päättyy maakuntiin siirtyvässä organisaatiossa ennen haettavana olevan tehtävän päättymisajankohtaa. Lisäksi rekryohjeen ko. kohdasta pitäisi poistaa maininta liikkeenluovutuksesta, koska näiden määräaikaisten tehtävien/virkojen kohdalla sitä ei sovelleta.

Lisäksi Vatelle tiedoksi STM:n ja VM:n sote- ja maakuntauudistusta koskevassa 02.05.2017 päivätyssä muistiossa oleva seuraava teksti:

”Väliaikainen valmistelutoimielin voi rekrytoida henkilöstöä lain mukaan vain määräaikaisiin palvelussuhteisiin. Myös maakuntien väliaikaisten toimielinten yli vuodeksi tekemissä rekrytoinneissa noudatetaan avointa hakumenettelyä. Tarvittaessa työsopimussuhteisen

henkilöstön rekrytoinneissa voidaan käyttää niihin henkilöihin kohdennettua hakumenettelyä, joita liikkeenluovutusperiaate koskee.”

Tähän viitaten Vaten on selvennettävä, onko yli vuoden kestäviin määräaikaisten tehtävien rekrytointeihin käytettävä avointa hakumenettelyä.

Lisäksi Vatelle tiedoksi, että valmistelujohtajan viran haku olisi pitänyt hoitaa toisin, sillä viranhaltijaksi voidaan ottaa vain avoimen ja julkisen hakumenettelyn kautta.

Oikeudellisen selvityksen perusteella käytännöllisenä johtopäätöksenä tulisi olla väliaikaishallinnon rekrytointiohjeen ja rekrytointeihin liittyvien hakuilmoitusten tarkistaminen niin, että niihin sisältyy seuraava maininta:

”Hakijana voi olla maakuntaan siirtyvien organisaatioiden vakituisesa työ- ja virkasuhteessa oleva henkilöstö (kunnista vain maaseutuhallinnon henkilöstö ja soten henkilöstö) sekä määräaikaisessa työ- ja virkasuhteessa oleva henkilöstö.”

Liitteenä on nykyinen valmisteluryhmän, ohjausryhmän ja valmistelutoimielimen hyväksymä rekrytointiohje, johon pohjautuen vireillä olevat henkilöstön rekrytointiprosessit on käynnistetty.

Liite nro: 2

Ehdotus:

Saatuun oikeudelliseen selvitykseen perustuen valmistelutoimielin arvioi väliaikaishallinnon rekrytointiohjeen muuttamistarpeet ja soveltamisen vireillä oleviin rekrytointeihin. Päätetään viedä rekrytointiohjeen muutostarpeet ohjausryhmän käsiteltäväksi 4.9.2017 kokoukseen.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Jaana Korhonen ja Harri Mattila ilmoittivat olevansa jäävejä tämän pykälän käsittelyn ajan. Korhonen ja Mattila poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajaksi. Tämän pykälän ajaksi kokouksen sihteeriksi valittiin Tiina Veijola.

Muutettu ehdotus:

Väliaikaishallinnon rekrytointiohje otetaan uudelleen valmisteluun huomioiden maakuntauudistuksen pidentynyt esivalmistelu ja muut aikataululliset muutokset. Meneillään olevat esivalmistelun rekrytoinit toteutetaan pääsääntöisesti ostopalveluina Kainuun liiton toimesta.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Muutettu ehdotus hyväksyttiin.

Ohjaustr § 52

Maakuntahallitus on kokouksessaan 28.8. käsittelyt ja hyväksynyt väliaikaishallinnon yleisen toimivaltuuden myöntämisen seuraavasti: "Maakuntahallitus hyväksyy väliaikaisen toimielimen ehdotuksen, että Kainuun liitto toimii Kainuun sote- ja maakuntauudistuksen hallinnoijatahona. Kainuun liitolle myönnetään yleinen toimivaltuus esitelytekstin mukaisesti. Talous- ja henkilöstöhallinnon toimeenpanoon liittyvät päätökset sekä muut valmistelussa tarvittavat muodolliset päätökset tehdään Kainuun liiton toimintakäytäntöjen mukaan."

Ohjausryhmä merkitsee tiedoksi maakuntahallituksen päätöksen. Ohjausryhmä toteaa, että väliaikaishallinnon rekrytointiohje otetaan uuteen valmisteluun.

Ohjausryhmä:

Hyväksyi ehdotuksen.
