

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi alueiden kehittämistä ja kasvupalveluista

39/00.04.00/2017

MH § 39

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoanne luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi alueiden kehittämistä ja kasvupalveluista. Laki-esitys on perusteluiltaan joiltakin osin vielä keskeneräinen ja se täydentyy lausuntovaiheen jälkeen.

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki alueiden kehittämistä ja kasvupalveluista. Aluekehittämisyjärjestelmän ja kasvupalvelujen uudistaminen perustuu pääministeri Sipilän hallitusohjelmaan ja sen perusteella huhtikuussa 2016 tehtyihin tarkentaviin linjauksiin. Esitys liittyy hallituksen esitykseen maakuntahallinnon ja sosiaali- ja terveydenhuollon uudistamisesta.

Aluekehittämisyjärjestelmän ja kasvupalvelujen uudistus koskee työ- ja elinkeinoministeriön hallinnon alaa laajasti ja kaikilla hallinnon tasoilla. Kokonaisuus liittyy pääministeri Juha Sipilän hallituksen ohjelmaan kahdella tavalla:

- 1) Aluekehittämisyjärjestelmän uudistaminen kytkeytyy kiinteästi maakuntauudistukseen, jonka myötä muuttuu koko aluekehittämisyjärjestelmä. Esityksen tavoitteena on kestävä talouskasvu, alueiden kehittämisen sekä työllisyyden, työllistämisen, ja yritysten toimintaedellytysten edistäminen valtion ja maakuntien toimenpiteiden ja niiden järjestämien palvelujen avulla. TEM:n vastuulla olevasta aluekehittämisyjärjestelmästä kehitetään valtion ja maakuntien kumppanuuteen ja sopimuksiin pohjautuva järjestelmä.
- 2) Kasvupalveluiden uudistaminen puolestaan kytkeytyy hallitusohjelman Työllisyys- ja kilpailukyky -painopistealueen kärkihankkeeseen Kilpailukyvyn vahvistaminen, jossa on linjattu yrittäjyyden edistämistä koskevia toimenpiteitä. ELY-keskusten ja TE-toimistojen työvoima- ja yritys-palvelut kootaan kasvupalveluksi. Asiakkaan valinnanvapautta lisätään eriyttämällä kasvupalveluiden järjestäminen ja tuottaminen sekä viemällä tuottamistehtävät markkinoille.

Aluekehittämiseen ja kasvupalveluihin liittyvät nykyiset lait uudistetaan vastaamaan uutta toimintamallia ja hallintojärjestelmää. Normeja puretaan ja säädökset uudistetaan siten, että ne mahdollistavat kestävä kasvun parhaalla mahdollisella tavalla.

Kasvupalvelujen järjestämisestä Uudenmaan maakunnassa on valmis-

teilla oma laki, joka liitetään myöhemmin samaan eduskunnalle annettavaan hallituksen esitykseen. Tämä lakiluonnos yksityiskohtaisine perusteluineen ja ruotsinkielisenä käännöksenä on saatavissa 15.3.2017 TEM:n verkkosivuilta. Lausunnot myös tästä lakiluonnoksesta pyydetään sisällyttämään samaan lausuntovastaukseen.

Lausuntopyynnön materiaali löytyy TEM:n Internet-osoitteesta:
<http://tem.fi/lausuntopyynnot>

Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä. Sähköisen kyselyn Internet-osoite: LAUSUNTOKYSELY ALKE- ja kasvupalvelulaki Lausunnot pyydetään antamaan viimeistään 26.4.2017 klo 16.15. Lausuntoyhteenvedossa otetaan huomioon vain määräaikaan mennessä sähköisesti saapuneet lausunnot. Viivästyneitä lausuntoja ei voida ottaa huomioon, koska valmisteluaikataulu on tiukka, ja esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle kevätistuntokauden aikana. Lakien on tarkoitus tulla voimaan mahdollisimman pian niiden hyväksymisen jälkeen.

Lausunnonantajille annetaan tiedoksi tässä vaiheessa myös lakiluonnokset (luonnosversiot 1.3.2017) TEM:ssä valmistelussa olevista kolmesta substanssilaista:

- laki alueiden kehittämisen ja kasvupalveluiden rahoittamisesta,
- laki rekrytointi- ja osaamispalveluista ja
- laki kotoutumisen edistämisestä

Lausunnot hallituksen esityksestä pyydetään antamaan keskiviikkoon 26.4.2017 klo 16.15 mennessä [sähköisellä lausuntokyselyllä](#). Lisätietoja kasvupalvelu-uudistuksesta: tem.fi/maakuntauudistus

Erillisliitteenä on lausuntoluonnosesitys. Tätä luonnosta ei ole vielä käsitelty maakuntauudistuksen valmisteluryhmässä. Asia on valmisteluryhmän käsiteltävänä 27.3.2017 pidettävässä kokouksessa.

Erillisliite nro: 6

Lisätietoja asiasta antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus käsittelee lausuntoluonnoksen ja valtuuttaa liiton viraston antamaan asiasta virallisen lausunnon.

Maakuntahallitus:

Valmistellaan lausunto seuraavaan maakuntahallituksen kokoukseen.

MH § 52
24.4.2017

Aluekehitys- ja kasvupalvelulakiluonnokseen liittyviä lausuntoja on

valmisteltu useilla tahoilla. Edellisen kokouksen lausuntoluonnosta valmisteltaessa on otettu sovituvain osin huomioon mm. eri maakuntaliitosten, Kuntaliiton sekä maakuntajohtajien ja ELY-ylijohtajien yhteisen lausunnon yksityiskohtia.

Maakuntahallituksen kannanotossa keskeiset huomiot ovat:

- ehdotetun lain tavoitteet ovat kannatettavia
- lakikokonaisuus olisi selkeämpi, jos aluekehittämissjärjestelmä ja sen osa, kasvupalvelut, säädettäisiin erikseen
- yhteen lakiin kirjoitettuna aluekehittämiseen ja kasvupalveluihin liittyvät määritelmät tulee täsmentää
- maakuntien ja valtion vuotuisen neuvottelumenettelyn roolia tulee vahvistaa
- kasvupalvelujen monituottajamallissa tulee mahdollistaa maakuntien, kuntien ja kuntaomisteisten kehitysyritysten toimiminen tuottajina
- lakiluonnoksen mukaisessa mallissa palvelujen ohjausmalli on ongelmallinen; maakunnan rooli on selkeytettävä
- kaikki rahoituspäätökset sekä pitkäaikaistyöttömiin kohdistuvat palvelut tulee määritellä maakuntien viranomaistehtäviksi

Erillisliite nro: 2

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää hyväksyä Kainuun liiton vastaukset lausunnollaolevaan lakiluonnokseen erillisliitteen 2 mukaisesti.

Maakuntahallitus:

Maakuntajohtaja Pentti Malisen esittelyn pohjalta maakuntahallitus kävi laaja-alaisen ja vilkkaan keskustelun lausuntoluonnoksesta.

Asian käsittely keskeytettiin klo 10.20 ja otettiin käsittelyyn lisälistalla oleva asia nro 14.

Asian käsittelyä jatkettiin klo 10.55, jonka jälkeen lausuntoluonnos hyväksyttiin täydennettynä keskustelussa esille tulleilla korjauksilla/lisäyksillä.
