

Maakuntauudistuksen valmistelu, väliaikainen valmistelutoimielin

39/00.04.00/2017

MH § 19

Maakuntien perustamisesta säädetään laissa maakuntalain ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain voimaannosta. Lakiluonnos on ollut lausuntokierroksella maakuntalain ensimmäisen vaiheen paketissa ja tulee eduskunnan käsittelyyn keväistuntokaudella.

Suunnitellun aikataulun mukaan maakunnat perustetaan po. lain nojalla 1.7.2017. Ensimmäisiin maakuntavaaleihin ja uuden maakuntavaltuuston sekä -hallituksen järjestäytymiseen saakka maakunnan puolesta päätöksiä tekee väliaikainen valmistelutoimielin. Maakunnan alueen maakunnan liiton, kuntien, sairaanhoitopiirin, erityishuoltopiirin, pelastuslaitoksen, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen ja työ- ja elinkeinotoimiston on sovittava välittömästi voimaannolain voimaantultua väliaikaisen valmistelutoimielimen kokoonpanosta.

Maakunnan liitto johtaa sopimusneuvotteluja.

Maakuntahallitus asettaa väliaikaisen valmistelutoimielimen neuvottelussa sovitun mukaisesti. Jos toimielintä ei ole asetettu kahden kuukauden kuluessa, valtioneuvosto asettaa valmistelutoimielimen valtiovarainministeriön esityksestä. Valmistelutoimielimen jäsenet on valittava edellä mainittujen organisaatioiden viranhaltijoista, joilla on hyvä asiantuntemus toimialansa hallinnosta ja toiminnasta. Valitut henkilöt pysyvät virkasuhteessa edellä mainittuihin organisaatioihin.

Toimielimen jäsenet käyttävät toimielimessä itsenäisesti toimivaltansa eivätkä he ole tässä tehtävässä työnantajansa edunvalvoja, vaan vastaavat maakunnan perustamisen täytäntöönpanon valmistelusta ja maakunnan yleisestä edusta.

Väliaikainen valmistelutoimielin voi palkata henkilöstöä avustamaan sen tehtävien hoitamisessa. Henkilöt palkataan maakuntaan virka- tai työsopimussuhteeseen ja heidän työnantajavelvoitteistaan vastaa valmistelutoimielin toimikautensa ajan. Väliaikainen valmistelutoimielin voi ottaa henkilöitä vain määräaikaiseen virka- tai työsopimussuhteeseen siten, että määräaika päättyy viimeistään 31.12.2018 ja tehdä muita maakuntaa sitovia sopimuksia siten, että määräaika päättyy viimeistään 31.12.2019.

Voimaantulolain 7 §:n mukaan väliaikainen valmistelutoimielin johdattaa maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelua ja käyttää sitä koskevaa päätösvaltaa maakuntavaltuuston toimikauden alkuun asti. Valmistelutoimielin voi asettaa keskuudestaan jaostoja hoitamaan erikseen määrättyjä tehtäviä ja siirtää näitä tehtäviä koskevaa päätösvaltaa jaostolle.

Valmistelutoimielimen tehtävänä on yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy maakunnalle:

- 1) selvittää maakunnille siirtyvä henkilöstö ja valmistella maakuntavaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimukseksi;
- 2) osallistua maakunnille siirtyvän irtaimen ja kiinteän omaisuuden selvittämiseen;
- 3) osallistua maakunnille siirtyvien sopimusten ja näitä koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien selvittämiseen;
- 4) osallistua maakunnille siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittämiseen;
- 5) valmistella maakunnan toiminnan ja hallinnon järjestämistä;
- 6) päättää maakunnan vuoden 2018 talousarviosta;
- 7) osallistua ensimmäisten maakuntavaalien järjestämiseen;
- 8) valmistella muut maakuntien toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen välittömästi liittyvät asiat.

Valmistelutoimielimen toimivalta on rajoitettu siten, että se voi:

- 1) nimittää henkilöitä vain määräaikaiseen virka- tai työsopimussuhteeseen siten, että määräaika päättyy viimeistään vuoden kuluttua tämän lain voimaantulosta;
- 2) tehdä maakuntaa sitovia sopimuksia vain määräaikaisesti voimassa oleviksi siten, että määräaika päättyy viimeistään vuoden kuluttua tämän lain voimaantulosta.

Valmistelutoimielimen menettelyyn ja muutoksenhakuun valmistelutoimielimen päätöksistä sovelletaan maakuntalain säännöksiä.

Uudistuksen täytäntöönpanoa varten on mahdollista perustaa maakuntiin myös vapaaehtoisia poliittisia seurantaryhmiä. Kainuun maakuntauudistuksen ohjausryhmässä päätetty jatkaa poliittista ohjausta väliaikaishallinnon aikana esivalmistelussa vakiintuneella käytännöllä.

Valtion talousarvioon on kuluvalle vuodelle varattu määräraha maakunnille väliaikaishallinnon käyttöön. Kyseistä rahoitus ei ole vielä jaettu maakunnittain. Vastaavasti vuodelle 2018 valtiolta tarvitaan maakuntauudistuksen läpiviemiseen merkittävä lisärahoitus.

Lisätietoja uudistuksen valmistelusta, valtakunnallisesti: www.alueuudistus.fi ja Kainuussa: www.kainuunliitto.fi/alueuudistus.

Lisätietoja asiasta antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää käynnistää neuvottelut väliaikaisen valmistelutoimielimen asettamiseksi.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

MH § 19

Maakuntien perustamisesta säädetään laissa maakuntalain ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain voimaantuloa. Lakiluonnos on ollut lausuntokierroksella maakuntalain ensimmäisen vaiheen paketissa ja tulee eduskunnan käsittelyyn kevätsessuonokaudella.

Suunnitellun aikataulun mukaan maakunnat perustetaan po. lain nojalla 1.7.2017. Ensimmäisiin maakuntavaaleihin ja uuden maakuntavaltuuston sekä -hallituksen järjestäytymiseen saakka maakunnan alueen maakunnan liiton, kuntien, sairaanhoitopiirin, erityishuoltopiirin, pelastuslaitoksen, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ja työ- ja elinkeinotoimiston on sovittava välittömästi voimaantuloa voimaantultua väliaikaisen valmistelutoimielimen kokoonpanosta.

Maakunnan liitto johtaa sopimusneuvotteluja.

Maakuntahallitus asettaa väliaikaisen valmistelutoimielimen neuvottelussa sovitun mukaisesti. Jos toimielintä ei ole asetettu kahden kuukauden kuluessa, valtioneuvosto asettaa valmistelutoimielimen valtiovarainministeriön esityksestä. Valmistelutoimielimen jäsenet on valittava edellä mainittujen organisaatioiden viranhaltijoista, joilla on hyvä asiantuntemus toimialansa hallinnosta ja toiminnasta. Valitut henkilöt pysyvät virkasuhteessa edellä mainittuihin organisaatioihin.

Toimielimen jäsenet käyttävät toimielimessä itsenäisesti toimivaltansa eivätkä he ole tässä tehtävässä työnantajansa edunvalvoja, vaan vastaavat maakunnan perustamisen täytäntöönpanon valmistelusta ja maakunnan yleisestä edusta.

Väliaikainen valmistelutoimielin voi palkata henkilöstöä avustamaan

sen tehtävien hoitamisessa. Henkilöt palkataan maakuntaan virka- tai työsopimussuhteeseen ja heidän työnantajavelvoitteistaan vastaa valmistelutoimielin toimikautensa ajan. Väliaikainen valmistelutoimielin voi ottaa henkilöitä vain määräaikaiseen virka- tai työsopimussuhteeseen siten, että määräaika päättyy viimeistään 31.12.2018 ja tehdä muita maakuntaa sitovia sopimuksia siten, että määräaika päättyy viimeistään 31.12.2019.

Voimaannpanolain 7 §:n mukaan väliaikainen valmistelutoimielin johtaa maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelua ja käyttää sitä koskevaa päätösvaltaa maakuntavaltuuston toimikauden alkuun asti. Valmistelutoimielin voi asettaa keskuudestaan jaostoja hoitamaan erikseen määrättyjä tehtäviä ja siirtää näitä tehtäviä koskevaa päätösvaltaa jaostolle.

Valmistelutoimielimen tehtävänä on yhteistyössä niiden viranomaisien kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy maakunnalle:

- 1) selvittää maakunnille siirtyvä henkilöstö ja valmistella maakuntavaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi;
- 2) osallistua maakunnille siirtyvän irtaimen ja kiinteän omaisuuden selvittämiseen;
- 3) osallistua maakunnille siirtyvien sopimusten ja näitä koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien selvittämiseen;
- 4) osallistua maakunnille siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittämiseen;
- 5) valmistella maakunnan toiminnan ja hallinnon järjestämistä;
- 6) päättää maakunnan vuoden 2018 talousarviosta;
- 7) osallistua ensimmäisten maakuntavaalien järjestämiseen;
- 8) valmistella muut maakuntien toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen välittömästi liittyvät asiat.

Valmistelutoimielimen toimivalta on rajoitettu siten, että se voi:

- 1) nimittää henkilöitä vain määräaikaiseen virka- tai työsopimussuhteeseen siten, että määräaika päättyy viimeistään vuoden kuluttua tämän lain voimaantulosta;
- 2) tehdä maakuntaa sitovia sopimuksia vain määräaikaisesti voimassa oleviksi siten, että määräaika päättyy viimeistään vuoden kuluttua tämän lain voimaantulosta.

Valmistelutoimielimen menettelyyn ja muutoksenhakuun valmistelutoimielimen päätöksistä sovelletaan maakuntalain säännöksiä.

Uudistuksen täytäntöönpanoa varten on mahdollista perustaa maakuntiin myös vapaaehtoisia poliittisia seurantaryhmiä. Kainuun maakuntauudistuksen ohjausryhmässä päätetty jatkaa poliittista ohjausta väliaikaishallinnon aikana esivalmistelussa vakiintuneella käytännöl-

lä.

Valtion talousarvioon on kuluvalle vuodelle varattu määräraha maakunnille väliaikaishallinnon käyttöön. Kyseistä rahoitus ei ole vielä jaettu maakunnittain. Vastaavasti vuodelle 2018 valtiolta tarvitaan maakuntauudistuksen läpiviemiseen merkittävä lisärahoitus.

Lisätietoja uudistuksen valmistelusta, valtakunnallisesti: www.alueuudistus.fi ja Kainuussa: www.kainuunliitto.fi/alueuudistus.

Lisätietoja asiasta antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää käynnistää neuvottelut väliaikaisen valmistelutoimielimen asettamiseksi.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

MH § 50

Kainuun liiton käynnistämät valmistelut väliaikaisen valmistelutoimielimen asettamiseksi ovat edenneet seuraavasti:

Poliittisten ryhmien neuvottelukokouksessa 13.3.17 käydyn keskustelun pohjalta linjattiin Kainuun väliaikaisen valmistelutoimielimen kokoonpanon neuvotteluprosessiin liittyen seuraavaa:

- Lähtökohtana neuvotteluille on lakiesitykseen perustuen nykyisessä valmisteluryhmässä edustettuna olevien maakunnallisten avainorganisaatioiden ylimmän viranhaltijajohdon muodostama kokoonpanopohja. Myös Pohjois-Suomen aluehallintovirasto ja Pohjois-Pohjanmaan Ely-keskus voivat kumpikin nimetä jatkossa yhden edustajansa varajäsenineen valmistelutoimielimen jäseneksi. Toimielimeen varataan myös vastaisuudessa kolme jäsenyyttä varajäsenineen kunnille.
- Henkilöstöjärjestöt voivat yhteisesti nimetä valmistelutoimielimen kokouksiin läsnäolo- ja puheoikeudella osallistuvat kaksi jäsentä varajäsenineen.
- Uudistuksen ohjausryhmän puheenjohtaja voi osallistua läsnäolo- ja puheoikeudella valmistelutoimielimen kokouksiin.
- Aikataulutavoitteena on, että eri sidosryhmät nimeävät edustuk-

sensa valmistelutoimielimeen 31.5.17 mennessä. Kainuun maakuntahallitus tulee päättämään kokoonpanosta kokouksessaan 19.6.17. Asiaa käsitellään myös uudistuksen ohjausryhmän kokouksessa 19.6.17.

- Valmistelutoimielimen väliaikaishallintovaiheen toimeenpanoluonteista valmistelua linjaa ja tukee uudistuksen ohjausryhmä ja poliittisten ryhmien neuvottelukokous. Työryhmät jatkavat valmisteluun luottamushenkilöiden puheenjohtajuudella. Oikeudellisesti pitkäjänteisesti sitovat ja merkittävimmät päätökset ovat tehtävissä vasta maakuntavaaleilla valittavan uuden maakuntavaltuuston toimesta maaliskuun alusta 2018 lukien.
- Väliaikaishallintovaiheessa arvioidaan mahdollisuus laajentaa nykyisten työryhmien jäsenyyksiä myös yrittäjien, palveluntuottajien ja III sektorin edustuksella.

Neuvottelukokouksen linjausten perusteella on muistio lähetetty 15.3.17 eri sidosryhmille/ organisaatioille tiedoksi ja toimenpiteitä varten. Valmisteluryhmässä edustettuna olevilta organisaatioilta, kunnilta ja henkilöstöjärjestöiltä on pyydetty nimeämisehdotukset (nimi, sähköposti, matkapuhelin, edustus: jäsen/henkilökohtainen varajäsen/ puhe- ja läsnäolo-oikeus) Kainuun sote- ja maakuntauudistuksen väliaikaiseen valmistelutoimielimeen viimeistään 31.5.17 mennessä osoitteella kainuunliitto@kainuu.fi , kopio: hari.mattila@kainuu.fi

Kunnille on varattu toimielimestä 3 jäsenyyttä ja 3 henkilökohtaista varajäsenyyttä sekä henkilöstöjärjestöille yhteensä 2 edustajuutta ja 2 henkilökohtaista varaedustajuutta puhe- ja läsnäolo-oikeudella. Nimeämisehdotukset on ennen lähettämistä neuvotellen sovittava yhteen jäsen –tai muun edustuksen kiintiöön soveltuvaksi huomioon ottaen myös tasa-arvolain säännökset.

Kainuun maakuntauudistuksen valmisteluryhmä merkitsi kokouksessaan 27.3.2017 edellä selvitetty poliittisten ryhmien neuvottelukokouksen 13.3.17 linjaukset ja niiden täytäntöönpanon tiedokseen ja saattoi ne edelleen ohjausryhmälle tiedoksi. Valmisteluryhmä esitti ohjausryhmän harkintaan henkilöstöjärjestöedustuksen tarkoituksenmukaisuuden väliaikaisen valmistelutoimielimen päätöksenteon jäävittömyyden kannalta, koska väliaikaishallintovaiheessa perustetaan virallinen yt-elin.

Kokouksessaan 3.4. ohjausryhmä vahvisti päätöksellään 13.3. neuvottelukokouksen mukaisen esityksen väliaikaisen toimielimen kokoonpanoksi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi saamansa informaation ja hyväksyy maakuntauudistuksen ohjausryhmän päätöksen mukaisen kokoonpanon väliaikaiselle toimielimelle. Maakuntahallitus päättää Kainuun liiton edustajan väliaikaisen toimielimen kokoonpanoon.

Maakuntahallitus:

Merkittiin tiedoksi saatu informaatio.

Kainuun liiton edustajaksi väliaikaiseen toimielimen kokoonpanoon valittiin maakuntajohtaja Pentti Malinen.
