

Maakuntahallitus

14.11.2016

AIKA 14.11.2016 Klo 09:00 - 10:45

PAIKKA Kainuun liitto, kokoushuone Kanerva, Kauppakatu 1, 2. krs, Kajaani

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
131	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
132	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
133	KaiCell Fibers Oy:n tilannekatsaus	6
134	Talous- ja toimintasuunnitelma 2017 - 2019 ja talousarvio 2017	8
135	Kainuun liiton lausunto ehdotuksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi Hossan kansallispuistosta	10
136	Pöytäkirjat, viranhaltijapäätökset ja lausunnot	13
137	Tiedoksi merkittävät asiat	24
138	Maakuntajohtajan ajankohtaiskatsaus	25

KOKOUSAIKA 14.11.2016 klo 09:00 - 10:45**OSALLISTUJAT**

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Päätöksentekijät	Korhonen Timo	9:00 - 09:30	puheenjohtaja	
	Hakkarainen Eija	9:00 - 10:45	jäsen I vpj.	
	Hatva Teuvo	9:00 - 10:45	jäsen	
	Hekkala Raija	9:00 - 10:45	jäsen	
	Kinnunen Anneli	9:00 - 10:45	jäsen	
	Kyllönen Esko	9:00 - 10:45	jäsen	
	Kyllönen Sari	9:00 - 10:45	jäsen	
	Peltola Harri	9:00 - 10:45	jäsen	
	Piirainen Raimo	9:00 - 10:45	jäsen	
	Sarparanta Tiina	9:00 - 10:45	jäsen	
	Heinonen Juhani	9:00 - 10:45	varajäsen	
Poissa	Jarva Marisanna	jäsen II vpj.		
	Toivanen Osmo	jäsen		
	Kettunen Pentti	maakuntavaltuuston pj		
Muut osallistujat	Suutari Eero	9:00 - 10:45	maakuntavaltuust on I vpj	
	Nykänen Kati	9:00 - 10:45	maakuntavaltuust on II vpj	
	Turkulainen Harri	9:00 - 10:45	sihteeri	
	Malinen Pentti	9:00 - 10:45	maakuntajohtaja	
	Heikkinen Hannu	9:00 - 10:45	suunnittelujohtaja	
	Keränen Heimo	9:00 - 10:45	aluekehitysjohtaja	

ALLEKIRJOITUKSET

Timo Korhonen Puheenjohtaja §:t 131-133	Eija Hakkarainen Puheenjohtaja §:t 134-138	Harri Turkulainen Pöytäkirjanpitäjä
---	--	--

KÄSITELLYT ASIAT

131 - 138

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

____/____ 2016

____/____ 2016

Sari Kyllönen

Esko Kyllönen

Pöytäkirjan tarkastajat:

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Kainuun liitto, Kauppakatu 1, Kajaani, perjantaina 25.11.2016

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

MH § 131

Kainuun liiton hallintosäännön 6 §:n mukaan kokouskutsu lähetetään sähköisesti tai kirjallisesti jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus kokouksessa, vähintään neljä päivää ennen kokousta.

Esityslista, johon sisältyy selostus käsiteltävistä asioista sekä päätösehdotus, lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä.

Tämä esityslista on postitettu 9.11.2016

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus toteaa kokouksen sääntöjen mukaan koolle kutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Maakuntahallitus myöntää läsnäoleville asiantuntijoille läsnäolo- ja puheoikeuden.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

MH § 132

Kainuun liiton hallintosäännön 18 §:n mukaan pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Maakuntahallitus hyväksyi 25.2.2013 kokouksessaan periaatteet, että pöytäkirjantarkastus suoritetaan kiertävällä tavalla aakkosjärjestyksessä.

Lisätietoja antaa hallintopäällikkö Harri Turkulainen, puh. 044 710 0866 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Esko Kyllönen ja Sari Kyllönen.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

KaiCell Fibers Oy:n tilannekatsaus

MH § 133

Kainuun biotuotetehdas – esiselvityshankkeen jatkotoimenpiteenä valmisteltiin syksyllä 2015 yhtiön perustamista hankkeen eteenpäin viemiseksi. Maakuntavaltuusto hyväksyi 30.11.2015 kokouksessa maakuntahallituksen esityksen yhtiön perustamisesta, Kainuun liiton osallistumisesta yhtiöön ja Kainuun liiton 400 000 EUR rahoituksesta vuodelle 2016. Maakuntahallitus hyväksyi yhtiön perustamisasiakirjat 4.1.2016 kokouksessa. Samalla maakuntahallitus myönsi ensimmäisen rahoituserän 200 000 EUR yhtiölle. KaiCell Fibers Oy on lisätty Kaupparekisteriin 8.2.2016. Yhtiö esitti neljännesvuosisiraportin maakuntahallitukselle 18.4.2016. Maakuntahallitus myönsi 18.4.2016 kokouksessa (yhtiön raportointijakso 01-03/2016) toisen rahoituserän 200 000 EUR yhtiölle. Maakuntahallitus hyväksyi 18.4.2016 kokouksessa, että Kainuun liitto myy 25 % KaiCell Fibers Oy:n osakkeista Kainuun Maa- ja Metsäsäätiö sr:lle. Kainuun Maa- ja Metsäsäätiö sr. on lisätty KaiCell Fibers Oy:n osakasluetteloon 24.5.2016. Yhtiön puolivuotisraportointi esiteltiin maakuntahallitukselle kokouksessa 22.8.2016 ja kuukausiraportoinnit kokouksessa 19.9.2016 ja 24.10.2016.

Kuukausiraportointi

KaiCell Fibers Oy:n edustaja kertoo yhtiön kuukausiraportoinnin.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus merkitsee yhtiön kuukausiraportoinnin tiedoksi ja saattaa asian edelleen maakuntavaltuustolle tiedoksi.

Maakuntahallitus:

KaiCell Fibers Oy:n hallituksen jäsenet Eero Suutari ja Hannu Heikkinen esittivät yhtiön kuukausiraportin. Raportin yhteydessä yhtiön hallitus esitti tarpeen ratkaista yhtiön toiminnan 2-3 kk:n siirtymäkauden rahoitustarve.

Eero Suutari, Harri Peltola ja Hannu Heikkinen poistuivat esteellisinä (asemajääviys) kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Maakuntahallitus kävi asiasta keskustelun.

Maakuntajohtajan muutettu ehdotus:

Maakuntahallitus merkitsee yhtiön kuukausiraportin tiedoksi ja saattaa asian edelleen maakuntavaltuustolle tiedoksi.

Maakuntahallitus päättää myöntää KaiCell Fibers Oy:lle Kainuun liiton tulevaisuusrahastosta 60.000 euron rahoitusavustuksen

kattamaan siirtymäkauden rahoitustarpeen.

Maakuntahallitus:

Maakuntahallitus hyväksyi maakuntajohtajan muutetun ehdotuksen.

Puheenjohtaja Timo Korhonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 9.30. Puheenjohtajaksi siirtyi varapuheenjohtaja Eija Hakkarainen.

Maakuntahallitus
Maakuntahallitus

§ 96
§ 134

22.08.2016
14.11.2016

Talous- ja toimintasuunnitelma 2017 - 2019 ja talousarvio 2017

MH § 96

Kainuun liiton toimintaa suunnitelmakaudella 2017 - 2019 on esitelty yleisellä tasolla Kainuun kunnille huhti-kesäkuun kuntakierroksilla. Tältä osin yksityiskohdat tarkentuvat syksyn aikana.

Lisäksi vuoden 2017 talousarvion laadintanäkymiä on samoin yleisellä tasolla esitelty Kainuun kunnille huhti-kesäkuun kuntakierroksilla. Maakuntahallitus käsittelee talousarvioluonnosta ensimmäisen kerran 22.8. kokouksessa. Kainuun kuntien kanssa käydään raami-neuvottelu kuntien maksuosuuksista 29.8.2016.

Lopullinen talousarvioesitys sekä toiminta- ja taloussuunnitelma 2017 - 2019 tuodaan maakuntahallituksen käsiteltäväksi 14.11. kokoukseen ja maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi 28.11. kokoukseen.

Liiton talousarvion laadintaan vaikuttaa jossain määrin kevään 2016 aikana edennyt sote- ja maakuntauudistuksen valmistelu. Uudistuksen aikataulusta on tullut tarkempaa tietoa ja uusien maakuntien olisi tarkoitus aloittaa 1.1.2019. Tällöin myös Kainuun liiton toiminta nyky muodossa päättyisi.

Suunnitelmavuodet 2017 - 2018 liiton perustehtävät pysyvät entisellään, mutta resurssien (toiminnallisten ja taloudellisten) suuntaamista uudistuksen valmistelutöihin joudutaan lisäämään.

Lisätietoja antavat maakuntajohtaja Pentti Malinen, p. 044 797 0197 sekä hallintopäällikkö Harri Turkulainen, p. 044 7100 866 tai etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus evästää liiton virastoa toimintasuunnitelman ja talousarvion laadinnassa sekä ohjeistaa liiton edustajia raamineuvotteluun.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

MH § 134

Kainuun liiton vuoden 2017 toimintasuunnitelmaa ja talousarviota on käsitelty Kainuun kuntaneuvottelussa 29.8.2016. Liiton talousarvioehdotus perustuu kuntaneuvottelussa hyväksytyyn raamiin. Toimin-

Maakuntahallitus
Maakuntahallitus

§ 96
§ 134

22.08.2016
14.11.2016

tasuunnitelmaa on viimeistely liiton vastuualueilla ja johtoryhmässä sekä henkilökuntakokouksessa yhteistoimintalain mukaisesti 3.11.2016. Kainuun liiton toiminta- ja taloussuunnitelman painopisteet ja keskeiset linjaukset on johdettu maakuntavaltuuston hyväksymästä Kainuu-ohjelmasta sekä siinä on huomioitu eri sidosryhmien antama palaute mm. kuntakierrokselta ja tarkastuslautakunnalta.

Kainuun liiton toiminta- ja taloussuunnitelmassa on pyritty huomioimaan Kainuussa tehtävän sote- ja maakuntauudistuksen esivalmistelun sekä ensi kesällä käynnistyvän väliaikaisten valmistelutoimielinten vaikutuksia liiton toimintaan.

Tarkastuslautakunta on Kuntalain 121 §:n mukaisesti tehnyt 22.9.2016 kokouksessaan esityksen arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi ja se on huomioitu maakuntavaltuustolle menevässä ehdotuksessa.

Liiton talousarvion loppusumma on 2 768 125 euroa ja siitä kuntien maksuosuuksien yhteissumma on 2 456 194 euroa. Maksuosuus jakaantuu kuntien kesken vuoden 2015 asukasluvun mukaisessa suhteessa. Maakuntavaltuuston vahvistama talousarvio sitoo maakuntahallitusta jäsenkuntien tulorahoituksen 2 456 194 euron osalta.

Kainuun liiton talous- ja toimintasuunnitelma 2017 - 2019 ja talousarvio 2017 on erillisliitteenä.

Erillisliite nro: 1

Lisätietoja antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, p. 044 797 0197 tai hallintopäällikkö Harri Turkulainen, p. 044 7100 866 tai etuni-mi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus hyväksyy Kainuun liiton talous- ja toimintasuunnitelman 2017 - 2019 ja talousarvion vuodelle 2017 erillisliitteen mukaisesti ja esittää asian edelleen maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi.

Maakuntahallitus antaa virastolle valtuudet tehdä stilistisiä korjauksia talous- ja toimintasuunnitelmaan.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Kainuun liiton lausunto ehdotuksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi Hossan kansallispuistosta

MH § 135

Ympäristöministeriö on pyytänyt 14.11.2016 mennessä Kainuun liitolta lausuntoa ehdotuksesta hallituksen esitykseksi, joka koskee Suomussalmen, Kuusamo ja Taivalkosken kunnissa sijaitsevaa Hossan kansallispuistoa. Ehdotuksen mukaan kansallispuisto perustettaisiin valtion omistamille maa- ja vesialueille, jotka käyvät ilmi ehdotuksen liitteenä olevasta kartasta.

Hossan kansallispuisto olisi Suomen itsenäisyyden 100-vuotisjuhlavuoden kansallispuisto, josta Suomussalmen kunta on tehnyt aloitteen ja jota Kainuun liitto on lausunnollaan kannattanut.

Erillisliitteenä Ympäristöministeriön lausuntopyyntö liitteineen.

Erillisliite nro: 2

Lakiehdotuksen perusteluosassa on määritelty alueen nykytila, raajausperiaatteet sekä vaikutukset talouteen, organisaatioihin, henkilöstöön, alueen nykykäyttöön, ympäristöön ja yhteiskuntaan. Perusteluosassa on lisäksi todettu, että Suomen itsenäisyyden 100-vuotisjuhlavuoden kansallispuiston perustaminen Hossaan antaa myös kansallispuiston sijaintikunnalle – erityisesti Suomussalmelle – kansallisesti tunnustetun aseman Suomen itsenäisyyspyrkimyksiä ja itsenäisyytemme säilyttämistä edistävänä paikkakuntana tai seutuna.

Luonnos hallituksen esitykseksi liitteineen on saatavissa osoitteessa www.ym.fi/Ajankohtaista/Lausuntopyynnot.

Kainuun liitto esittää lausuntonaan seuraavaa:

Kainuun liitto on tyytyväinen siitä, että Suomussalmen, Kuusamon ja Taivalkosken alueille perustetaan uusi kansallispuisto, Hossan kansallispuisto, Suomen itsenäisyyden 100-vuotisjuhlavuoden kunniaksi Kainuun liiton kannattaman esityksen mukaisesti.

Ehdotus noudattelee pääsääntöisesti niitä periaatteita ja rajauksia, jotka sisältyvät Suomussalmen kunnan 5.5.2015 alkuperäiseen ehdotukseen. Kunnan ehdotus oli laadittu laajassa yhteistyössä eri sidosryhmien kanssa.

Alueen rajaus

Laissa ehdotettu kansallispuiston alue käsittäisi pääosan Hossan Natura 2000 -alueesta (FI1200743) ja Moilasenvaaran Natura-alueen (FI1201013) kokonaan. Hossan Natura-alue pitää sisällään Kuusamon kunnan alueella sijaitsevan Julma-Ölkyn alueen ja Kuu-

samon sekä Taivalkosken kunnan puolella sijaitsevat osat Somerjärven alueesta.

Kainuun liitto pitää hyvänä sitä, että kansallispuiston alue ehdotetaan rajattavaksi siten, että alueesta saadaan ekologisesti yhtenäinen lisäämällä alueeseen Natura-alueiden välissä oleva Romeikonvaaran talousmetsäalue (640 ha). Matkailullisesti tärkeän Seipinien tukipalvelualueen rajaaminen varsinaisen kansallispuiston ulkopuolelle on erittäin perusteltua ja tukee hyvin alueen tulevaa matkailun kehittämistä. Hossan alue on sijainti huomioon ottaen ollut erittäin suosittu retkeily- ja virkistysalue. Saamansa myönteisen julkisuuden ja valmisteilla olevien kehittämistoimenpiteiden ansiosta on odotettavissa, että kansallispuistosta tulee entistä suositumpi ja kansainvälisempi käyntikohde.

Perustettavaksi ehdotetun kansallispuiston alueelle kohdistuu voimassa olevan maakuntakaavan virkistysaluetta ja valtakunnallisesti arvokasta kulttuurihistoriallista aluetta koskevia maakuntakaavavaroja sekä kohdemerkintöinä muinaismuistokohteita ja arvokkaita harjualueita koskevia varuksia. Perustettava kansallispuisto edesauttaa Hossan alueen monipuolisten luonto- ja kulttuuriperintöarvojen säilyttämistä ja hyödyntämistä alueen matkailun vetovoimatekijänä. Kansallispuistostatuksen on arvioitu lisäävän Hossan tunnettuutta ja kävijämääriä, mikä puolestaan merkitsee myönteisiä vaikutuksia seudun aluetalouteen ja työllisyyteen. Myönteinen kehitys edellyttää, että alueen hoidosta ja ylläpidosta huolehditaan ja siihen on käytettävissä riittävästi määrärahoja.

Taloudelliset vaikutukset

Kansallispuistostatuksen myötä turvataan Hossan alueen kehittymisen kansainväliseksi luontomatkailukohteeksi ja näin autetaan työpaikkojen syntymistä harvaan asutulle maaseudulle. Tällä hetkellä Hossassa on kävijöitä yli 50 000 retkeilijää vuodessa. Tällä kävijämäärällä retkeilyalueen aluetaloudellinen vaikutus on noin 2,4 miljoonaa euroa ja työllisyysvaikutus 26 henkilötyövuotta. Tavoitteena on vähintään kaksinkertaistaa taloudelliset vaikutukset ja kävijämäärät vuoteen 2025 mennessä (Hossan matkailualueen master plan 2015-2025). Kainuun liitto on osaltaan tukenut hankerahoituksella Hossan alueen matkailun kestävästä kehittämistä.

Romeikonvaaran alueen poistuminen metsätalouskäytöstä vähentää kunnan työpaikkoja arviolta 1 - 2 henkilötyövuotta ja valtion taloudelliset hakkuumenetykset ovat noin 180 000 - 200 000 euroa vuodessa. Nämä vaikutukset ovat suhteellisen pieniä verrattuna alueelta tulevaan matkailulliseen hyötyyn.

Vaikutukset alueen nykykäyttöön

Kainuun liitto pitää tärkeänä, että kansallispuiston lainsäädännöllä ja

järjestyssäännöillä turvattavan alueen luonnon monimuotoisuuden ja vanhan suomalaisen eräkulttuurin ylläpitämisen lisäksi paikallisten asukkaiden oikeudet, paikalliset kulttuuriarvot ja luontomatkailun tarpeet sekä säilyttää nykyiset porotalouden edellytykset.

Kainuun liitto tukee Suomussalmen kunnan esittämiä näkemyksiä, joiden mukaan kansallispuiston lainsäädännöllä ja järjestyssäännöillä on turvattavan alueen luonnon monimuotoisuuden ja vanhan suomalaisen eräkulttuurin ylläpitämisen lisäksi myös paikallisten asukkaiden oikeudet, paikalliset kulttuuriarvot ja luontomatkailun tarpeet sekä säilyttää nykyiset porotalouden edellytykset.

Suomussalmen kunnalta on mm. tullut esitys siitä, että paikalliset asukkaat saavat metsästää Hossan kansallispuiston alueella metsästyslain (615/1993) 8 §:n mukaisesti, on huomioitu lakiehdotuksessa. Lisäksi toivomus siitä, että kansallispuiston alueella saavat myös ulkopaikkakuntalaiset, jotka kuuluvat paikallisiin metsästysseuroihin, metsästää hirviä, sisältyy lakiehdotukseen. Metsästyskoirien käyttö on myös metsästyksen yhteydessä sallittua.

Lakiesityksen mukaan kansallispuistossa on lisäksi Metsähallituksen luvalla mahdollista poistaa sellaisten pyyntiluvan varaisten riistaeläinlajien yksilöistä, jotka suojelualueen ulkopuolella aiheuttavat uhan ihmisen turvallisuudelle tai omaisuudelle merkittävää taloudellisen vahinkoa.

Kainuun liitto arvostaa valtiovallan halua nimetä Hossan kansallispuisto maamme itsenäisyyden 100-vuotisjuhlavuoden kansallispuistoksi."

Lisätietoja asiasta antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon ehdotuksesta hallituksen esitykseksi Hossan kansallispuistosta.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Pöytäkirjat, viranhaltijapäätökset ja lausunnot

MH § 136

Kainuun liitossa on valmistunut seuraavat:

Kokouspöytäkirjat:

- Maakunnallinen nuorisovaltuusto 16.9.2016

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstön vuosilomaa-, sairautta-, työaikavapaata-, virkavapaata-, palkkausta-, virkamatkaa ja henkilöstökokouksia koskevat päätökset ajalla 18.10. - 7.11.2016:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen §:t 29-33, 9, 11

Aluekehitysjohtaja Heimo Keränen §:t 79-86, 17-18

Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen §:t 51-56,

Hallintopäällikkö Harri Turkulainen §:t 46-47, 22

Muut kuin em. päätökset:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen:

Muu päätös (§ 18): Lainan myöntäminen Otanmäki Mine Oy:lle

Päätös: Otanmäki Mine Oy on hakenut Kainuun liitolta lyhytaikaista lainaa ostaakseen Rautaruukki Oyj:ltä alueita ja teollisuuskiinteistöjä Otanmäen alueelta. Haettu lainamäärä on 30 000 euroa ja laina-aika 6 kuukautta. Lainalle maksetaan korkoa euribor 6 kk + 1 %. Lainan vakuudeksi on Otanmäki Mine Oy:n toimitusjohtaja Jouko Jylängin henkilökohtainen takaus.

Maakuntahallitus kuuli 24.10.2016 toimitusjohtaja Jylängin esittelyn asiasta maakuntajohtajan ajankohtaiskatsauksen yhteydessä.

Kainuun liitto myöntää Otanmäki Mine Oy:lle lyhytaikaista lainaa 30 000 euroa yllä mainituin ehdoin. Laina maksetaan Kainuun tulevaisuusrahaston pääomasta. Perusteluna lainan myöntämiselle on tulevaisuusrahaston sääntö: "Rahastosta voidaan myöntää avustuksia tai lainaa jatkuvasti ilman erillistä hakuaikaa kaikille maakunnallisille toimijoille projektiluontoiseen kehittämistyöhön." Hankepäätöstä tehtäessä otettu huomioon suunnitteilla olevan kaivoshankkeen mahdollisten aluetaloudellisten ja työllistävien vaikutusten laajuus (investointi 181 milj. euroa; 350-400 työpaikkaa), hankkeen käynnistysvaiheen rahoituksen saantiin liittyvät erityistarpeet ja mahdollisuus nopeuttaa hanketta ja sitä kautta myönteistä rakennemuutosta.

Muu päätös (§ 19): Dynasty 6.4. versionvaihto ja siirto Innofactorin käyttöpalveluun

Päätös: Kainuun liitto käyttää tällä hetkellä Innofactor Oyj:n Dynastyy-asianhallintajärjestelmän versiota 6.1. Kyseisen version käyttäjätuki on loppunut ja viimeistään ensi keväänä Kainuun sote lopettaa

sen kaikenlaisen ylläpidon. Kainuun sote kilpailutti asianhallintajärjestelmän vuonna 2014 ja valitsi kokonaistaloudellisesti edullisimpana järjestelmänä M-Filesin. Kyseinen ohjelma oli valintahetkellä pahasti keskeneräinen ja vielä tälläkin hetkellä ohjelman toimivuus etenkin kokoushallinnan osalta ei ole luvaton ja sovitun mukaista. Osa Kainuun kunnista on päättänyt jatkaa Dynastyn käyttäjinä ja tehneet versiovaihdot Dynasty 6.4 -versioon.

Kainuun liiton nykyiset resurssit eivät riitä uusien tietojärjestelmien käyttöönottoon. Lisäksi sote- ja maakuntauudistuksen valmistelutyöt kuormittavat lisää asianhallinnan ja kokoushallinnan parissa työskenteleviä. Maakuntauudistukselle tarvitaan myös oma diaari ja se ei onnistu nykyisellä versiolla.

Kainuun liitto tekee Dynasty 6.4. versiovaihdon ja siirtää sen Innofactorin käyttöpalveluun Innofactorin 7.11.2016 antaman tarjouksen mukaisesti. Tarjouksen mukainen kokonaishinta ajalle 1.1.2017 – 31.12.2018 on 29 535 euroa.

Hallintopäällikkö Harri Turkulainen:

Muu päätös (§ 13): Autotallipaikat kaudella 2016-2017

Päätös: Talli- ja tolppapaikat on jaettu hakemusten mukaisesti. Talli-paikasta peritään kertakorvauksena 100 € ja tolppapaikasta 60 €.

Lisätietoja päätöksistä antaa hallintopäällikkö Harri Turkulainen, puh. 04 710 0866 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Lausunnot:

1) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkisen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntusen ovat 20.10.2016 antaneet Ympäristöministeriölle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO LUONNOKSISTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI MAANKÄYTTÖ- JA RAKENNUSLAIN MUUTTAMISESTA SEKÄ VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI MAANKÄYTTÖ- JA RAKENNUSASETUKSEN MUUTTAMISESTA

Ympäristöministeriö on pyytänyt mm. maakuntien liittojen lausuntoa luonnoksista hallituksen esitykseksi maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta sekä valtioneuvoston asetukseksi maankäyttö- ja rakennusasetuksen muuttamisesta.

Maankäyttö- ja rakennuslakiin ja -asetukseen ehdotettavat muutokset liittyvät tiettyjen suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista annetun direktiivin (2001/42/EY, SEA -direktiivi) täytäntöönpanoon. Euroopan komissio on Pilot -tiedustelussaan (7778/15/ENVI) kiinnittänyt Suomen huomiota direktiivin täytäntöönpanon puutteisiin kaavoituksen ja maankäytön osalta.

Maankäyttö- ja rakennuslakiin lisätään säännökset SEA -direktiivin edellyttämästä ilmoitus- ja neuvottelumenettelystä. Suomen valtion on huolehdittava direktiivin edellyttämästä ilmoitus- ja neuvottelumenettelystä, jos Suomen alueelle laadittavan kaavan toteuttamisesta todennäköisesti aiheutuu merkittäviä ympäristövaikutuksia toiselle valtiolle.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen kaavaselostuksen tietovaatimuksia koskevia säännöksiä täydennetään viittauksella SEA -direktiivin liitteesä 1 tarkoitettuihin tietoihin, jotta kansalliset säännökset vastaisivat yksityiskohtaisesti direktiivin vaatimuksia.

Luonnokset hallituksen esitykseksi

Suomen alueelle laadittavaan kaavaan liittyvä ilmoitusmenettely koskee sellaista valmisteltavana olevaa kaavaa, jonka toteuttamisella voi olla todennäköisesti merkittäviä vaikutuksia toisen valtion alueelle. Maakunta-kaavoituksen osalta tällaisia ilmoitus- ja neuvottelumenettelyjä tulee tulevaisuudessakin olemaan vähäinen määrä.

Luonnosten esitykset eivät ole merkittäviä muutoksia nykykäytäntöihin verrattuna, joskin vaikutusten arviointiin liittyvät yksityiskohdat ja tietovaatimukset lisäävät, kaavan tehtävä ja tarkoitus huomioon ottaen, kaavaprosessin yhteydessä tarvittavaa työmäärää erityisesti kaavaselostuksen laadinnassa.

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa luonnoksista hallituksen esitykseksi."

2) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 20.10.2016 antaneet Puolangan kunnalle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO LUONNOKSESTA TONKOPURON ASEMAKAAVAN OSITTAINEN MUUTOS JA LAAJENNUS

Puolangan kunta on pyytänyt mm. Kainuun liiton lausuntoa Tonkopuron asemakaavan muutoksesta ja laajennuksesta.

Kaava-alue sijaitsee Paljakan matkailukeskuksessa. Kaavamuutoksella huomioidaan tapahtunut rakentaminen ja mahdollistetaan matkailurakentamisen jatkaminen alueelle. Kaavan laajennuksella nykyään pääasiassa matkailuvaunukäytössä olevia tämän hetken tarpeisiin liian laajoja alueita kaavoitetaan pysyvän loma- ja matkailurakentamisen mahdollistavaksi. Kaavan laajennuksella turvataan myös alueen tärkeimmän pohjavedenottamon lähialueen säilyminen rakentamattomana.

Asemakaavaluonnos

Asemakaavan muutos on tarpeellinen ja ajankohtainen kaavoitushanke Paljakan matkailukeskuksen kehittämisen kannalta.

Voimassa olevassa Kainuun maakuntakaava 2020:ssa on kiinnitetty huomiota Paljakan alueen eheyttämiseen ja toimintojen tiivistämiseen sekä yleiskaavan tarkistamistarpeeseen. Kainuun matkailun alueraken-

ne -tarkastelussa (Sweco Ympäristö 2015) esitetään johtopäätöksinä ja kehittämis ehdotuksina matkailupalvelujen parantamiseksi mm. että uuden loma-asumisen toivotaan keskittyvän erityisesti palveluiden eli matkailukeskusten ja taajamien läheisyyteen. Nyt laadittavalla asemakaavan muutoksella ja laajennuksella edistetään maakuntakaavan toteuttamista ja luodaan hyvät mahdollisuudet Paljakan matkailukeskuksen eheyttävälle kehitymiselle.

Tarkennuksena asemakaavan kaavaselostukseen maakuntakaavaa koskevaan kohtaan 4.4.1 Lähtökohtatavoitteet esitetään seuraavaa: Kainuun 1. vaihemaakuntakaavan vaihemaakuntakaava- aluetta koskeva yleismääräys ei koske ko. kaavoitettavaa Tonkopuron asemakaavan aluetta."

3) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 25.10.2016 antaneet Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO UTAJÄRVEN PAHKAVAARAN TUULIVOIMAHANKKEEN YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTISELOSTUKSESTA

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on pyytänyt mm. Kainuun liiton lausuntoa Utajärven Pahkavaaran tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta.

Pahkavaaran Tuulipuisto Oy suunnittelee tuulivoimapuiston rakentamista Utajärven kunnan itäosaan Pahkavaaran alueelle. Alue sijaitsee Särkijärven kylän kaakkoispuolella, lähimmillään noin 1,5 km etäisyydellä Särkijärvestä. Itäosastaan alue rajautuu noin kilometrin matkalta Puolangan kunnan rajaan.

Arvioinnissa tarkastellut vaihtoehdot:

Vaihtoehto 0 (VE 0): Hanketta ei toteuteta

Vaihtoehto 1 (VE 1): Pahkavaaran alueelle toteutetaan 42 tuulivoimalaa.

Voimaloiden nimellisteho olisi enintään 4,5 MW, napakorkeus enintään 167 m ja kokonaiskorkeus enintään 235 m. Lisäksi alueelle rakennettaisiin yhdystiet, voimaloiden väliset huoltotiet, maakaapelointi voimaloiden välille sekä sähköasema.

Sähkönsiirron vaihtoehdot:

Pohjoinen pääjohtoreitti A: Tuulivoimapuiston sähköasema liitetään yleiseen sähköverkkoon Muhoksen Pyhäkosken tai Pyhäselän sähköasemalla. Liittyminen Pyhäkosken sähköasemaan tapahtuisi uudella noin 74 km pituisella 110 kV voimajohdolla tai vaihtoehtoisesti Pyhäselän sähköasemaan uudella noin 71 km pituisella 400 kV voimajohdolla.

Eteläinen pääjohtoreitti B: Sähköasema liitetään yleiseen sähköverkkoon Muhoksen Pyhäkosken tai Pyhäselän sähköasemalla. Liittyminen Pyhäkosken sähköasemaan tapahtuisi uudella noin 69–73 km pituisella 110 kV:n voimajohdolla tai vaihtoehtoisesti Pyhäselän sähköasemaan uudella noin 67–70 km pituisella 400 kV:n voimajohdolla.

Ympäristövaikutusten arviointiselostus

Voimassa olevassa valtioneuvostossa vuonna 2009 vahvistetussa Kai-

nuun maakuntakaava 2020:ssa ei ole käsitelty tuulivoimaa asiakokonaisuutena, eikä ole osoitettu tuulivoimatuotantoon soveltuvia alueita. Kainuun maakuntavaltuusto teki 25.3.2013 päätöksen Kainuun tuulivoimamaakuntakaavan laatimisen käynnistämisestä. Kainuun maakuntavaltuusto hyväksyi tuulivoimamaakuntakaavan 30.11.2015. Tuulivoimamaakuntakaava on parhaillaan vahvistettavana ympäristöministeriössä. Kainuun tuulivoimamaakuntakaavassa tuulivoimahanketta lähimmät, Puolangan kuntakeskuksen eteläpuolelle alueelle osoitetut, tuulivoimaloiden alueet eivät sijaitse maakuntien raja-alueen läheisyydessä.

Tuulivoimahankkeella ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia Kainuun maakuntakaavoitukseen tai maankäyttöön.

Pahkavaaran tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointiselostus on laadittu selkeästi ja havainnollisesti. Arviointiselostus antaa hyvät tiedot ja lähtökohdat hankkeen toteuttamisen vaihtoehtoista, vaikutuksista ja toteuttamiskelpoisuudesta hankkeen jatkosuunnittelua ja päätöksentekoa varten.

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa arviointiselostuksesta."

4) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 25.10.2016 antaneet Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO UTAJÄRVEN MAASELÄN JA HEPOHARJUN TUULIVOIMAHANKKEEN YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTISELOSTUKSESTA

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on pyytänyt mm. Kainuun liiton lausuntoa Utajärven Maaselän ja Hepoharjun tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta.

Maaselän Tuulipuisto Oy suunnittelee tuulivoimapuiston rakentamista Utajärven kunnan Maaselän ja Hepoharjun alueille. Alueet sijaitsevat Utajärven taajaman ja Sanginkylän välimaastossa. Maaselän alue rajautuu osin Utajärven ja Oulun väliseen kuntarajaan. Alueet sijaitsevat yli 20 kilometrin etäisyydellä Puolangan kunnan rajasta.

Arvioinnissa tarkastellut vaihtoehdot:

VE O: Maaselän ja Hepoharjun tuulivoimapuistoa ei toteuteta

VE 1: Maaselän ja Hepoharjun alueille rakennetaan yhteensä 39 tuulivoimalaa

VE 2: Maaselän alueelle rakennetaan 20 tuulivoimalaa

VE 3: Hepoharjun alueelle rakennetaan 19 tuulivoimalaa

Kunkin tuulivoimalan nimellisteho kaikissa vaihtoehtoissa olisi 4,5 MW, napakorkeus enintään 167 m ja kokonaiskorkeus enintään 235 m. Maaselän ja Hepoharjun alueille rakennettavat sähköasemat liitettäisiin toisiinsa 110 tai 400 kV:n voimajohtolla, jonka pituus on Hepoharjun sähköaseman sijainnista riippuen noin 5–8 km. Lisäksi alueille rakennettaisiin yhdystiet, voimaloiden väliset huoltotiet, maakaapelointi voimaloiden välille sekä sähköasema.

Tuulivoimahankkeen liittyminen yleiseen sähköverkkoon, tarkastellut vaihtoehdot:

Pääjohtoreitti A

Pohjoisessa pääjohtoreitissä A Maaselän ja Hepoharjun tuulivoimapuiston sähköasema/sähköasemat liitetään yleiseen sähköverkkoon Pällin sähköasemalla. Liittyminen sähköasemaan tapahtuisi uudella noin 25–29 km pituisella 110 kV voimajohdolla.

Pääjohtoreitti B

Eteläisessä pääjohtoreitissä B Maaselän ja Hepoharjun tuulivoimapuiston sähköasema/sähköasemat liitetään yleiseen sähköverkkoon Muhoksen Pyhäkosken tai Pyhänselän sähköasemalla. Liittyminen Pyhäkosken sähköasemaan tapahtuisi uudella noin 35–39 km pituisella 110 kV voimajohdolla tai vaihtoehtoisesti Pyhänselän sähköase maan uudella noin 33–36 km pituisella 400 kV voimajohdolla.

Ympäristövaikutusten arviointiselostus

Voimassa olevassa valtioneuvostossa vuonna 2009 vahvistetussa Kainuun maakuntakaava 2020:ssa ei ole käsitelty tuulivoimaa asiakokonaisuutena, eikä ole osoitettu tuulivoimatuotantoon soveltuvia alueita. Kainuun maakuntavaltuusto teki 25.3.2013 päätöksen Kainuun tuulivoimamaakuntakaavan laatimisen käynnistämisestä. Kainuun maakuntavaltuusto hyväksyi tuulivoimamaakuntakaavan 30.11.2015. Tuulivoimamaakuntakaava on parhaillaan vahvistettavana ympäristöministeriössä.

Tuulivoimahankealueet sijaitsevat yli 20 kilometrin etäisyydellä Kainuun maakunnan rajasta. Tuulivoimahankeilla ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia Kainuun maakuntakaavoitukseen tai maankäyttöön.

Maaselän ja Hepoharjun tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointiselostus on laadittu selkeästi ja havainnollisesti. Arviointiselostus antaa hyvät tiedot ja lähtökohdat hankkeen toteuttamisen vaihtoehtoihin, vaikutuksista ja toteuttamiskelpoisuudesta hankkeen jatkosuunnitelmaan ja päätöksentekoa varten.

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa arviointiselostuksesta."

5) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja aluesuunnitteluasiantuntija Sanna Schroderus ovat 31.10.2016 antaneet Ympäristöministeriölle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"KOMMENTTI YVA-LAINSÄÄDÄNNÖN UUDISTAMISTA KOSKEVASTA LUONNOKSESTA

Ympäristöministeriö on pyytänyt mm. Kainuun liiton kommenttia YVA-lainsäädännön uudistamista koskevasta luonnoksesta.

Ympäristöministeriön asettama työryhmä valmistelee lakimuutoksia, joita ympäristövaikutusten arvioinnista (YVA) annetun direktiivin muutos (2014/52/EU) edellyttää. Direktiivin keskeisimmät muutokset koskevat ympäristövaikutusten arvioinnin määritelmää, Natura-arvioinnin ja ympäristövaikutusten arviointimenettelyn suhdetta, arviointimenettelyn määrittämistä yksittäistapauksessa, arviointiselostuksen sisältövaatimuksia

ja perusteltua päätelmää, laadunvarmistusta sekä ympäristövaikutusten arvioinnin huomioon ottamista luvassa. Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain soveltamisala, arviointimenettely sekä viranomaisten tehtävät säilyisivät pääosin ennallaan. Muutokset on saatettava voimaan 16.5.2017 mennessä.

Luonnoksessa YVA-lainsäädännön uudistamisesta käsitellään YVA-lain lisäksi mm. maakäyttö- ja rakennuslakia, luonnonsuojelulakia ja lakia viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista. Luonnoksessa esitetään mm. että uusi YVA-laki mahdollistaisi YVA-menettelyn korvaamisen muulla, erikseen säädettävällä menettelyllä. Luonnoksessa ehdotetaan, että maankäyttö- ja rakennuslakiin sisällytettäisiin YVA-menettelyn vaatimukset. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa marraskuun lopulla 2016.

YVA-lainsäädännön uudistamista koskeva luonnos

Kainuun liitto toteaa, että luonnoksessa esitetyt muutokset YVA-menettelyn ja muiden ympäristöllisten menettelyjen sujuvoittamisesta ja yhteensovittamisen helpottamisesta ovat tarkoituksenmukaisia.

Kainuun liitto kiinnittää huomiota luonnoksen nähtävilläolo ajan pituuteen ottaen huomioon nähtävilläoloaineiston laajuuden. Luonnos asetettiin nähtäville 25.10.2016 - 1.11.2016 väliseksi ajaksi ja hallituksen esitys on tarkoitus antaa marraskuun lopulla 2016. Kainuun liitto toteaa, että lainsäädäntöä uudistettaessa kaikilla niillä, joita asia koskee, tulee olla riittävät mahdollisuudet perehtyä aineistoon, ottaa kantaa ja vaikuttaa lainsäädännön valmisteluun.

Kainuun liitto pitää tärkeänä, että lainsäädännön uudistamisessa otetaan riittävissä määrin huomioon kaavoituksen sekä erilaisten ympäristöllisten menettelyjen sujuvuus ja vältetään lisäresursseja edellyttävää viranomaistyön lisäämistä.

Kainuun liitolla ei ole muuta huomautettavaa luonnoksesta."

6) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja aluesuunnitteluasiantuntija Sanna Schroderus ovat 1.11.2016 antaneet Sotkamon kunnalle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO SOTKAMON URHEILUOPISTON ASEMAKAAVALUONNOKSESTA

Sotkamon kunta on pyytänyt mm. Kainuun liiton lausuntoa Urheiluoipiston asemakaavaluonnoksesta (osa-alue 2). Kaavoitettava alue sijaitsee Sotkamon kunnassa Vuokatinharjun asemakaava-alueella. Asemakaavan muutos koskee kortteleita 415 ja 416, osaa korttelista 406 sekä näihin kortteleihin liittyviä katu- virkistys- paikoitus- ja venevalkama-alueita. Asemakaavan laajennus koskee kiinteistöä Juhla-Alue 765-401-94-96. Kaavoitettavan alueen pinta-ala on noin 8,5 hehtaaria.

Asemakaavoituksen tarkoituksena on mahdollistaa asemakaavoitettavan alueen kehittyminen osaksi Vuokatin toiminnallista ydinkeskustaa Sotkamo - Vuokatti Master-plan 2030 tavoitteiden mukaisesti. Pysyvän

asumisen osalta alueelle tavoitellaan lisää sekä opiskelija-asuntolakapaciteettiä että myös loma- ja pysyvän asumisen välimaastoon sijoittuvaa puolivakinaista asumista, johon alueella on ollut kysyntää ja joka myös osaltaan auttaa palvelutarjonnan kehittymistä alueelle.

Aluetta koskeva Vuokatin osayleiskaava on hyväksytty kunnanvaltuustossa 26.5.2003.

Asemakaavaluonnos

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa asemakaavan kaavaluonnoksesta."

7) Kainuun, Keski-Suomen, Lapin, Pohjois-Karjalan, Pohjois-Pohjanmaan ja Pohjois-Savon maakuntien liittojen yhteislausunto
21.10.2016 liikenne- ja viestintäministeriön lausuntopyyntöön:

"WIFI4EU asetusehdotus

Asetusehdotus on erittäin kannatettava. Nopealla kyselyllä valokuituverkkoja rakentaneilta osuuskunnilta ja kuntayhtiöiltä olemme saaneet tästä myönteistä palautetta ja he olisivat omalta osaltaan valmiita rakentamaan WIFI4EU mukaisia ilmaisia langattomia yhteyspisteitä julkisen elämän keskuksissa. Siksi asetusehdotuksessa olevaa tuensaajan määrittelyä tulisi täsmentää siten, että myös osuuskunnat, kuntayhtiöt tai muut vastaavat toimijat voisivat vastata langattomien yhteyspisteiden toteuttamisesta ja olla tuenhakijoina.

Nopeiden laajakaistayhteyksien nykyinen saatavuus julkisissa tiloissa on hyvin rajattua ja siksi tukea olisi myös saatava hyvin nopean liityntäpisteiden hankinta- ja perustamiskustannuksiin langattomien WIFI4EU tukiasemalaitteiden lisäksi. Langattomat tukiasemat julkisissa tiloissa vaativat usein kiinteistössä ja niihin liittyvissä ulkotiloissa uutta kaapelointia ja ne tulisi myös olla tukikelpoisia.

Asetuksessa on sanottu, että yksittäisille toimille myönnettävä unionin rahoitustuen määrä jää alle varainhoitoasetuksessa säädetyn vähäisten avustusten 60 000 euron rajan. Esimerkiksi Pohjois-Karjalassa kuntien omistama Pohjois-Karjalan Tietotekniikkakeskus Oy toimii yhtiöjärjestyksensä mukaisesti maakunnan kuntatoimijoiden omistamana voittoa tavoittelemattomana kehittämisyrityksenä ja yhteishankintayksikkönä, joka tuottaa tarvittavia tietohallinnon ja -tekniikan palveluita omistajilleen. Pohjois-Karjalan Tietotekniikkakeskus Oy olisi luonteva taho järjestämään WIFI4EU mukaiset hyvin nopeat langattomat yhteyspisteet Pohjois-Karjalan kuntien keskeisiin julkisen elämän keskuksiin. Asetuksessa tulisi huomioida, että yksittäisille toimille myönnettävä enimmäismäärä ei rajoittaisi tämän tyyppisen kuntien yhteisen toimijan mahdollisuutta olla tuenhakijana ja toteuttaa WIFI4EU yhteyspisteitä kuntien puolesta. Vastaavia järjestelyjä on useissa maakunnissa.

Tämä lausunto on valmisteltu yhdessä Kainuun, Keski-Suomen, Lapin, Pohjois-Karjalan, Pohjois-Pohjanmaan ja Pohjois-Savon maakuntien liittojen kesken. Esa Huurreoksa, Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, projektipäällikkö Laajakaista-hankkeet"

8) Maakuntajohtaja Pentti Malinen ja hallintopäällikkö Harri Turkulainen ovat 9.11.2016 antaneet Sisäministeriölle seuraavan sisältöisen lausunnon:

LAUSUNTO LAKIESITYKSESTÄ PELASTUSTOIMEN JÄRJESTÄMISESTÄ

Sisäministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi pelastustoimen järjestämisestä. Lakia sovellettaisiin pelastustoimen järjestämiseen, kehittämiseen, ohjaukseen ja valvontaan vuoden 2019 alusta lukien.

Pelastustoimi on voimassa olevan pelastuslain mukaan kuntien lakisääteistä yhteistoimintaa, jota hoitaa 22 alueellista pelastuslaitosta. Pelastustoimen järjestämisvastuu ehdotetaan säädettäväksi viiden maakunnan tehtäväksi. Ne järjestäisivät pelastustoimen yhteistyöalueen kaikkien maakuntien alueella.

Pelastustoimen organisoiminen sosiaali- ja terveystoimen palvelurakenteen uudistamisen kanssa yhdenmukaisen aluejaon ja järjestämissmallin pohjalta on puolestaan välttämätön, koska sillä turvataan pelastustoimen mahdollisuus jatkossakin suorittaa kiireellisiä ensihoitotehtäviä ja kiireellisiä ensivastetehtäviä sen mukaan kuin sosiaali- ja terveystoimen viranomaisten kanssa erikseen sovitaan.

Pelastustoimen järjestämislain antamisen jälkeen on tarkoitus uudistaa nykyinen pelastuslaki. Tavoitteena on pelastustoimen toimintamallien kansallinen yhtenäistäminen, ohjauksen tehostaminen ja tehtäväkuvan tarkistaminen viranomaisyhteistyön tiivistäminen näkökulmasta. Pelastuslain uudistaminen toteutettaisiin siten, että uudistettu pelastuslaki tulisi voimaan vuoden 2019 alussa maakuntien ja uudistettujen pelastuslaitosten aloittaessa toimintansa.

Pyydettynä lausuntona Kainuun liitto esittää seuraavaa:

Kainuu kannattaa 18 maakunnalle perustuvaa pelastuslaitostoimintaa ja kytkentää ensihoitoon. Pelastustoimen siirtäminen kunnilta osaksi maakuntahallintoa on perusteltua. Näin voidaan varmistaa elintärkeä yhteys maakunnille siirrettäviin sote-palveluihin. Lailla tulee turvata pelastuslaitosten mahdollisuus toimia ensihoidon palveluntuottajana. Pelastustoimen järjestämis- ja tuottamisvastuu tulee antaa kaikkien maakuntauudistuksessa muodostettavien 18 maakunnan tehtäväksi.

Perustelut ja muutostarpeet

Pelastustoimen ja ensihoidon järjestämisvastuun ja palvelutuotannon keskittämistä viittä yliopistosairaalaa ylläpitävälle maakunnalle on perusteltu mm. sillä, että näin pystytään varmistamaan pelastustoimen ja ensihoidon yhteistyö myös tulevaisuudessa. Pelastustoimi ja ensihoito ovat tyypillisiä lähipalveluita ja niiden järjestämis- ja tuottamisvastuu on oltava kaikilla maakunnilla. Pelastustoimen ja ensihoidon keskittäminen muusta aluejaosta poiketen viidelle alueelle heikentää huomattavasti lähipalveluiden integraation toteuttamista ja vaikeuttaa alueellista turvallisuustyötä. Pelastustoimen mukana olo jokaisessa 18 maakunnassa varmis-

taa kuntien ja maakuntien yhteisen varautumisen erilaisiin häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin sekä näiden valmiussuunnitteluun ja harjoitteluun.

Pelastustoimen järjestämislain yhdeksi tavoitteeksi on mainittu valtakunnallisten järjestelmien kehittäminen. Tämän tavoitteen edistäminen on järkevää, mutta se ei vaadi palveluiden järjestämisen ja tuottamisen keskittämistä viidelle maakunnalle. Yhteisten toimintamallien, kustannustehokkuuden ja toiminnallisen tehokkuuden saavuttaminen tapahtuu parhaiten siten, että pelastustoimen tarvitsemat erityiset tukipalvelut (riskianalyysi, omat tietojärjestelmät, kehittäminen ym.) keskitetään valtakunnallisen palveluntuottajan tehtäväksi.

Henkilöstövaikutusten arvioinnin yhteydessä on esitetty, että pelastustoimen järjestämisvastuun ja tuottamisvastuun siirtäminen viidelle toimijalle mahdollistaa henkilöstösäästöjen tekemisen hallinto- ja tukipalveluita yhdistämällä. Pelastuslaitosten hallinto on jo tällä hetkellä erittäin kevyesti toteutettu ja tukeutuu vahvasti isäntäorganisaatioiden hallintoon; jatkossa se on luonnollinen osa maakuntahallintoa. Kainuussa pelastuslaitos toimii maakunnallisesti järjestettynä isäntäkuntamallilla ja tiiviissä yhteistyössä maakunnallisen sosiaali- ja terveydenhuollon organisaation kanssa.

Pelastustoimen todelliset säästöt saadaan aikaan ottamalla käyttöön vuorokauden ja vuoden aikojen vaihtelut tunnistava henkilöstömitoitus operatiivisessa toiminnassa mukaan lukien johtaminen. Pelastustoimen resurssien/miesvahvuuksien optimointi vuorokauden ja vuodenajan mukaan on kannatettava tavoite ja sen avulla pystytään tehostamaan toimintaa.

Esitetty pelastustoimen järjestämisvastuun ja tuottamisvastuun siirtäminen viidelle maakunnalle aiheuttaa demokratiavajeen 13:lle muulle maakunnalle. Esityksen mukaan sisäministeriö käy neuvottelut pelastustoimen järjestämisestä ja kehittämisestä viiden maakunnan kanssa, mutta muilla maakunnilla ei nyt ehdotetussa järjestelmässä ole roolia. Esitetysissä mallissa maakunnat, joilla ei ole järjestämisvastuuta, tekevät oman yhteistyöalueensa maakunnan kanssa yhteistyösopimuksen pelastustoimen palveluiden tuottamisesta. Järjestämisvastuussa olevan maakunnan maakuntavaltuusto hyväksyy pelastustoimen palvelutasopäätöksen ja palvelutasopäätöksen hyväksymisen jälkeen maakunnan palvelulaitos tuottaa palvelut. Yhteistyöalueen muilla maakunnilla ei olisi minkäänlaisia ohjausmekanismeja palvelutuotantoon.

Mikäli esitetty malli viiden alueen järjestämisvastuusta toteutuu, tulee maakuntien välistä suhdetta selkiyttää. Nyt esitetyssä mallissa palvelutasopäätöksen ja yhteistyösopimuksen välinen suhde on epäselvästi säädetty. Yhteistyösopimuksessa jokainen maakunta päättäisi kohdaltaan palvelutasoon kuuluvista asioista, mutta pelastustoimen järjestämisvastuussa oleva maakunta voisi ja sen pitää kuitenkin päättää pelastustoimen palvelutason toteuttamisesta. Vaikka tässä yhteydessä säädetään kuulemismenettelystä, niin muiden maakuntien on pystyttävä osallistumaan myös palvelutason toteuttamista koskevaan päätöksentekoon.

Kainuu pitää välttämättömänä korjata rahoitusmallia. Pelastustoimen rahoitusosuus on esitetty muodostettavaksi siten, että maakuntien pelastustoimen tehtävien keskimääräinen perushinta lasketaan kertomalla

maakunnan asukasmäärällä. Rahoitusosuus sisällytetään maakunnille muiden tehtävien rahoitusosuuksien kanssa samaan kokonaisuuteen, joka on yleiskatteellista. Pelastustoimen rahoitusosuuden laskenta on liian kaavamaisista, eikä se huomioi alueilla olevia erityispiirteitä kuten esimerkiksi harvaan asuttuja alueita, pitkiä etäisyyksiä ja saaristoa. Kapi-taatiomallisella laskennalla mm. Kainuun on arvioitu menettävän rahoitusta noin 1,4 milj. € vuodessa. Rahoitusosuuden laskentaperusteissa on huomioitava alueiden erityistarpeet.

Hallituksen esityksen perusteluiden mukaan valtakunnallisten tavoitteiden valmisteluun osallistuisivat ainoastaan pelastustoimen järjestämistä vastuussa olevat maakunnat. Tätä ei voi pitää hyväksyttävänä, koska myös muiden maakuntien on pystyttävä osallistumaan palveluiden kehittämiseen ja tavoitteiden valmisteluun. Tämän kehityksen seurauksena maakunnat jaetaan perusteettomasti eri luokkiin sen mukaan missä yliopistosairaala sattuu sijaitsemaan."

Lisätietoja lausunnoista nro: 1-6 antaa suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen, puh. 044 710 0864 (etunimi.sukunimi@kainuu.fi) ja lausunnosta nro 7 aluekehitysasiantuntija Paula Karppinen (paula.a.karppinen(at)kainuu.fi) ja lausunnosta nro 8 maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 (etunimi.sukunimi@kainuu.fi).

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää, ettei viranhaltijapäätöksiä ja pöytäkirjoihin merkittyjä päätöksiä oteta maakuntahallituksen käsiteltäväksi ja merkitsee annetut lausunnot tiedoksi.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Tiedoksi merkittävät asiat

MH § 137

1) Pohjois-Suomen neuvottelukunnan kokous 17.10.2016

Erillisliite nro: 4

2) Euregio Karelian toimintakertomus 2016 (luonnos)

Erillisliite nro: 5

3) ELY:jen liikennevastuualueiden johtajien kannanotto tulevien maakuntien liikennetehtäviin ja tieomaisuuteen ja sen hoitoon.

4) Pohjois-Suomen maakuntaohjelmien 2014 - 2017 arviointi. Loppuraportti, lokakuu 2016.

Erillisliite nro: 3

5) Otanmäki Mine Oy on 7.11.2016 ostanut Rautaruukki Oyj:ltä sen Otanmäen alueella sijainneet kiinteistöt

Lisätietoja asiasta antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus merkitsee asian tiedoksi.

Maakuntahallitus:Hyväksyi.

Maakuntajohtajan ajankohtaiskatsaus

MH § 138

Maakuntajohtajan ajankohtaiskatsauksen tarkoituksen on arvioida Kainuun aluekehityksen tilannekuvaa, nostaa esiin ajankohtaisia ja ennakoitavissa olevia edunajamistehtäviä sekä käydä keskustelua tulevaisuuden maakuntahallituksen kokouksissa käsiteltävistä asioista.

1) Kasvupalvelujen ja aluekehittämisyhteistyön uudistaminen; valtakunnallisen valmistelun tilanne

Maakuntajohtaja Pentti Malinen on maakuntien liittojen yhteinen edustaja valmistelun ohjausryhmässä. Maakuntajohtaja esittelee valmistelun tilannetta tarkemmin. Kasvupalveluja ja aluekehittämistä koskevat lakiesitykset on TEM:n valmistelussa yhdistetty. Maakuntien ja Kuntaliiton edustajat olemme kritisoineet tätä ratkaisua. Myös kuntien elinkeino-yhteistyön ja koko kuntasektorin jättäminen huomiotta kasvupalvelujen tuottajana on ollut keskeisiä keskustelun aiheita. Lakiehdotukset etenevät marraskuun loppupuolella maakuntauudistuksen työryhmien ja projektiryhmän kautta hallituksen ja eduskunnan käsittelyyn.

Erillisliite nro: 6

2) CBC Karelia ulkorajaohjelman seurantakomitean kokous ja ohjelman käynnistäminen

CBC Karelia -ohjelmasta on lisätietoa verkko-osoitteessa:
<http://www.kareliacbc.fi/>

Ohjelman käynnistyminen on suunniteltu tapahtuvan tammikuussa. Ohjelman rahoitussopimusten hyväksyminen on edelleen kesken EU:n, Venäjän ja jäsenmaiden kesken. Jos sopimusta ei synny, ulkorajaohjelmat jäävät toteutumatta.

3) Barentsin alueyhteistyöfoorumi 8.12.2016 ja muu pj-kauden toiminta

Osana Kainuun puheenjohtajuuskauden toimintaa Kainuun liitto järjestää Barentsin alueyhteistyöfoorumin 8. joulukuuta Helsingissä (Paasitornissa). Foorumi on suunnattu rajatylittäviä laajoja hankkeita suunnitteleville tahoille sekä eri rahoituslähteiden edustajille (erityisesti CBC-, Interreg- ja muut Barentsin alueeseen kohdistuvat kansainväliset rahoitusinstrumentit). Foorumin ja sitä valmistelleen verkkokyselyn toteuttaa Kajaanin ammattikorkeakoulu ja hankkeen rahoittaa ulkoministeriö IBA-rahoituksesta.

Barentsin alueneuvoston seuraava kokous pidetään 8.11. Luulajassa ja vuoden 2017 ensimmäinen kokous on Kirkenesissä

todennäköisesti maaliskuussa. Helmikuun kokouksen yhteyteen on tavoitteena saada koolle useita Barents-toimintaan liittyviä kokouksia.

4) Raja-alueyhteistyön nykytila ja tulevaisuus Euregio Karelian alueella; seminaari keskiviikkona 2.11. klo 9.30 - 16.15 Joensuun Tiedepuistossa

Kainuun liitto toimii Euregio Karelian puheenjohtajana vuonna 2017.

5) Terrafamea koskevan päätöksenteon ennakointi ja varautuminen

6) Kainuun metsätalouden ja uusiutuvan energian kasvuohjelma 2016 - 2020

Pyydetään ohjelmasta kommentit kunnilta ja keskeisiltä yritystoimijoilta.

7) Liikennevirasto: Ehdotus keskeiseksi päätieverkoksi ja raskaan liikenteen runkoyhteyksiksi.

On tarvetta yhteiselle edunvalvonnalle, sillä Kajaani (samoin kuin Joensuu ja Rovaniemi) maakuntakeskuksena ei kuulu ehdotuksessa raskaan liikenteen runkoyhteyksien piiriin.

8) Nykyinen kuljetustuki on voimassa vuoden 2017 loppuun.

Kuljetustuen jatkosta on käynnistettävä Itä- ja Pohjois-Suomen alueiden yhteinen vaikuttamisprosessi.

9) Kainuun maakuntauudistuksen tilannekatsaus

Työryhmien työjärjestys erillisliitteenä nro: 7

Lisätietoja asiasta antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi saamansa informaation.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisu- vaatimus- viranomai- nen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. §:t 133, 134, 135, 136 Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä Kainuun kunnan jäsenet. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään: Kainuun maakuntahallitus, Kainuun liitto, Kauppakatu 1, 87100 Kajaani (avoinna: ma-pe klo 8.00 - 15.00), sähköposti: kainuunliitto@kainuu.fi Kainuun liitto ei vastaa sähköpostilla lähetetyn oikaisuvaatimuksen tietoturvallisuudesta. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen (Kuntalaki 134 §).
Oikaisu- vaatimusaika	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava Kainuun liiton kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä. <i>Asianosaisen</i> katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluessa kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, katsotaan asianosaisen saaneen tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. <i>Kunnan jäsenen</i> katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.
Oikaisu- vaatimuksen sisältö ja sen toimittami- nen	Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi: – oikaisun vaatijan ja kirjelmän tekijän nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa – päätös, johon haetaan oikaisua – se, millaista oikaisua vaaditaan – millä perusteella oikaisua vaaditaan. Oikaisuvaatimus on oikaisun vaatijan tai muun oikaisuvaatimuksen laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä (sähköistä allekirjoitusta ei vaadita).

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. §:t 131, 132, 137, 138 Seuraavista päätöksistä ei saa hakea muutosta valittamalla, oikaisuvaatimuksella tai hallintoriita-asiana, jos asia koskee virka- ja työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista (KvesL 26 §). §:t
--------------------------------	---

Liitetään pöytäkirjaan

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella hallintovalituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saavat päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosaiset sekä Kainuun kuntien jäsenet. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että: 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä; 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai 3) päätös on muuten lainvastainen. Valitusaika on 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksiannosta. Tiedoksiannosto katsotaan saapuneeksi perille 7 vuorokauden kuluessa sen lähettämisestä. §:t
	Valitusviranomainen: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus, PL 189, 90101 OULU
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtä väksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.
Lisätietoja	Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

Liitetään pöytäkirjaan

MUUTOKSENHAKUOSOITUS HANKINTAPÄÄTÖKSESTÄ

Oikaisuvaatimusohje

§:t _____

Oikaisuvaatimusoikeus	Yllämainittuihin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös kohdistuu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä Kainuun kuntien jäsenet. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteella.
Oikaisuvaatimusviranomaisen	Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite: Kainuun maakuntahallitus Kainuun liitto, Kauppakatu 1, 87100 Kajaani Sähköposti: kainuunliitto@kainuu.fi
Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana.
Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi: - oikaisun vaatijan ja kirjelmän laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa - päätös, johon haetaan oikaisua - miltä osin päätökseen vaaditaan oikaisua ja oikaisu, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - oikaisuvaatimuksen perusteet. Oikaisuvaatimus on oikaisun vaatijan tai muun oikaisuvaatimuksen laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaisella ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä (sähköistä allekirjoitusta ei vaadita).
Lisätietoja	Ohjeet hakemusosoituksesta markkinaoikeudelle lähetetään asianosaiselle pöytäkirjanotteen mukana.
Muutoksenhakukielto	Koska ylläoleviin päätöksiin voidaan tehdä Kuntalain 136 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, päätöksiin ei sa hakea muutosta valittamalla.