

Rakennerahastojen hallintojärjestelmän uudistaminen

Kasvupalveluiden ja aluekehittämissjärjestelmän uudistamisen
ohjausryhmän kokous 4.10.2016



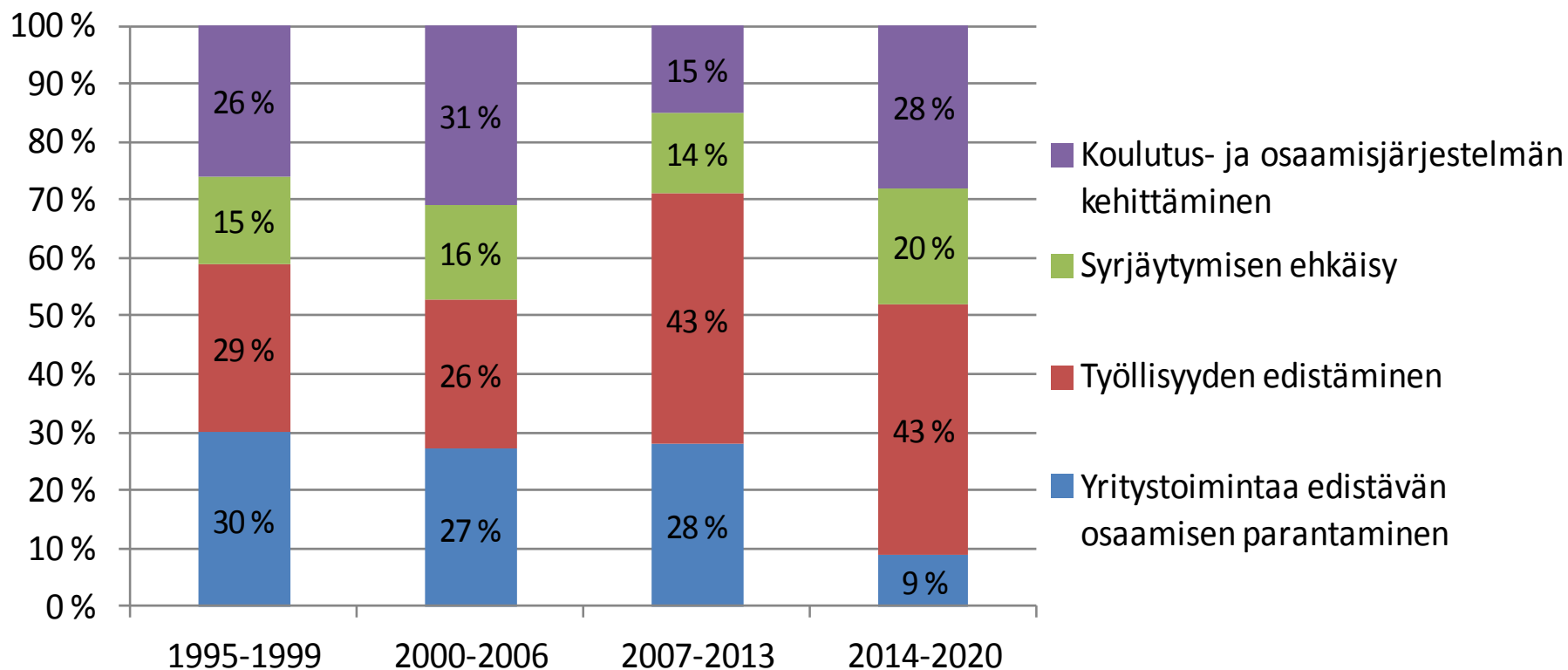
Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Rakennerahastot 2014-2020



- Rakennerahasto-ohjelmalla edistetään kestäväää kasvua ja työllisyyttä, pk-yritysten kilpailukykyä ja kansainvälistymistä, uusimman tiedon ja osaamisen hyödyntämistä, työllisyyttä, osaamisen ja koulutuksen kehittämistä ja syrjäytymisen ehkäisyä.
- Rakennerahasto-ohjelman EU-rahoitus kaudelle 2014–2020 on lähes 1,3 miljardia euroa. Kansallisen vastinrahoituksen (50 prosenttia) kanssa julkista rahoitusta on käytössä noin 2,6 miljardia euroa.
- EU:n osarahoitusta ja valtion rahoitusta osoitetaan alueille noin 250 miljoonaa per vuosi.
- Rakennerahastovarot ovat jatkossakin korvamerkittyä rahaa.
- Rakennerahastovarot ovat komissiolle raportoitavaa varojen käyttöä euron tarkkuudella.

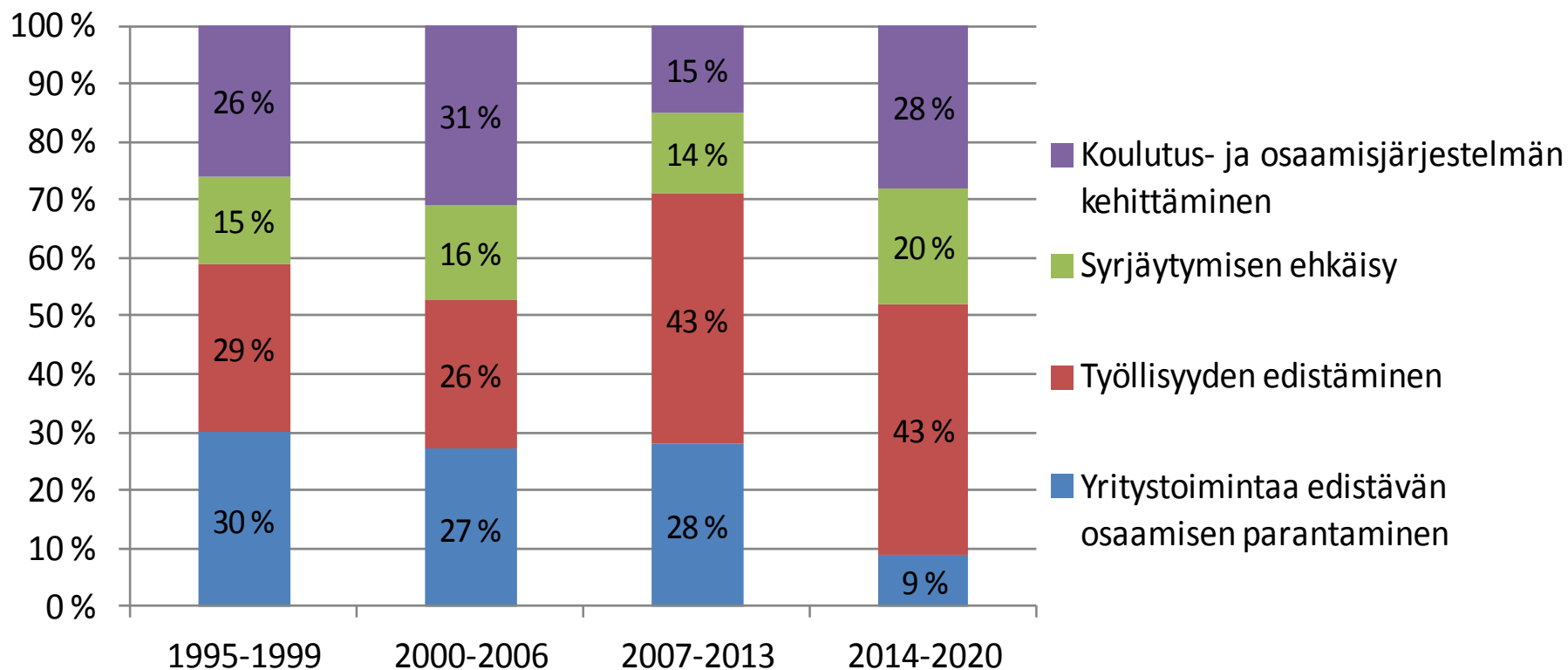
Suomen ESR-rahoituksen indikatiivinen kohdentuminen eri ohjelmakausina*



*) Ohjelmakaudet eivät ole suoraan vertailukelpoisia keskenään, joten rahoituksen kohdentuminen perustuu osittain arvioon.

ESR /Euroopan sosiaalirahasto = ESF /European Social Fund

Suomen ESR-rahoituksen indikatiivinen kohdentuminen eri ohjelmakausina*



*) Ohjelmakaudet eivät ole suoraan vertailukelpoisia keskenään, joten rahoituksen kohdentuminen perustuu osittain arvioon.

ESR /Euroopan sosiaalirahasto = ESF /European Social Fund

Rahoitettava toiminta ja tukimuodot



- **Suorien yritystukien osuus on ollut kaikkina ohjelmakausina n. 40 % EAKR-tuesta.**
 - Pk-yritysten kehittämis- ja investointituki ELY-keskuksissa
 - **Saavutettavuus ja toimintaympäristöt: Infrastruktuurihankkeet kuluvalle kaudella ovat mahdollisia enää Itä- ja Pohjois-Suomessa. Tuensaajina esim. kunnat ja kehittämissyhtiöt.**
 - Yritysten ja elinkeinojen toimintaympäristöön liittyvät tuet ELY-keskuksissa ja maakunnan liitoissa
 - **Innovaatiot ja osaaminen: Tuensaajina esim. yliopistot, AMK:t, tutkimuslaitokset ja kehittämissyhtiöt. Yritykset välillisinä hyötyjinä erilaisten yhteistyöverkostojen kautta.**
 - Tekesin innovaatorahoitus tutkimuslaitoksille ja ELY-keskusten ja maakunnan liittojen kehittämishanketuki
 - **ESR työllisyys, osaaminen osallisuus ja syrjäytymisen ehkäisy. Tuensaajina esim. oppilaitokset, kunnat, järjestöt.**
 - Julkisten työvoimapalvelulain mukaiset tuet ja STM:n ja ELY-keskusten kehittämishanketuki
- **Kaikki toiminta kestävästä kasvusta ja työllisyyttä lisäävää. Merkittävä osa em. tukimuodoista kasvupalveluvalmistelun ydintä.**

Rakennerahastojen hallinnon tasot maakunnassa NYT



Maakunnan yhteistyöryhmä kumppanuuselimenä
(strateginen linjaus, varojen kohdentaminen)



Sihteeristö (EAKR& ESR-hankkeiden käsittely) ja mahdolliset jaostot
(maaseuturahasto /tiedonvaihto)



Välittävät toimeilimet (13)

ELY-keskukset (4)

Maakunnan liitot (9)



Tuensaajat (pk-yritykset, korkeakoulut, oppilaitokset, tutkimuslaitokset,
kehittämöorganisaatiot, kunnat, järjestöt jne.)

Rakennerahastojen hallinnon tasot maakunnassa v. 2019



Maakunnallinen kumppanuuselin



Yhteinen pöytä kasvupalvelujen tarkasteluun (kumppanuuselinistä avustava työryhmä tms.)



Välittävät toimielimet (18)

Maakunnat (18)



Tuensaajat (pk-yritykset, korkeakoulut, oppilaitokset, tutkimuslaitokset, kehittämisorganisaatiot, kunnat, järjestöt jne.)

Rakennerahastojen sähköinen palvelujärjestelmä



- Rakennerahastojen toimeenpano nojaa valtakunnallisesti toimivaan yhtenäiseen sähköiseen palvelujärjestelmään.
- EU-vaatimus on täysin sähköinen hallinto.
- 2014-2020 kaudella Suomessa otettu iso digiloikka ja toteutettu täysin sähköinen palvelujärjestelmä asiakkaalta komissioon asti.
- Rakennerahastojärjestelmä EURA 2014, johon liittyy yritystukijärjestelmä TUKI2014, Tekesin Eval-järjestelmä, työvoimapalvelujen URA-järjestelmä sekä ESR-henkilörekisteri.
- Tietojärjestelmäkustannuksiksi arvioitu ohjelmakaudella noin 30 miljoonaa, jossa ei ole mukana maakuntaudistuksen aiheuttamia kustannuksia.

Rakennerahastojen sähköinen palvelujärjestelmä



- Tietojärjestelmän toimivuus on edellytys, että asiakkaille saadaan päätökset myös vuonna 2019 sekä EU-rahoitus Suomelle.
- RR-ohjelman sisältö ja tulostavoitteet rakennettu nykyisten tukimuotojen avulla toteutettavaksi sähköisellä palvelujärjestelmällä.
→ Muutokset tukimuodoissa ja toimintatavoissa voivat aiheuttaa ohjelmaan muutoksia, joista on neuvoteltava komission kanssa.
- Maakuntien rakennerahastojen maksuliikenteen teknisestä operoinnista johtuvaa hallinnollista taakkaa voidaan vähentää hoitamalla se automatisoituna maksunvälitystoimintona EURA 2014-järjestelmästä. Esitys ei muuta maakunnan toimivaltaa. Maksuspäätöksen ratkaisee maakunnan välittävä toimielin, jonka jälkeen tuensaajalle menevä maksutapahtuma välitetään automaattisesti EURA 2014-järjestelmän ohjaamana ajantasaisesti tuensaajan tilille valtion maksuliikenteen kautta.

Rahoitushakemuksen käsittely NYT



Maakunnassa

- Rahoitettava toiminta ohjelmassa
- **Maakunnan painotukset ja varojen kohdentaminen**
 - Perustuu maakuntaohjelmaan / toimeenpanosuunnitelmaan
- Tuensaajan hakemus
- Käsittely välittävissä toimitelmissä
- Käsittely MYR / MYR sihteeristössä (tiedoksi yritystukihankkeissa)
- Välittävän toimitelimen päätös

Valtakunnallisilla toimijoilla

- Rahoitettava toiminta ohjelmassa
 - Valtakunnallinen toiminta kuvattu ohjelmassa ja/tai erikseen käsitellyissä teemakokonaisuuksissa
- **Sektoria ohjaavan tahon/välittävän toimitelimen ohjaus tarkemmasta kohdentamisesta**
- Tuensaajan hakemus
- Käsittely välittävissä toimitelmissä ml. mahdolliset lausunnot ohjaavalta taholta
- Välittävän toimitelimen päätös

Rahoitushakemuksen käsittely v. 2019



Maakunnassa: **jatkossa yksi virasto ja uusi kumppanuuselin**

- Rahoitettava toiminta ohjelmassa
- Maakunnan painotukset ja varojen kohdentaminen
 - Perustuu **tulevaan ”maakuntaohjelmaan ja sitä operationalisoivaan vuosittaiseen toimeenpanosuunnitelmaan tms.”**
- Tuensaajan hakemus
- Käsittely välittävässä toimielimessä (**maakuntavirasto tms.**)
- Käsittely **kumppanuuselimestä** (tiedoksi yritystukihankkeissa)
- Välittävän toimielimen päätös

Valtakunnallisilla toimijoilla/toiminnoilla: **ei muutosta paitsi osin rahoittaja (ELY/liitto → maakunta)**

- Rahoitettava toiminta ohjelmassa
 - Valtakunnallinen toiminta kuvattu ohjelmassa ja/tai erikseen käsitellyissä teemakokonaisuuksissa
- **Sektoria ohjaavan tahon/välittävän toimielimen ohjaus tarkemmasta kohdentamisesta**
- Tuensaajan hakemus
- Käsittely välittävässä toimielimessä ml. mahdolliset lausunnot ohjaavalta taholta
- Välittävän toimielimen päätös



Lakivalmistelu

- **Haasteena maakuntauudistuksen ja kasvupalvelujen yhteensovittaminen EU-säädöksiin, jotka asettavat reunaehdot hallinnolle mm.**
 - välittävän toimielimen kriteerit,
 - varojen käytön seuranta,
 - sähköinen asiointi,
 - tulostavoitteet ja vaikuttavuuden arviointi
- **EU:n edellyttämä kumppanuus tarkoittaa järjestöjen osallistamista ohjelmatyön kaikkiin vaiheisiin**
 - Maakuntavaltuusto ei ole sinällään vaadittava kumppanuuselin

