

Pöytäkirjat, viranhaltijapäätökset ja lausunnot

76/12/2016, 81/12/2016, 80/8/2016, 70/81.812/2016

MH § 77

Kainuun liitossa on valmistunut seuraavat:

Kokouspöytäkirjat:

- Maakunnallinen nuorisovaltuusto 2.4.2016, 16.5.2016

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstön vuosilomaa-, sairautta-, työaikavapaata-, virkavapaata-, palkkausta-, virkamatkaa- ja henkilöstökokouksia koskevat päätökset ajalla 10.5.2016 - 3.6.2016

Aluekehitysjohtaja Heimo Keränen §:t 32-43,8-9
Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen §:t 24-30, 6-9
Hallintopäällikkö Harri Turkulainen §:t 22-26, 9-11

Muut kuin em. päätökset:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen:

Muu päätös § 13: Kainuun liiton tuki Vuojen Kaenuulaesen kylän palkitsemiseen

Päätös: Kainuun Nuotta ry on hakenut tukea vuosittain järjestettävään Vuojen Kaenuulaesen kylän palkitsemiseen. Kainuun liitto osallistuu palkitsemiseen 1000 eurolla.

Henkilöstöpäätös 3 §: Tehtäväkohtaisen palkan tarkistus

Päätös: Hallintopäällikkö on esittänyt, että markkinointisihteerin palkka 1.6.16 alkaen on 1732,80 €/kk. Perusteluina mm. se, että markkinointisihteerin siirryttyä osa-aikatyöhön v. 2013 työajaksi määriteltiin 60 %. Käytännössä palkka on ollut kuitenkin 58,3 % tehtäväkohtaisesta palkasta. Tehtäväkohtaisen prosentuaalisen ansiokaton poistuminen mahdollistaa sen, että tehtäväkohtainen palkka nostetaan vastaamaan tehtyä työn määrää eli 60,0 %:iin.

Henkilöstöpäätös 4 §: Kesäharjoittelijan palkkaaminen alueidenkäyttö -yksikköön

Päätös: Kainuun liiton alueidenkäyttö -yksikköön palkataan kesätyöntekijäksi LuK Matti Konttinen ajalle 6.6. - 31.8.2016. Palkkausta varten kohdennetaan määräraha talousarvion kohdasta alueidenkäytön asiantuntijapalvelut.

Aluekehitysjohtaja Heimo Keränen:

Henkilöstöpäätös § 1: Eron myöntäminen tutkimussihteeriksi Sirpa Törhöselle

Päätös: Myönnetty ero 1.8.2016 alkaen eläkkeelle jäämisen vuoksi.

Lisätietoja päätöksistä antaa hallintopäällikkö Harri Turkulainen, puh. 044 710 0866 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Lausunnot:

1) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 13.5.2016 antaneet Pohjois-Pohjanmaan liitolle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO POHJOIS-POHJANMAAN 2. VAIHEMAAKUNTAKAAVAN EHDOTUKSESTA

Pohjois-Pohjanmaan liitto on pyytänyt Kainuun liiton lausuntoa Pohjois-Pohjanmaan 2. vaihemaakuntakaavan ehdotuksesta.

Pohjois-Pohjanmaan voimassa olevia maakuntakaavoja täydennetään ja päivitetään kolmessa vaiheessa, joista jokainen muodostaa oman asiakokonaisuuden. Maakuntakaavan 2. vaihemaakuntakaava koskee maaseudun asutusrakennetta, kulttuuriympäristöjä, virkistys- ja matkailualueita, materiaalikeskus- ja jätteenkäsittelyalueita, ampumaratoja ja puolustusvoimien alueita. Vaihemaakuntakaavan luonnos on ollut nähtävillä keväällä 2015.

Pohjois-Pohjanmaan 2. vaihemaakuntakaavan kaavaehdotus

Pohjois-Pohjanmaan 2. vaihemaakuntakaavan kaavaehdotus on selkeä ja asiantuntevasti laadittu kokonaisuus.

Kainuun voimassa oleva kokonaismaakuntakaava 2020 on vahvistettu valtioneuvostossa 29.4.2009. Kainuun maakuntakaava 2020:n tarkistus on käynnistetty Kainuun maakuntavaltuuston päätöksellä 1.6.2015. Maakuntakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli julkisesti nähtävillä 3.2–4.3.2016. Kainuun kokonaismaakuntakaavan tarkistuksen yhteydessä on tarkoitus käsitellä myös samoja teemoja kuin Pohjois-Pohjanmaan 2. vaihemaakuntakaavassa.

Vaihemaakuntakaavan ehdotuksessa Kainuun ja Pohjois-Pohjanmaan maakuntien rajalle osoitetut arvokkaat maisema-alueet, viheryhteystarpeet ja luonnon monikäyttöalueet aiheuttavat jossain määrin yhteensovittamistarpeita maakuntien rajalla. Kainuun osalta arvokkaat maisema-alueet, virkistys- ja matkailualueet, reitistöt sekä niiden kehittämistarpeet tulevat yksityiskohtaisesti arvioitaviksi Kainuun maakuntakaavan tarkistuksen yhteydessä.

Vaihemaakuntakaavan ehdotuksessa maakuntien raja-alueelle (Utajärvi/Puolanka) ulottuvana on osoitettu maaseudun kehittämisen kohdealue mk 2 Kiiminkijokilaakso ja viheryhteystarve. Voimassa olevassa Kainuun maakuntakaava 2020:ssa em. teemat sisältöineen sisältyvät pääosin maaseutumaisen kehittämisen yhteistyöalue -kehittämisperiaatemerkin-

tään ja suunnittelumääräykseen. Erilaisiin reitistöihin ja yleiseen virkistyskäyttöön liittyvien viheryhteystarpeiden osoittamisen sijaan Kainuun maakuntakaavoituksessa on tavoitteena ottaa huomioon näihin liittyvät kehittämis- ym. tarpeet kaavassa osoitettavien teemojen kaavamerkintöjen sisällössä ja kaavamääräyksissä.

Vaihemaakuntakaavan ehdotuksessa osoitettu matkailun vetovoima-alue mv-8 Olvassuo on osoitettu maakuntien raja-alueelle ulottuvaksi. Osa Olvassuon alueesta sijaitsee Kainuun maakunnan alueella. Olvassuon Kainuun puoleinen alue on osoitettu Kainuun maakuntakaava 2020:ssa luonnonsuojelu- ja Natura -aluemerkinnän lisäksi luontomatkailun kehittämiskohteeksi. Vaihemaakuntakaavan ehdotuksen kehittämisperiaatteena pyritään Olvassuon alue toteuttamaan kansallispuistona. Tämän tavoite on mahdollista ottaa huomioon Kainuun maakuntakaavan tarkistamisen yhteydessä.

Vaihemaakuntakaavan ehdotuksessa maakuntien raja-alueelle ulottuvaksi osoitetulle Taivalkosken vanhat metsät luonnon monikäyttöalueelle ei tämän hetkisen näkemyksen mukaan ole Kainuun puolelta olemassa tarpeita ja osoitettavissa virkistyskäytön kannalta kehitettäviä arvokkaita luontokohteita sisältäviä alueita.

Pohjois-Pohjanmaan voimassa olevassa maakuntakaavassa osoitettu kansainvälinen Oulu-Kajaani-Arkangel -kehittämiskäytävä on vaihemaakuntakaavan ehdotuksessa korvattu maaseudun kehittämisen kohdealueella mk 3 Oulujokilaakso. Aluekohtaisessa täydentävässä suunnittelumääräyksessä on kiinnitetty huomiota Oulu-Kajaani-Vartius -käytävän liikenneyhteyksien sujuvuuden ja turvallisuuden parantamiseen kansainvälisen kehittämiskäytävän palvelutason mukaiseksi. Tämä tukee osaltaan Kainuun maakuntakaavoituksen tavoitetta em. yhteyden kehittämiseksi osana kansainvälistä kehittämiskäytävää. Maakuntakaavojen yhteensovittaminen vuoden 2016 alussa muodostuneella uudella maakuntien raja-alueella on ajankohtaista Vaalan kunnan alueen käsittävän Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavan laatimisen yhteydessä."

2) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 13.5.2016 antaneet Kajaanin kaupungille seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO KAJAANIN NUASJÄRVEN OSAYLEISKAAVAN MUUTOKSESTA, HETERANNAN VEDENOTTAMO KULUNTALAHTI"

Kajaanin kaupunki on pyytänyt Kainuun liiton lausuntoa Nuasjärven osayleiskaavan muutoksen kaavaluonnoksesta, Heterannan vedenottamo Kuluntalahti.

Kajaanin kaupunki on laatinut Nuasjärven osayleiskaavan muutoksen kaavaluonnoksen, jonka tavoitteena on muuttaa Nuasjärven osayleiskaavaa niin, että kaavassa olevien rakentamattomien rakennuspaikkojen sijoittelua tarkastellaan Heterannan vedenottamon suoja-alueella ja sen välittömässä läheisyydessä pohjaveden suojelun näkökulmasta ja ane-

taan pohjaveden suojelua koskevat määräykset. Samalla tutkittu edellytyksiä siirtää osayleiskaavan rakentamattomat rakennuspaikat muualle maanomistajan omistamille maille.

Osayleiskaavaluonnos

Osayleiskaavan kaavaluonnoksessa on otettu asiallisesti huomioon ko. pohjaveden muodostuma-alueen pohjaveden laadun turvaaminen ja Kajaanin keskustaaajaman raakavedenhankinnan kannalta tärkeän Heterannan vedenottamon toiminnan turvaaminen.

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa osayleiskaavan kaavaluonnokseen."

3) Maakuntajohtaja Pentti Malinen ja suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ovat 20.5.2016 antaneet Ympäristöministeriölle seuraava sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO YVA-MENETTELYÄ KOSKEVIEN SÄÄDÖSTEN UUDISTAMISESTA

Ympäristöministeriö on pyytänyt mm. Kainuun liiton lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ympäristövaikutusten arviointimenettelystä ja laeiksi eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta.

Ympäristöministeriön asettama työryhmä valmistelee lakimuutoksia, joita ympäristövaikutusten arvioinnista (YVA) annetun direktiivin muutos (2014/52/EU) edellyttää. Muutokset on saatettava voimaan 16.5.2017 mennessä. Lisäksi muutoksissa otetaan huomioon ajankohtaisia kansallisia muutostarpeita, kuten YVA-menettelyn yhteensovittaminen kaavoituksen ja ympäristöä koskevien lupamenettelyiden kanssa. Muutoksen tavoitteena on parantaa ympäristövaikutusten arvioinnin laatua, kehittää arviointia vastaamaan paremmin ympäristönsuojelun uusia haasteita sekä sujuvoittaa YVA-menettelyä ja muita ympäristöllisiä menettelyjä.

Luonnoksessa hallituksen esitykseksi laiksi ympäristövaikutusten arviointimenettelystä ja laeiksi eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta käsitellään YVA-lain lisäksi mm. maakäyttö- ja rakennuslakia, luonnonsuojelulakia ja lakia viranomaisien suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista. Luonnoksessa esitetään mm. YVA-menettelyn ja hankekaavan valmistelun yhteensovittamista, Natura-arvioinnin ja YVA-menettelyn yhteensovittamista, keskittymistä YVA-menettelyssä selvittämään hankkeen merkittävät ympäristövaikutukset sekä YVA-asia-kirjojen nähtävilläolo ajan lyhentämistä.

Luonnos YVA-menettelyä koskevista säädöksistä

Kainuun liitto toteaa lausuntonaan, että luonnoksessa esitetyt tavoitteet ympäristövaikutusten arvioinnin laadun parantamisesta sekä YVA-menettelyn ja muiden ympäristöllisten menettelyjen sujuvoittamisesta ovat tarkoituksenmukaisia ja kannatettavia. Ehdotetut muutokset säädöksiin ovat osittain jo olemassa olevan lainsäädännön puitteissa mahdollisia ja

käytössä.

Luonnoksessa esitetään muutettavaksi lakia viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista (ns. SOVA-lakia) mm. siten, että suunnitelmasta tai ohjelmasta vastaava viranomaista veloitetaan olemaan viipymättä yhteydessä ympäristöministeriöön tilanteissa, joissa suunnitelman tai ohjelman toteuttamisella voi olla todennäköisesti merkittäviä ympäristövaikutuksia Suomea velvoittavan kansainvälisen sopimuksen sopimusosapuolen tai Euroopan unionin jäsenvaltion alueella. Esitetty luonnosteksti on siinä määrin tulkinnanvarainen, että se edellyttää toteutuessaan ympäristövaikutusten merkittävyyden määrittämiseen liittyvää ennakko-ohjeistusta ja käytännön muodostumista.

Kainuun liitto pitää tärkeänä, että lainsäädännön uudistamisessa otetaan riittävässä määrin huomioon kaavoituksen sekä erilaisten ympäristöllisten menettelyjen sujuvuus ja vältetään lisäresursseja edellyttävää viranomaistyön lisäämistä.

Kainuun liitolla ei ole muuta huomautettavaa luonnoksesta."

4) Maakuntajohtaja Pentti Malinen ja suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ovat 20.5.2016 antaneet Liikenne- ja viestintäministeriölle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYKSESTÄ LIIKENNEKAAREKSI SEKÄ ERÄIKSI SIIHEN LIITTYVIKSI LAEIKSI

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt mm. maakuntaliittojen lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle liikennekaareksi sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi.

Liikennekaari on osa hallituksen kärkihanketta, jolla toteutetaan hallitusohjelman kärkihankkeita digitaalisen kasvuympäristön rakentamiseksi sekä säästösten sujuvoittamiseksi. Tavoitteena on luoda edellytykset uuden teknologian, digitalisaation ja uusien liiketoimintamallien käyttöönotolle liikennesektorilla. Tätä kautta voitaisiin saavuttaa entistä paremmin käyttäjien tarpeisiin vastaavia liikennepalveluita ja mahdollistaa uutta liiketoimintaa sektorilla.

Liikennekaari yhdistäisi ja uudistaisi henkilö- ja tavaraliikennettä koskevat säännökset. Liikennekaarella ehdotetaan avattavaksi liikkumispalveluja koskevat olennaiset tiedot ja säädettäväksi lippu- ja maksujärjestelmien yhteen toimivuudesta. Näin liikenteen palvelut olisivat mahdollisimman hyvin kaikkien tavoitettavissa ja myös tarkoituksenmukaisella tavalla yhdisteltävissä.

Esityksellä muutettaisiin nykytilaa, jossa liikenteen markkinat ovat vahvasti säännellyt ja julkisin toimin ohjatut. Samalla edistettäisiin liikennepalveluiden syntymistä asiakaslähtöisesti, markkinaehtoisesti ja terveen kilpailun pohjalta. Liikennepalvelujen ostot ja muu julkinen tuki liikennejärjestelmälle ovat valtion- ja kuntataloudessa merkittävä menoerä. Kun palveluja voitaisiin tarjota, yhdistellä ja käyttää monipuolisemmin ja te-

hokkaammin, voitaisiin saavuttaa merkittäviä kustannussäästöjä. Esitys tukee hallitusohjelman tavoitteita kuntien kustannusten karsimisesta sekä kilpailukyvyn vahvistamisesta elinkeinoelämän ja yrittäjyyden edellytyksiä parantamalla.

Hallituksen esitys

Liikennealan uudistamista on pidettävä tarpeellisena ja ajankohtaisena toimintaympäristön muuttumisen vuoksi ja myös sen vuoksi, koska liikenneala ei ole pysynyt kehityksen, mm. digitalisaatio, mukana osin maassamme pitkään olleen tiukan ja rajoittavan sääntelyn vuoksi. Nykyisin joukkoliikenteen järjestäminen harvaan asutulla alueilla on hyvin haasteellista ja erityisesti yhteiskunnan korvaamien kuljetuspalvelujen kustannusten jatkuva kohoaminen ovat eräitä tekijöitä, jotka edellyttävät muutosten tekemistä lainsäädäntöön.

Liikennekaaren tavoitteet ovat lähtökohtaisesti hyviä. Uusien digitaalisten palvelujen synnylle sääntelyn uudistaminen luo hyvät mahdollisuudet ja voi luoda samalla uusia liiketoimintamahdollisuuksia ja uusia työpaikkoja. Liikennepalvelujen tehostamisella saataneen kuntatalouden kustannusten jatkuva nousu taittumaan kuljetuskustannusten osalta.

Liikennekaaren valmisteluun ja lainsäädännön muutoksiin liittyy Kainuun liiton näkemyksen mukaan myös epävarmuustekijöitä. Kainuun kaltaisessa harvaan asutussa maakunnassa asukkaiden liikkuminen tulee tulevaisuudessa perustumaan henkilöautoliikenteeseen. Uusilla toimintamalleilla ja digitalisaation avulla voitaneen vähentää henkilöautojen liikennesuoritetta ja myös ympäristöpäästöjä, mutta ne eivät ratkaise peruslähtökohtaa eli henkilöautoliikenteen oleellista merkitystä ja tärkeyttä kulkuvälineenä maakunnan alueella. Henkilö- ja tavaraliikenteen sääntelyn muutokset ovat lähtökohtaisesti myönteinen uudistus, sillä ne mahdollistaisivat uuden yritystoiminnan aloittamisen ja antaisivat uusia työllistymismahdollisuuksia. Toisaalta liikennekaareissa esitetty taksitoiminnan sääntelyn purkaminen vapaan hinnoittelun sekä päivystys- ja asemanpaikkavelvoitteen osalta saattaa toimivan kilpailun puuttuessa heikentää Kainuun kaltaisella pitkien etäisyyksien ja ohuiden liikennevirtojen alueella taksipalvelujen saatavuutta ilta- ja yöaikaan sekä nostaa taksipalvelujen hinnat kohtuuttomiksi.

Valmisteilla olevan maakuntauudistuksen myötä maakunnille on tulossa nykyisistä ELY-keskuksista joukkoliikenteen alueellinen suunnittelu ja järjestäminen, valtionavustustehtävät sekä alueellinen liikennejärjestelmäsuunnittelu. Liikennekaaren 1. vaiheen voimaan tulon ja vuonna 2019 käynnistyvän maakuntauudistuksen välisenä aikana on mahdollista saada liikennekaaren vaikutuksista kokemuksia ja korjata mahdolliset epäkohdat, jotta maakuntien toiminta käynnistyisi myös em. liikenneasioiden osalta mahdollisimman hyvin.

Liikennekaari, liikkuminen palveluna ja digitalisaatio ovat merkittäviä uudistuksia liikennejärjestelmän toimivuuden kannalta. Näiden ohella tulevaisuudessa tarvitaan edelleen investointeja liikenneverkkoon, ts. maan eri alueiden erityispiirteet huomioon ottaen investointeja tie- ja/tai rataverkkoon sekä vesiliikenneväyliin ja satamiin. Maan nykyisen liikenne-

verkon, merkittävän kansallisomaisuuden, omistaminen ja kehittäminen on tarkoituksenmukaista säilyttää valtiolla, joka voi parhaiten varmistaa liikenneinvestointien kohdentumisen tasapuolisesti koko maan alueella. Matkaketjujen kehittämisessä on oleellista ajantasaisen liikennetiedon ja avoimien rajapintojen tehokas ja tasapuolinen hyödyntäminen. Eri liikennemuotojen lipputuotteiden ja maksujärjestelmien yhteen sovittaminen avaa uusia mahdollisuuksia matkaketjujen ja liikennemarkkinoiden kehittämiseen.

Liikennekaari merkittävänä lakimuutoksena edellyttää läpinäkyvää, kattavaa, selkeää ja luotettavaa erilaisten vaikutusten arviointia sekä erityisesti koko maan eri alueiden erityispiirteiden riittävää huomioon ottamista.

Liikennekaaren valmistelussa tulee turvata kuntien joukkoliikennejärjestelmän toimivuus sekä liikennepalveluista käyttäjille aiheutuvien kustannusten tasapuolisuus ja oikeudenmukaisuus."

Lisätietoja lausunnoista nro 1-3 antaa suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen, puh. 044 710 0864 ja lausunnosta nro 4 maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää, ettei viranhaltijapäätöksiä ja pöytäkirjoihin merkittyjä päätöksiä oteta maakuntahallituksen käsiteltäväksi ja merkitsee annetut lausunnot tiedoksi.

Maakuntahallitus:

Maakuntajohtajan estyneenä ollessa asian esittelijänä toimi vs. maakuntajohtaja Hannu Heikkinen.

Vs. maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää, ettei viranhaltijapäätöksiä ja pöytäkirjoihin merkittyjä päätöksiä oteta maakuntahallituksen käsiteltäväksi ja merkitsee annetut lausunnot tiedoksi.

Maakuntahallitus:

Maakuntahallitus hyväksyi vs. maakuntajohtajan ehdotuksen.
