

Pöytäkirjat, viranhaltijapäätökset ja lausunnot

201/81.812/2013, 38/8/2016, 61/12.120/2014

MH § 54

Kainuun liitossa on valmistunut seuraavat

Kokouspöytäkirjat:

-

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstön vuosilomaa-, sairautta-, työaikavapaata-, virkavapaata-, palkkausta-, virkamatkaa- ja henkilöstökokouksia koskevat päätökset ajalla 16.3. - 11.4.2016:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen §:t 11
Aluekehitysjohtaja Heimo Keränen §:t 20-26
Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen §:t 16-20
Hallintopäällikkö Harri Turkulainen §:t 5-18

Muut kuin em. päätökset:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen:

Muu päätös § 10: Valtiosääntöoikeuden lahjoitusprofessuurihankkeeseen osallistuminen

Päätös: Kainuun liitto osallistuu lahjoitusprofessuurihankkeeseen Kainuun kuntien yhteenlasketulla osuudella Kuntaliiton suosituksen mukaisesti 10 snt/as eli 7.500 euroa.

Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen:

Hankintapäätös § 2: Kajaani-Joensuu-Niirala-Petroskoi rautatiekäytävän kehittämisselvitys, rautatiekortti

Päätös: Kainuun liitto on pyytänyt tarjoukset Barentsin liikennestrategiaan perehtyneiltä konsulttiyrityksiltä. Kainuun liitto hankkii Kajaani-Joensuu-Niirala-Petroskoi liikennekäytävän rautatiekortin Traficon Oy:ltä. Työn kustannus on 4860 € + alv, josta 50 % laskutetaan Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta työn valmistuttua.

Hallintopäällikkö Harri Turkulainen:

Muu päätös § 5: Matkamääräys siviilipalvelusmies Joonas Heikkiselle

Päätös: Osallistuminen 27.4. Oulussa järjestettävään tietohallintoyh-

teistyö-tilaisuuteen.

Muu päätös § 6: Avustus NG Futsal Cup -tapahtumalle
Päätös: Myönnetty 350 € maahanmuuttajille suunnatun jalkapalloturnauksen järjestelyihin 24.4. Kajaani-hallilla.

Lisätietoja päätöksistä antaa hallintopäällikkö Harri Turkulainen, puh. 044 710 0866 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi

Lausunnot:

1) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 16.3.2016 antaneet Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO KAIVOSLUVASSA ANNETTAVIEN YLEISTEN JA YKSITYISTEN ETUJEN TURVAAMISEKSI TARPEELLISTEN MÄÄRÄYSTEN TARKISTAMISESTA

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) on pyytänyt kaivoslain (621/2011) 37 §:n nojalla Kainuun liiton lausuntoa Sotkamon ja Kajaanin alueella sijaitsevan Talvivaaran (KaivNro 2819) kaivosluvassa annettavien yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisten määräysten tarkistamisesta (kaivoslaki 62 §).

Kuulemisen peruste on kaivoslain 52.3 §, 108 § ja 109 §. Kaivosluvassa on annettava yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeelliset määräykset.

Kaivosviranomaisen on antanut Talvivaaran kaivospiirille lupamääräykset 30.6.2014. Lupamääräysten kohdan 6 mukaan lupamääräykset tarkistetaan 1.9.2015. Mikäli Talvivaaran kaivospiirin toiminnassa tapahtuu tai havaitaan (Tukesin kaivostarkastuksissa) oleellisia muutoksia, tarkistusväliä aikaistetaan.

Talvivaaran kaivospiirin kaivoskivennäinen on nikkeli-sinkki-kupari.

Kaivosviranomaisen on suorittanut yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarvittavien määräysten tarkistamisen johdosta katselmuksen yhdessä kaivosyhtiö Terrafame Oy:n edustajien kanssa kaivospiirillä 31.8.2015.

Kaivosyhtiö on antanut 2.10.2015 selvityksen yleisten ja yksityisten etujen turvaamisesta ja tehnyt esityksen asian johdosta annettavasta vakuudesta. Kaivosyhtiö on esittänyt kaivoslain 108 §:n mukaisen vakuuden määräksi 70 000 euroa ja että vakuutena voitaisiin käyttää pankkitalletusta, pankkitakausta tai takausvakuutusta. Kaivosyhtiön näkemyksen mukaan kaivosvakuus voidaan määrätä liuosaltaiden, tehdasalueen ja avolouhoksen aitaamiseen ja merkintään. Kaivosalueella liikkumista ja oleskelua on rajoitettu sisäministeriön asetuksen (1104/2013, liite 4) pe-

rusteella ja se kaivosyhtiön mukaan vähentää oleellisesti tarvetta aidata kohteita kaivosalueen sisältä. Kaivosyhtiö omistaa ne alueet joille on sijoitettu teollisuustoimintoja. Kaivosyhtiön mukaan metallien talteenotto-laitosta ja muita tehdasalueen rakennuksia voidaan hyödyntää teollises-sa toiminnassa nykyisen tuotantotoiminnan loppumisen jälkeen ja näin ollen rakennusten ja rakennelmien poistamisen osalta erillisen vakuuden asettaminen ei olisi tarpeellista. Kaivosyhtiön näkemyksen mukaan kaivosvakuudella ei voida kattaa toimenpiteitä, joista huolehtiminen määräytyy muulla lainsäädännöllä ja tällöin esimerkiksi ympäristöluvassa vaadittuja sulkemis- ja jälkihoitotoimenpiteitä varten ei voida asettaa vakuuksia kaivoslain perusteella.

Kaivosluvassa annettavat yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tar-peelliset määräykset

Kainuun liitto toteaa Talvivaaran kaivospiirin kaivosluvassa annettavien yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisten määräysten tar-kistamisesta seuraavaa:

Talvivaaran kaivospiirin kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten annettavan vakuuden määrää tulee tarkistaa ottaen huomioon kaivosalueen merkittävä koko, tuotantoprosessin vaatimat laajat alueet, kaivostoiminnan laatu sekä kaivostoiminnan lopettamiseen liittyvät eri-tyispiirteet johtuen kaivosalueen kivilajista. Vakuuden määrää tarkistet-taessa tulee ottaa huomioon lisäksi kaivosviranomaisen päätöksen 30.6.2014 jälkeen kaivostoiminnassa tapahtuneet muutokset."

2) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 22.3.2016 antaneet Suomussalmen kunnalle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO ISO LAHNASEN RANTA-ASEMAKAAVAEHDOTUKSES-TA

Suomussalmen tekninen lautakunta on pyytänyt mm. Kainuun liitolta lau-suntoa Iso Lahnasen ranta-asemakaavaehdotuksesta.

Ranta-asemakaavan tarkoituksena on osoittaa omarantaista loma-asu-mista Iso Lahnasen alueelle. Kaava-alue sijaitsee Suomussalmen kes-kustaajaman länsipuolella noin 13 kilometrin päässä. Kaava-alue rajoit-tuu Iso ja Pieni Lahnaseen. Kaava-alueeseen kuuluu rantaa Iso Lahna-sella noin 4350 m ja Pieni Lahnasella noin 400 m sekä lisäksi niiden vä-listä salmea noin 500 m.

Ranta-asemakaavaehdotus

Kainuun liitto esittää tarkennuksena asemakaavaselostuksen kohtaan 3.2.1 Kaava-aluetta koskevat suunnitelmat, päätökset ja selvitykset seu-raavaa: Kainuun kaupan vaihemaakuntakaava on vahvistettu ympäristö-ministeriössä 7.3.2016 ja vahvistuspäätöksessään ympäristöministeriö on määrännyt MRL 201 §:n perusteella maakuntakaavan tulemaan voi-maan ennen kuin se on saanut lainvoiman. Kainuun tuulivoimamaakun-takaava on hyväksytty Kainuun maakuntavaltuustossa 30.11.2015 ja se

on vahvistettavana ympäristöministeriössä. Kainuun kaupan vaihemaakuntakaavassa ja tuulivoimamaakuntakaavassa osoitetut maankäyttöva-
raukset eivät kohdistu ko. kaava-alueelle tai sen läheisyyteen, mutta
edellä mainittujen maakuntakaavojen koko maakuntakaava-alueita kos-
kevat yleismääräykset ohjaavat maankäytön suunnittelua myös asema-
kaava-alueella.

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa ranta-asemakaavaehdotukseen.

3) Maakuntaliitot ovat antaneet seuraavan sisältöisen yhteisen lau-
sunnan hallituksen esitykseen eduskunnalle laeiksi alueiden kehittä-
misestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain 1, 4
ja 13 §:n muuttamisesta sekä alueiden kehittämisen ja rakennera-
hastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain 8 §:n muuttamisesta:

"Viite: LAUSUNTOPYYNTÖ/Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi
alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista an-
netun lain 1, 4 ja 13 §:n muuttamisesta sekä alueiden kehittämisen ja ra-
kennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain 8 §:n muuttami-
sesta

Esitysluonnoksen tavoitteena on

- tarkentaa alueiden kehittämislain tavoitetta ja alueiden kehittämisen ta-
voitteita vastaamaan Sipilän hallituksen hyväksymiä aluekehityksen pai-
nopisteitä
- muuttaa alue- ja rakennepolitiikan neuvottelukuntaa koskevia säännök-
siä
- muuttaa alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoitta-
misesta annettua lakia niin, että ELY-keskus voisi myöntää EAKR-varoja
myös yrityspalvelujen kehittämiseen.

Maakunnan liitot esittävät yhteisenä lausuntonaan seuraavaa:

Säädösmuutoksilla tuettava maakuntauudistusta

Valtioneuvosto on päättänyt muodostaa Suomeen 18 itsehallintoaluetta
(maakuntaa) nykyisten maakuntien pohjalta. Maakunnan liittojen ja
ELY-keskusten tehtävät sekä osa kuntien tehtävistä muodostavat uuden
maakuntaitsehallinnon elinvoimapolitiikan kokonaisuuden.

Maakunnan liittojen mielestä kaikki säädösvalmistelu tulevan maakunta-
pohjaisen itsehallinnon toimialaan kuuluvista ja sitä sivuavista asioista
tulee tehdä maakuntauudistuksen kokonaisuus huomioiden. Säädös-
muutosten tulee tukea käynnissä olevan maakuntauudistuksen linjauk-
sia: 18 aidosti itsehallinnollista maakuntaa, jotka voivat tehdä keskenään
sopimuksia tehtävien hoitamisesta maakunnan sisällä ja maakuntien
kesken.

Maakunnan liitot ilmaisevat huolensa siitä, että ELY-keskusten tehtäviä
kootaan toistuvilla säädösmuutoksilla suurempiin aluekokonaisuuksiin tai
valtakunnallisesti hoidettavaksi. Avoimeen ja läpinäkyvään lainvalmiste-
luun ei mielestämme kuulu jatkuva asetustehtäily, joka maakuntahallin-

touudistuksen valmisteluvaiheessa pala palalta heikentää tulevan maakuntaitsehallinnon edellytyksiä omaehtoiseen ja vaikuttavaan elinvoimapolitiikkaan.

Rahoituslain 8§:n laajentamiselle ei perusteluja

Nyt lausunnolla olevalla lakimuutoksella ehdotetaan rahoituslain 8§:ssä laajennettavaksi ELY-keskusten EAKR-tukivalikoimaa myös yrityspalveluiden kehittämiseen liittyviin kehittämis- ja investointihankkeisiin. Lakitekstissä tullaan jo hyvin lähelle maakunnan liittojen alueellisen kehittämistuen (saman lain 7§) sisältöä. Perusteluosassa muutosehdotusta tosin perustellaan erityisesti ELYjen yritystukiin kytkeytyvän Yritys-Suomi-palvelun kehittämistarpeella, ja siihen käytettäisiin perustelutekstin mukaan INKA-ohjelmasta käyttämättä jääneitä varoja. Koska jäljellä olevia INKA-varoja on jo merkittävästi sidottu uuteen pk-instrumenttiin sekä Salon rakennemuutostilanteen hoitamiseen, lakimuutos koskisi vähäistä euromäärää.

Em. perustein katsomme, että rahoituslain 8§:n osalta lakimuutos on tarpeeton, eikä se myöskään edistä hallituksen norminpurkutavoitetta. Jäljellä oleva INKA-rahoitus voidaan palauttaa maakuntien kehyyksiin, käyttää uuteen valtakunnalliseen pk-aloitteeseen tai osoittaa muuhun valtakunnalliseen EAKR-toimenpiteeseen kuullen ensin maakuntia. Jos Yritys-Suomi-palvelun kehittämiseen on välttämätöntä osoittaa EU-rahoitusta, toimenpide tulee sisällyttää edelleen ESR-rahoitukseen ja tehdä tämän edellyttämä ohjelma-asiakirjan tarkistus.

Maakuntaliitot muistuttavat, että valtion oman tuotannon hankkeisiin on kehoitettu suhtautumaan pidättyvästi. Rakennerahastovaroilla ei pidä täydentää valtionhallinnon rahoitusvajetta, eikä tällä tavoin toteutettuna myöskään paikata teknisen avun niukkuutta.

Elinkeinoelämän toimintaedellytysten kehittämis- ja investointihankkeet voidaan rahoittaa maakunnan liittojen rahoituslain 7§:n mukaisilla toiminnoilla. Maakunnan liitot huomauttavat, että ehdotettu lakimuutos synnyttäisi yrityspalveluiden kehittämiseen liittyen päällekkäisyyttä ELY-keskusten ja maakunnan liittojen tukivalikoimaan ja rahoittajarooleihin. Työnjako ao. tahojen kesken ratkaistaan maakunnittain maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelmassa.

Tavoitteista ja alueiden uudistumisen neuvottelukunnasta

Lain tavoitteen (1§) ja alueiden kehittämisen tavoitteiden (4§) täydennyksiä pidämme hyvinä.

Alueiden uudistumisen neuvottelukunnan (13§) tehtäviin sekä Suomen maantieteelliseen laajuuteen ja alueiden erilaisuuteen nähden maakunnan liittojen edustus neuvottelukunnassa on liian ohut. Neuvottelukunnan aluekehitysasiantuntemuksen ja aluetuntemuksen vahvistamiseksi esitämme sen kokoonpanoa täydennettäväksi maakuntaliittojen edustajilla suuralueittain.

Suomen maakunnan liittojen puolesta 31.3.2016

Jari Parkkonen, maakuntajohtajien pj.
Jukka Ylikarjula, maakuntajohtajien vpj."

Lisätietoja lausunnoista nro 1-2 antaa suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen, puh. 044 710 0864 ja lausunnosta nro 3 maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää, ettei viranhaltijapäätöksiä ja pöytäkirjoihin merkittyjä päätöksiä oteta maakuntahallituksen käsiteltäväksi ja merkitsee annetut lausunnot tiedoksi.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.
