

Pöytäkirjat, viranhaltijapäätökset ja lausunnot

MH § 126

Kainuun liitossa on valmistunut seuraavat:

Kokouspöytäkirjat:Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstön vuosilomaa-, sairautta-, työaikavapaata-, virkavapaata-, palkkausta-, virkamatkaa- ja henkilöstökokouksia koskevat päätökset ajalla 18.8. - 14.9.2015:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen §:t 33-36

Aluekehitysjohtaja Heimo Keränen §:t 54-64, 19-20

Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen §:t 35-41, 4-5, 17

Hallintopäällikkö Harri Turkulainen §:t 30-35, 12

Muut kuin em. päätökset:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen:

Henkilöstöpäätös § 9: Henkilöstön sijoittuminen vastuualueille

Henkilöstöpäätös § 10: Kirsi Kyllösen nimikemuutos

Henkilöstöpäätös § 11: Kainuun liiton jäsenen ja varajäsenen nimeäminen Barentsin aluekomiteaan v. 2016-2017

Henkilöstöpäätös § 12: Rekrytointipäätös Biotuotetehtaan jatkovalmistelua varten

Lausunnot:

1) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja aluesuunnitteluasiantuntija Sanna Schroderus ovat 24.8.2015 antaneet ympäristöministeriölle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO POHJOIS-POHJANMAALLE PERUSTETTAVIA VALTION LUONNONSUOJELUALUEITA KOSKEVISTA ASETUSLUONNOKSISTA

Ympäristöministeriö on pyytänyt Kainuun liiton lausuntoa Pohjois-Pohjanmaan maakunnan eteläosiin perustettavia valtion luonnonsuojelualueita koskevista asetuseräluonnoksista. Tarkoitus on perustaa valtioneuvoston asetuksella 27 luonnonsuojelualueita yhteispinta-alaltaan noin 21 400 ha ja ympäristöministeriön asetuksella 13 luonnonsuojelualueita, yhteispinta-alaltaan noin 480 ha.

Valtioneuvoston asetuseräluonnoksessa esitetyistä luonnonsuojelualueista kaksi sijaitsee Kainuun maakunnan rajan tuntumassa: Itämäen luonnonsuojelualue ja Rimpinevan luonnonsuojelualue. Itämäen luonnonsuojelualue sijaitsee Pyhännän kunnassa kiinni Kajaanin kaupungin rajassa. Itä-

mäen alueeseen sisältyy 234 ha uutta Metsähallituksen omalla päätöksellä suojelemaa suojelumetsää. Rimpinevan luonnonsuojelualue sijaitsee Siikalatvan kunnan ja Kajaanin kaupungin rajalla.

Asetusluonnokset

Kainuun voimassa oleva kokonaismaakuntakaava 2020 on vahvistettu valtioneuvostossa 29.4.2009. Kainuun maakuntavaltuusto on käynnistänyt maakuntakaavoituksen kokonaismaakuntakaavan tarkistamiseksi 1.6.2015. Tarkistuksessa käsitellään mm. luonnonsuojelu- ja virkistysalueita.

Valtioneuvoston asetusluonnoksessa esitetään Rimpinevan luonnonsuojelualueetta osittain Kajaanin kaupungin alueelle Kainuuseen. Rimpineva-Matilanneva (osa) on osoitettu Kainuun voimassa olevassa maakuntakaavassa luonnonsuojelualueena (SL). Asetusluonnoksessa Rimpinevan alue on esitetty laajempaan kokonaisuuteen kuin Kainuun maakuntakaavassa. Alueeseen sisältyy noin 30 ha alue luonnonsuojeluhankinnan myötä tullutta Natura-verkoston ulkopuolista kiinteistöä. Asetusluonnoksen mukaan Rimpinevan luonnonsuojelualueella Kajaanin kaupungin alueella on metsästyslain (615/1993) mukaisesti riistaeläinlajien metsästys kielletty lukuun ottamatta hirven, metsäjäniksen, metson, teeren ja pyyn metsästystä. Metsästys on sallittu syyskuun 20 päivästä alkaen linnuston pesinnän ja syysmuuton rauhoittamiseksi.

Asetusluonnosten valmistelun yhteydessä on pyydetty lausunnot mm. alueen kaupungeilta ja kunnilta, Suomen riistakeskukselta, Suomen metsästäjäliitolta sekä alueen metsästysseuroilta ja riistanhoitoyhdistyksiltä.

Osittain Kainuun maakunnan puolella sijaitseva Rimpinevan luonnonsuojelualueen laajennus täydentää olemassa olevaan kokonaisuutta. Kainuun liitto pitää tärkeänä, että valmistelussa ja suunnittelussa turvataan luonnon monimuotoisuuden ohella myös metsästäjien ja muiden luonnonvirkistyskäyttäjien oikeudet riittävissä määrin.

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa asetusluonnoksista."

2) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja aluesuunnitteluasiantuntija Sanna Schroderus ovat 2.9.2015 antaneet ympäristöministeriölle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO SOVA-ASETUKSEN 1 §:N MUUTTAMISESTA

Laki suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista (200/2005, SOVA-laki) ja sitä täydentävä asetus (347/2005, SOVA-asetus) sisältävät säännöksen yleisestä velvollisuudesta arvioida ympäristövaikutuksia riittävällä tavalla suunnitelmien ja ohjelmien valmistelussa sekä säädökset tiettyjen ohjelmien ja suunnitelmien ympäristöarviointiprosessista. SOVA-asetuksen 1 §:ssä luetellaan SOVA-lain 4 §:ssä tarkoitettu ympäristöarviointia edellyttävät lakiin tai asetukseen perustuvat suunnitelmat ja ohjelmat.

Pykälän ajantasaisuus on tarpeen tarkistaa, koska useisiin vuoden 2005 jälkeen säädettyihin tai muutettuihin lakeihin sisältyy viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien laatimisveloitteita. Pykälässä on lähtökohtaisesti tarkoitus luetella ne kullakin hetkellä voimassa oleviin lakeihin perustuvat suunnitelmat ja ohjelmat, joihin ympäristöarviointia tulee soveltaa.

Ympäristöministeriö on pyytänyt Kainuun liiton lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetuksen viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista 347/2005 1 §:n muuttamiseksi. Maakuntien liittoja pyydetään lausunnossaan arvioimaan, onko ympäristöarvioinnin tekeminen asianmukaisinta varsinaisen maakuntaohjelman vai maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelman laatimisen yhteydessä.

Luonnos asetuksen muuttamisesta

Nykyisen SOVA-asetuksen 1§:n mukaan SOVA-lain ympäristöarviointi koskee mm. maakuntaohjelmaa ja EU:n rakennerahasto-ohjelmia.

Maakuntaohjelma laaditaan valtuustokausittain. Siinä määritetään maakuntasuunnitelman toteuttamiseksi tarvittavat lähivuosien kehittämistavoitteet, -toimet ja keskeiset hankekokonaisuudet tavoitteisiin pääsemiseksi. Se on myös lähtökohtana mm. Euroopan unionin toimenpideohjelmien ja kansallisen aluepolitiikan erityisohjelmien toteuttamiselle maakunnassa.

Maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelma laaditaan kahden vuoden välein ja tarkistetaan tarvittaessa vuosittain. Siinä tarkennetaan maakuntaohjelman tavoitteet ja toimenpiteet sekä niiden rahoitusresurssit kahdelle seuraavalle vuodelle. Asiakirjaan kerätään maakunnan kehittämisen kannalta tärkeimpiä rahavirtoja ja hankkeita. EU:n rakennerahasto-ohjelman rahoitussuunnitelman lisäksi toimeenpanosuunnitelma sisältää valtionrahoituksen.

Kainuun liitto toteaa lausuntonaan, että SOVA-asetuksen uudistamisessa on otettava huomioon hallituksen tavoitteet hallinnon tehostamisesta ja tarpeettomien normien purkamisesta sekä julkisen hallinnon kustannussäästöistä. Monet maakuntaohjelmaan ja sen toimeenpanosuunnitelmaan sisältyvät isot yksittäiset kehittämishankkeet edellyttävät hanketsolla tehtävää ympäristövaikutusten arviointia.

Kainuun liitto toteaa, että maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelma on asianmukaista jättää SOVA-lain 4 §:ssä tarkoitettujen ympäristöarviointia edellyttävien suunnitelmien ja ohjelmien ulkopuolelle. Toimeenpanosuunnitelma tarkistetaan tarvittaessa vuosittain, eikä SOVA-lain 4 §:n mukainen arviointimenettely sovellu nopeatemposeen valmisteluprosessiin.

Uutena ympäristöarviointia edellyttävänä suunnitelmatyyppinä asetukseen on ehdotettu lisättäväksi maakunnan liikennejärjestelmäsuunnitelma. Ehdotuksen mukainen SOVA-menettelyn laajentaminen aiheuttaa lisäkustannuksia, eikä ole perusteltua. Maakunnan liikennejärjestelmäsuunnitelmat ovat yleispiirteisiä suunnitelmia perustuen pääosin olemas-

sa olevan liikennejärjestelmän kehittämiseen. Mahdolliset esitettävät uudet infrastruktuurihankkeet edellyttävät kaavoitusta ja monipuolista vaikutusten arviointia sekä tarvittaessa YVA-lain mukaisia menettelyjä.

Kainuun liitto pitää tärkeänä, että SOVA-menettelyn kehittämisessä pyritään välttämään päällekkäisen ja lisäresursseja edellyttävän viranomaisyön lisääminen, johon SOVA-menettelyn laajentaminen johtaisi."

3) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja aluesuunnitteluasiantuntija Sanna Schroderus ovat 9.9.2015 antaneet Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO KAINUUN JOUKKOLIIKENTEE PALVELUTASO- JA LIIKENNESUUNNITELMASTA

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on pyytänyt Kainuun kunnilta, Kainuun liitolta ja Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymältä lausuntoa Kainuun joukkoliikenteen palvelutaso- ja liikennesuunnitelmasta.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on yhdessä Kainuun alueellisen joukkoliikennetyöryhmän kanssa laatinut ehdotuksen Kainuun joukkoliikenteen palvelutasosta vuosille 2017–2020 sekä suunnitelman palvelutason toteuttamisesta.

Joukkoliikenteen ja henkilökuljetusten järjestäminen uudistuu monilta osin. Uudistuksia aiheuttavat muun muassa vuonna 2009 voimaan astuneen joukkoliikennelain täysmääräinen käyttöönotto sekä valtakunnalliset pyrkimykset henkilökuljetusten järjestämistavan uudistukseen. Aiemmin valtio vastasi kuntien välisistä joukkoliikenneyhteyksistä ja kunnat kuntien sisäisistä siltä osin kun yhteyksiä ei pystytty järjestämään markkinaehtoisesti. Nyt joukkoliikennettä suunnitellaan laajempina kokonaisuuksina kuntarajoista välittämättä. Myös joukkoliikenteen järjestämisen kustannukset valtion ja kuntien välillä uudistuvat ja kustannusten jaosta joudutaan sopimaan tapauskohtaisesti.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on velvollinen määrittämään toimivalta-alueensa joukko-liikenteen palvelutason joukkoliikennelain (14 § 1 mom.) mukaisesti. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen toimivalta-alue kattaa Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun maakuntien alueet lukuun ottamatta Oulun seutua ja Kajaanin kaupunkia. Kainuun joukkoliikenteen palvelutaso- ja liikennesuunnitelmassa on esitetty matkustustarpeita ja rahoituskehystä vastaava ehdotus Kainuun joukkoliikenteen palvelutasotavoitteista vuosille 2017–2020. Ehdotuksen ovat laatineet alueen kunnat, Kainuun sote ja ELY-keskus yhdessä. Suunnitelmassa on esitetty määritetyn palvelutason toteuttava liikenne kustannusarvioineen sekä ehdotus siitä, miten kustannukset voidaan ainakin aluksi jakaa eri osapuolten välillä.

Suunnittelutyötä ohjannut työryhmä haluaa muistuttaa joukkoliikenteen tärkeydestä. Vuorotarjonnan vähentäminen heikentää alueen asukkaiden liikkumismahdollisuuksia ja kasvattaa kuntien opetustoimien

ja Kainuun soten kuljetuskustannuksia.

Joukkoliikenteen palvelutaso- ja liikennesuunnitelma

Eri osapuolten kanssa yhteistyössä laadittu suunnitelma on havainnollinen ja se antaa hyvän kuvan Kainuun joukkoliikenteestä ja sen kehittämistarpeista.

Joukkoliikenteen palvelusomäärittelyssä on käytetty tarvelähtöistä palvelutasoluokitusta, joka Kainuun olosuhteissa on tarkoituksenmukainen valinta.

Suunnitelmassa esitetty palvelutaso vastaa pääosin tärkeimmistä Kainuun joukkoliikenteeseen kohdistuvista matkustustarpeista.

Lentoliikenne ja lentoliikenneyhteyden säilyttäminen on Kainuulle erittäin tärkeä asia. Toimivilla julkisilla liityntäyhteyksillä pystytään osaltaan vaikuttamaan lentoliikenteen matkustajamääriin ja niiden kehittymiseen. Kajaani-Helsinki yhteysväلیلä joukkoliikenteen palvelutasoa on heikentynyt kuluvan vuoden aikana henkilöjunaliikenteessä. Lentoliikenteellä pystytään osaksi korvaamaan tätä joukkoliikenteen palvelutason heikennystä. Valtion osallistuminen lentoliikenteen liityntäyhteyksien hankintaan on siten välttämätöntä.

Valtion joukkoliikenteeseen osoittaman rahoituksen jatkuva väheneminen ja kuntien taloudellinen tilanne saattaa johtaa tilanteeseen, jossa peruspalvelutasoisesta julkisesta liikenteestä joudutaan Kainuun alueella tinkimään.

Tarkennuksena suunnitelman sisältöön todetaan, että liikenne- ja viestintäministeriön ostamaa henkilöjunaliikennettä on ratayhteydellä Kuopio-Kajaani-Oulu. Lentoliikenteen ja junaliikenteen aikatauluja koskevat tiedot esitetään lisäksi saatettavaksi ajan tasalle (kuvat 5, 6 ja 16)."

4) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja aluesuunnitteluasiantuntija Sanna Schroderus ovat 10.9.2015 antaneet Sotkamon kunnalle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO SOTKAMOJÄRVEN ETELÄRANNAN ASEMAKAAVAN MUUTOKSESTA JA LAAJENNUKSESTA

Sotkamon kunnan tekniset palvelut on pyytänyt Kainuun liitolta lausuntoa Sotkamonjärven etelärannan asemakaavan muutoksen ja laajennuksen luonnoksesta. Asemakaava-alue sijaitsee Sotkamon kirkonkylän taajaman itäosassa Kainuuntien ja Sotkamojärven välissä. Alueen laajuus on noin 14 ha.

Kaavoituksen keskeisin tarkoitus on ajantasaistaa vanhentunut asemakaava. Voimassa oleva asemakaava on keskeisiltä osin toteutumaton. Asemakaava-alueen pääkäyttötarkoitus säilyy ennallaan ja kaavoituksen lähtökohtana on pientalorakentamisen suunnittelu

alueelle. Asemakaavuluonnos sisältää 33 omakotitalotonttia, joista 23 ovat uusia. Asuinpientalotontteja on kuusi. Lisäksi luonnoksen merkinnöissä on otettu huomioon mm. virkistyskäyttö ja pohjavesialueet.

Asemakaavuluonnos

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa asemakaavuluonnoksesta."

5) Lehdistötiedote 24.6.2015: Kainuun maakunnan suhdannekehitys vuoden 2014 loppuun (Kainuun liitto 23.6.2015):

Erillisliite nro: 9

Lisätietoja lausunnoista nro 1-4 antaa suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen, puh. 044 710 0864 ja lehdistötiedotteesta nro 5 maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää, ettei viranhaltijapäätöksiä ja pöytäkirjoihin merkittyjä päätöksiä oteta maakuntahallituksen käsiteltäväksi ja merkitsee annetut lausunnot tiedoksi.

Maakuntahallitus:

Maakuntahallitus hyväksyi maakuntajohtajan ehdotuksen.

Lisäksi maakuntahallitus kiinnitti huomiota lausunnossa nro 1 metsästysoikeutta koskevaan lausunnon kohtaan. Maakuntahallituksen mielestä lausunnossa tulisi korostaa toimimista metsästyslain mukaisesti.
