

Maakuntahallitus
Maakuntahallitus

§ 60
§ 93

20.04.2015
22.06.2015

Kainuun liiton sisäinen organisaatio

MH § 60

Kainuun liiton hallintosäännön 28 §:n kohdan 13 mukaan maakuntahallitus päättää vastuualue- ja tulosyksikköjaosta. Kainuun maakuntahallitus on 11.3.2013 hyväksynyt Kainuun liiton sisäisen organisaatiorakenteen.

Kainuun liiton hallintoelinten tehtävät sekä maakuntajohtajan tehtävät ja vastuut on kuvattu liiton hallintosäännössä. Hallintosäännön 31 §:n mukaisesti on asetettu Kainuun liiton johtoryhmä. Maakuntajohtaja on kutsunut johtoryhmään asiantuntijajäseniä.

Vuonna 2013 hyväksytty organisaatiorakenne sisälsi maakuntajohtajan alaisuudessa neljä vastuualuetta, joita kutakin hoitaa vastuualuepäällikkö. Vastuualueita ei jaettu erillisiin tulosyksiköihin, vaikka hallintosäännön 28 §:n kohta 13 antaisi siihen mahdollisuuden.

Nämä vastuualueet olivat:

- Aluekehitys
- Alueidenkäyttö
- Elinkeinopolitiikka ja hankkeet
- Hallintopalvelut

Lisäksi Kainuun liitossa on toimintoina Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän kanssa osin yhteinen viestintä sekä maakunnan edunajaminen. Nämä toiminnot liittyvät kiinteästi maakuntajohtajan ja hallintopalvelujen vastuualueisiin.

Vastuualueiden toiminnot on linkitetty tiiviisti toisiinsa prosessipohjaisten tiimien kautta samoin kuin pysyväluonteinen yhteistyö lähimpien sidosryhmien (ELY-keskus, kunnat) kanssa. Näiden asettamisesta maakuntajohtaja on tehnyt ja tekee päätökset erikseen. Kansainväliset tehtävät hoidetaan maakuntajohtajan ja vastuualueiden työnjaon pohjalta; maakuntajohtaja vastaa kv. asioiden koordinoinnista.

Vastuualueiden keskeiset tehtävät ovat seuraavat:

Maakunnan liiton lakisääteisinä tehtävinä ovat alueiden kehittämiseen liittyvien tehtävien hoitaminen aluekehitysviranomaisena sekä maakunnan suunnittelu. Maakunnan suunnitteluun kuuluvat maakuntasuunnitelma, muuta alueidenkäytön suunnittelua ohjaava maakuntakaava ja maakuntaohjelma.

Maakuntasuunnitelman ja maakuntakaavan laatimisesta säädetään maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/99) ja maakuntaohjelman laatimisesta alueiden kehittämisestä ja rakennerahastojen hallinnoinnista säädettyssä laissa (7/2014).

Maakunnan kehittämiseen ja suunnitteluun kuuluvien em. asiakokonaisuuksien valmistelu on jaettu eri vastuualueille.

Päättäneen EU:n rakennerahastokauden 2007-2013 osalta kausi on loppusuoralla. Viimeiset hankepäätökset tehdään tänä vuonna ja hankkeet tulee toteuttaa 31.8.2015 mennessä. Teknisen tuen ja Itä-Suomen ohjelmakoordinaation osalta toteutus päättyy 31.12.2015.

Alkaneen EU:n rakennerahastokauden 2014 - 2020 osalta hankkeiden rahoittamiseen käytettävää EU- tukirahoitusta on vähemmän kuin edellisellä ohjelmakaudella. Tämä merkitsee Kainuulle huomattavaa vähennystä käytettävissä oleviin EU-tukirahoihin.

Kainuun liitolla on käytettävissä EAKR/valtion rahoitusta ja ottaen huomioon rahoitusvolumin pienenemisen tulee hanketoiminta vähemmään. Lisäksi tehtyjen valtakunnallisten ratkaisujen vuoksi EU-ohjelmien toimeenpanon tukemiseen tarkoitettu EAKR:n tekninen tuki tulee myös alenemaan ja sen myötä Kainuun liitolla on käytettävissä n. 60 000 €/vuosi, käytännössä MYR:in kulut ja 1 htv. Kehittämisjohtajan eläköitymisen myötä on tarve tarkastella myös henkilöstön toimenkuvia. Lisäksi Vaalan siirtyminen Pohjois-Pohjanmaan maakuntaan vähentää liiton tulopohjaa n 100 000 €/vuosi.

Viraston sisäisessä valmistelussa on katsottu, että nykyinen sisäinen vastuualuejako ei ole enää tarkoituksenmukainen ja että valmistelua jatketaan kolmen vastuualueen pohjalta. Elinkeinopolitiikka ja hankkeet -vastuualue sulautetaan aluekehityksen vastuualueeseen. Uudet vastuualueet olisivat:

Aluekehitys

Aluekehityksen perustehtävät ja tavoitteet

- Maakuntasuunnitelman laatiminen
- Maakuntaohjelman laatiminen ja seuranta
- Maakuntaohjelman toteuttamissuunnitelman laatiminen
- Toimintaympäristön muutosten arviointi, ennakointi ja seuranta
- Aluekehityslain mukaisen kansallisen ja EU:n alue- ja koheesiopolitiikan suunnittelun ja toteuttamisen johtaminen ja koordinaointi Kainuussa
- Lisäksi aluekehitys osallistuu seuraavien liiton tehtävien toteuttamiseen:
 - Lakisääteinen alueyhteistyö Kainuun ja Pohjois-Pohjanmaan

välillä

- Kansainvälinen yhteistoiminta ja lähialueyhteistyö yhdessä muiden maakuntien kanssa
- Edunajaminen yhdessä alueen muiden viranomaisten ja yhteistoiminta alueen maakuntien kanssa
- Kainuun liitolle perussopimuksen mukaan kuuluvat tai muuten sovitut tehtävät

Alueidenkäyttö

Alueidenkäytön perustehtävät ja tavoitteet

- Maakuntakaavan laatiminen, ajan tasalla pitäminen ja kehittäminen.
- Maakunnan suunnittelun edellyttämä alueiden käytön, alue- ja yhdyskuntarakenteen, rakennetun ympäristön sekä kulttuuri- ja luonnonympäristön tilan ja kehityksen seuranta.
- Liikennejärjestelmäsuunnitelman sekä alueellisten laaja-alaisien luonnonvarojen ja ympäristöä koskevien suunnitteluprosessien käynnistäminen, siihen liittyvän yhteistyön johtaminen ja ko. suunnittelun yhteensovittaminen maakunnan suunnittelun kanssa.
- Alueidenkäytölle sovitujen tehtävien (maankäyttö, energia, liikenne, luonnonvarat ja ympäristö sekä vaikutusten arviointi) toimialavastuu: asiantuntemus, lausunnot, edunvalvonta.
- Mahdolliset muut Kainuun liiton perussopimukseen sisältyvät tehtävät

Hallintopalvelut

Huolehtii keskitetysti hallinnon tukipalveluista: luottamushenkilöhallinto, viraston toimintaedellytykset sekä ne yleis-, talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut, jotka eivät kuulu Kainuun soten kanssa tehdyn tukipalvelusopimuksen piiriin.

Viestinnän perustehtävä on tukea maakuntaohjelmassa määriteltujen Kainuun maakunnan strategisten tavoitteiden saavuttamista muun muassa huolehtimalla sidosryhmien tiedonsaannista ja kansalaisten osallistamisesta vireillä olevista asioista, niitä koskevista suunnitelmista, asioiden käsittelystä, tehdyistä ratkaisuksista ja niiden vaikutuksista Perussopimuksen mukaan Kainuun liiton tehtävänä on huolehtia kansallisella ja kansainvälisellä tasolla maakunnan positiivisesta tunnettavuudesta yhdessä maakunnan muiden toimijoiden kanssa.

Kainuun edunajaminen: Perussopimuksen mukaan Kainuun liiton tehtävänä on ajaa maakunnan etua kansallisen ja Euroopan politiikan tasolla, minkä onnistumiseksi Kainuun liitto luo ja hoitaa yhteistyötä ja kumppanuuksia maakunnassa ja maakunnan ulkopuolella.

Edunajamisen vastuujako noudattaa liiton tehtäväkohtaista työnjakoa ja sitä voidaan täsmentää edunvalvonnan hankeluettelon hyväksymisen yhteydessä. Maakuntajohtaja on nimennyt luottamushenkilöistä ja viranhaltijoista koostuvan edunajamisiintimin. Maakuntajohtaja koordinoi edunajamista liiton virastossa.

Asioiden valmistelu tapahtuu yhteistyössä henkilöstön kanssa ja yt-lain mukainen valmistelu aloitettiin 18.3.2015/kohta 6.

Lisätietoja antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, p. 044 797 0197, tai etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus antaa maakuntajohtajalle valtuudet valmistella liiton sisäistä organisaatiota edellä kuvatuilla lähtökohdilla.

Maakuntahallitus:

Käytiin keskustelua Kainuun liiton sisäisestä organisaatiomuutoksesta. Keskusteluissa esille tuli mm. miten elinkeinopolitiikka ja hankkeet tulosityksikön asiat hoidetaan tehtävien osalta. Todettiin, että tehtävät tulee kirjoittaa auki ja määritellä mm. henkilöt kenen vastuulla mikäkin asia on. Tiedot myös Kainuun liiton sivuilla selkeästi, jotta mm. rahoituksen hakija tietää keneen ottaa yhteyttä. Lisäksi keskusteltiin miten voitaisiin edunajamisen tiimin osalta hyödyntää myös luottamushenkilöresursseja ja ennen kaikkea miten kaikki mahdolliset verkot saadaan hyödynnettyä.

Maakuntahallitus hyväksyi asian maakuntajohtajan ehdotuksen mukaisesti ottaen huomioon maakuntahallituksen keskustelussa esille tulleet asiat.

MH § 93

Kainuun liiton uutta organisaatiota on valmisteltu kuulemalla henkilökuntaa yhteistoimintalain mukaisesti henkilöstökokouksissa 18.3., 17.4., 13.5. ja 15.6. sekä erillisissä keskusteluissa.

Uuden organisaation valmistelussa on lähdetty siitä, että liitossa olisi jatkossa kolme vastuualuetta (aluekehitys, alueidenkäyttö ja hallintopalvelut) eli elinkeinopolitiikka ja hankkeet -vastuualue lakkautetaan. Sen tehtävät pääosin siirretään aluekehityksen vastuualueelle. Rakennerahastotehtävien eriyttämisvaatimuksen johdosta osa tehtävistä siirtyy myös hallintopalveluihin. Hallintosäännön 28 §:n mukaisesti maakuntahallitus päättää vastuualuejaosta.

Keskeisimmät perusteet elinkeinopolitiikka ja hankkeet -vastuualueen lakkauttamiselle liittyvät alkaneen rakennerahastokauden rahoituskehyyksen pienenemiseen, jolloin hankerahaa ei ole jaettavissa samassa määrin aiempaan kauteen verrattuna eikä myöskään tarvetta hankeneuvonnalle samassa määrin. Myös teknisen tuen väheneminen sekä vastuualuetta aiemmin vetäneen kehittämisjohtajan eläköityminen aiheuttavat sopeuttamistarvetta liiton henkilöstössä.

Elinkeinopolitiikka ja hankkeet -vastuualueelle on tällä hetkellä sijoitettu viisi henkilöä. Heistä kolmen (aluekehitysasiantuntija, vt. kehittämisjohtaja sekä EU-hankekoordinaattori) on tarkoitus siirtyä aluekehityksen vastuualueelle ja kahden (EU-koordinaattori ja EU-sihteerin) hallintopalveluiden vastuualueelle. Hallintosäännön 39 §:n mukaisesti maakuntajohtaja päättää henkilöstön sijoittumisesta. Samassa yhteydessä tehdään siirtyvien henkilöiden osalta työn vaativuuden arviointi, jossa tarkistetaan heidän uudet tehtävät kuvat.

Kainuun liiton henkilöstösuunnitelmaan liittyy kehittämisjohtajan viran lakkauttaminen nyky muodossaan samalla kun vastuualue lakkautetaan. Rakennerahasto- ja aluekehitystehtävien asian mukaisen hoitamisen takaamiseksi perustetaan uusi kehittämispäällikön virka. Hallintosäännön 33 §:n mukaisesti maakuntahallitus päättää viran lakkauttamisesta ja viran perustamisesta.

Kainuun liiton vuoden 2016 talousarvioraamista käydään neuvottelu elokuussa. Maakuntahallitukselle tuodaan keskusteltavaksi viraston esitys talousarvioraamista elokuun kokoukseen. Siinä huomioon otettavia asioita on mm. Vaalan maksuosuuden poistuminen, teknisen tuen väheneminen ja Itä-Suomen ohjelmakoodinaation päättyminen.

Lisätietoja antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, p. 044 797 0197 tai etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

1) Maakuntahallitus päättää, että Kainuun liiton organisaatio käsittää 1.8.2015 alkaen kolme vastuualuetta. Nämä ovat:

- aluekehitys
- alueidenkäyttö
- hallintopalvelut

2) Maakuntahallitus päättää lakkauttaa 1.8.2015 alkaen kehittämisjohtajan viran ja perustaa 1.8.2015 alkaen kehittämispäällikön viran. Viran täyttöprosessista päätetään erikseen

hallintosäännön 35, 37 ja 33 §:ien mukaisesti.

3) Henkilöstön sijoittumisesta päättää hallintosäännön mukaisesti maakuntajohtaja.

Maakuntahallitus:

Maakuntajohtajan muutettu ehdotus:

1) Maakuntahallitus päättää, että Kainuun liiton organisaatio käsittää 1.8.2015 alkaen kolme vastuualuetta. Nämä ovat:

- elinkeino- ja aluekehitys
- alueidenkäyttö
- hallintopalvelut

2) Maakuntahallitus päättää lakkauttaa 1.8.2015 alkaen kehittämisjohtajan viran ja perustaa 1.8.2015 alkaen kehittämisspäällikön viran. Viran täyttöprosessista päätetään erikseen hallintosäännön 35, 37 ja 33 §:ien mukaisesti.

3) Henkilöstön sijoittumisesta päättää hallintosäännön mukaisesti maakuntajohtaja.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.
