

**Pöytäkirjat, viranhaltijapäätökset ja lausunnot**

MH § 54

Kainuun liitossa on valmistunut seuraavat:

Kokouspöytäkirjat:

-

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstön vuosilomaa-, sairautta-, työaikavapaata-, virkavapaata-, palkkausta-, virkamatkaa- ja henkilöstökokouksia koskevat päätökset ajalla 17.3.2015 - 10.4.2015:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen §:t 10-17  
Aluekehitysjohtaja Heimo Keränen §:t 18-28  
Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen §:t 10-13, 2  
Hallintopäällikkö Harri Turkulainen §:t 5-8

Muut kuin em. päätökset:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen  
Muu päätös § 9: Sitoumus vesienhallinta kaivoksessa -projektiin osallistumisesta  
Muu päätös 10 §: Kainuun liitto osallistuu ELMA-hankkeeseen  
Muu päätös 11 §: Päätös Kainuun liiton ja Nuorkauppakamarin yhteistyöstä  
Henkilöstöpäätös 7 §: Kainuun liiton edustajan nimeäminen Lentoliikennestrategian toimeenpanon alueelliseen ryhmään

Aluekehitysjohtaja Heimo Keränen  
Hankintapäätös 1 §: Blogikirjoittaminen ja sosiaalinen media asiantuntijatyön välineenä -koulutus

Lisätietoja päätöksistä antaa hallintopäällikkö Harri Turkulainen, p. 044 7100 866 tai etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Lausunnot:

1) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja aluesuunnitteluasiantuntija Sanna Schroderus ovat 31.3.2015 antaneet Suomussalmen kunnalle seuraavan sisältöisen lausunnon:

*"LAUSUNTO PIETARIN RANTA-ASEMAKAAVALUONNOKSESTA*

Suomussalmen tekninen lautakunta on pyytänyt mm. Kainuun liitolta lausuntoa Pietarin ranta-asemakaavaluonnoksesta.

Ranta-asemakaavan tarkoituksena on osoittaa omarantaista loma-asumista Kiantajärven itärannalle. Kaava-alue sijaitsee Suomussalmen keskustaajamasta noin 10–15 kilometriä koilliseen. Kaava-alueeseen kuuluu kaksi pääaluetta: Isolahden pohjois- ja etelärannoilla rantaa noin 2700 m ja Jauraniemessä rantaa noin 3800 m. Lisäksi kaava-alueeseen kuuluu Palkkalammen rantaa noin 1km.

### **Ranta-asemakaavaluonnos**

Voimassa olevan Kainuun maakuntakaava 2020:n merkinnät ja määräykset ovat pääosin otettu huomioon kaavaluonnoksessa. Kainuun liitto esittää ranta-asemakaavan luonnoksen kaavaselostuksen kohdan 3.2.1 täydentämistä voimassa olevan Kainuun maakuntakaava 2020:n yleisillä suunnittelumääräyksillä koskien turvetuotantoa, liikenneturvallisuutta ja liito-oravien esiintymispaikkoja. Lisäksi kaavaselostukseen esitetään lisättäväksi, että kaava-alue kuuluu maakuntakaavassa osoitettuun poronhoitoalueeseen, jota koskee oma suunnittelumääräys. Tarkennuksena kaavaselostuksen samaan kohtaan Kainuun maakuntakaavatilanteesta todetaan, että Kainuun maakuntavaltuusto on hyväksynyt Kainuun kaupan vaihemaakuntakaavan 1.12.2014 ja että Kainuun 1. vaihemaakuntakaava on lainvoimainen (KHO 16.2.2015). Kainuun vaihemaakuntakaavoissa osoitetut maankäyttövaraukset eivät kohdistu kaava-alueelle tai sen läheisyyteen, mutta vaihemaakuntakaavojen koko maakuntakaava-aluetta koskevat yleismääräykset ohjaavat maankäytön suunnittelua myös ranta-asemakaava-alueella.

Kaavaselostuksen kohtaan 4.4.1 Lähtökohtatavoitteet esitetään lisättäväksi, että kaava-alue sijaitsee voimassa olevassa Kainuun maakuntakaavassa maa- ja metsätalousvaltaisella alueella (M) sekä poronhoitoalueella. Aluevarauksia koskevat suunnittelumääräykset ohjaavat alueen yksityiskohtaisempaa maankäytön suunnittelua. Kaavaselostuksen liitteenä olevaa osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa olisi myös hyvä päivittää esitetyllä tavalla."

2) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 31.3.2015 antaneet Suomussalmen kunnalle seuraavan sisältöisen lausunnon:

#### ***"LAUSUNTO ISO LAHNASEN RANTA-ASEMAKAVALUONNOKSESTA***

Suomussalmen tekninen lautakunta on pyytänyt mm. Kainuun liitolta lausuntoa Iso Lahnasen ranta-asemakaavaluonnoksesta.

Ranta-asemakaavan tarkoituksena on osoittaa omarantaista loma-asumista Iso Lahnasen alueelle. Kaava-alue sijaitsee Suomussalmen keskustaajaman länsipuolella noin 13 kilometrin päässä. Kaava-alue rajoittuu Iso ja Pieni Lahnaseen. Kaava-alueeseen kuuluu rantaa Iso Lahnasella noin 4350 m ja Pieni Lahnasella noin 400 m sekä lisäksi niiden välistä salmea noin 500 m.

## Ranta-asemakaavaluonnos

Voimassa olevan Kainuun maakuntakaava 2020:n merkinnät ja määräykset ovat pääosin otettu huomioon kaavaluonnoksessa. Kainuun liitto esittää ranta-asemakaavan luonnoksen kaavaselostuksen kohdan 3.2.1 täydentämistä voimassa olevan Kainuun maakuntakaava 2020:n poronhoitoaluetta koskevalla kaavamerkinnällä ja suunnittelumää- räyksellä. tarkennuksena kaavaselostuksen samaan kohtaan Kainuun maakunta- kaavatilanteesta todetaan, että Kainuun maakuntavaltuusto on hyväksy- nyt Kainuun kaupan vaihemaakuntakaavan 1.12.2014 ja että Kainuun 1. vaihemaakuntakaava on lainvoimainen (KHO 16.2.2015). Kainuun vaihe- maakuntakaavoissa osoitetut maankäyttövaraukset eivät kohdistu kaa- va-alueelle tai sen läheisyyteen, mutta vaihemaakunta- kaavojen koko maakuntakaava- aluetta koskevat yleismääräykset ohjaavat maankäytön suunnittelua myös ranta-asemakaava-alueella.

Kaavaselostuksen kohtaan 4.4.1 Lähtökohtatavoitteet esitetään lisättä- väksi, että kaava-alue sijaitsee voimassa olevassa Kainuun maakuntakaavassa maa- ja metsätalousvaltaisella alueella (M) sekä poronhoitoalueella. Aluevarauksia koskevat suunnittelumääräykset oh- jaavat alueen yksityiskohtaisempaa maankäytön suunnittelua. Kaavase- lostuksen liitteenä olevaa osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa olisi myös hyvä päivittää esitetyllä tavalla."

3) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttääsiantuntija Martti Juntunen ovat 30.3.2015 antaneet Kainuun Ely-keskukselle seuraavan sisältöisen lausunnon:

### *"LAUSUNTO EHDOTUKSESTA OULUJOEN-IIJOEN VESIENHOITO- ALUEEN VESIENHOITO-SUUNNITELMAKSI VUOSIKSI 2016–2021*

Kainuun ELY-keskus on pyytänyt mm. Kainuun liitolta lausuntoa ehdo- tuksesta Oulujoen-lijoen vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmaksi vuosiksi 2016–2021.

Vesienhoidon suunnittelua ohjaavat Suomessa laki vesienhoidon ja me- renhoidon järjestämisestä (1299/2004) sekä valtioneuvoston asetus ve- sienhoidon järjestämisestä (1040/2006). Vesienhoidon yleisenä tavoit- teena on suojella, parantaa ja ennallistaa pinta- ja pohjavesiä niin, ettei niiden tila heikkene ja että tila on vähintään hyvä. Vesienhoidon suunnit- telu tapahtuu vesienhoitoalueilla, jotka on määritelty vesistöaluejakoon perustuen valtioneuvoston asetuksella vesienhoitoalueista (1303/2004).

Vesienhoitoalueille laaditaan vesienhoitosuunnitelmat, joissa esitetään vesienhoidon yleislinjaukset sekä määritellään tavoitteet ja toimenpiteet vesienhoitoalueella tehtävälle vesienhoitotyölle. Suunnitelma laaditaan kuudeksi vuodeksi kerrallaan. Vesienhoitosuunnitelmat vuoteen 2015 on hyväksytty valtioneuvostossa v. 2009. Vesienhoitoalueittain on laadittu ehdotukset tarkistetuiksi vesienhoitosuunnitelmiksi vuosiksi 2016–2021. Vesienhoitosuunnitelmaehdotuksiin sisältyy yhteenveto vesienhoito- alueille laadituista pinta- ja pohjavesien toimenpideohjelmista sekä viran- omaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista

annetun lain (200/2005) mukainen ympäristöselostus. Valmistelua varten on laadittu vesienhoitoaluekohtaiset asiakirjat "Vesien tila hyväksi yhdessä".

### **Ehdotus vesienhoitosuunnitelmaksi**

Vesienhoidon suunnittelua varten on laadittu laaja tietoaaineisto, jonka pohjalta on laadittu lähtökohtaisesti riittävät ja perustellut toimenpidelinjaukset sekä toimenpiteet.

Tarvittavien toimenpiteiden rahoitus tulee olemaan valtion ja kuntien rahoitusresurssien vähäisyyden vuoksi ongelmallista. Eri tahojen välisellä hyvällä yhteistyöllä, tiedottamisella ja sitouttamisella saataneen vesienhoitosuunnitelman toimeenpanoa huomattavasti edistettyä.

Vesienhoitosuunnitelman valmistelu on toteutettu eri osapuolia kuullen ja heille on tarjottu mahdollisuudet osallistua suunnitteluun sen eri vaiheissa.

4) Maakuntajohtaja Pentti Malinen on 9.4.2015 antanut lausunnon työ- ja elinkeinoministeriölle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO SEUDULLISTEN KEHITTÄMISYHTIÖIDEN ROOLI- TYÖ- JA ELINKEINOPOLITIIKAN EDISTÄMISESTÄ

### **Tausta**

Elinkeinoministeri Jan Vapaavuori on käynnistänyt selvityshankkeen, jonka tavoitteena on selvittää seudullisten kehittämissyhtiöiden roolia ja kartoittaa sellaisia yritystoiminnan esteitä, jotka hidastavat alueiden elinkeinorakenteen uudistamista. Selvityksen tekee kaupunkineuvos Markku Andersson.

Selvitys kytkeytyy viranomaisten ja muiden toimijoiden tehtävien järjestämiseen ja rakenteiden uudistamiseen sekä täydentää osaltaan työ- ja elinkeinoministeriön yritystukijärjestelmän uudistamista.

Selvityshenkilön toimeksiantona on 1) luoda kokonaisvaltainen näkemys kehittämissyhtiöiden nykytilasta ja toiminnan laajuudesta sekä edellytyksistä kuntien ja valtion työ- ja elinkeinopolitiikan toteuttamisessa, 2) selvittää rahoituspohja alueellisessa elinkeinojen kehittämisessä ja tuoda esiin siinä havaitut mahdollisuudet ja kehittämistarpeet, sekä 3) tehdä välittömiä, lyhyellä aikavälillä toteutettavia toimenpide-ehdotuksia ml. säädösuudistukset sekä pidemmän aikavälin politiikkasuosituksia.

Kainuun liitto pitää käynnistynyttä selvitystä tarpeellisena, mutta annetun aikataulun ja asian merkittävyyden vuoksi hyvin haasteellisena. Kainuun näkökulmasta haluamme tuoda selvityksen taustaksi seuraavia näkökohtia.

### **1. Kehittämissyhtiön rooli Kainuun alue- ja yrityskehittämisessä**

**Kainuun Etu Oy** on Kainuun kuntien omistama voittoa tavoittelematon maakunnallinen elinkeinotoiminnan kehittämissyhtiö. Se on toiminut pääpiirteissään nykyisellä konseptilla yli 15 vuotta. Yhtiön tehtävänä on tukea Kainuussa toimivia yrityksiä korkeatasoisilla palveluilla. Kainuun aluekehitysviranomaisen näkökulmasta Kainuun Etu on aluekehittämissessä ja erityisesti yritysten ja toimialojen kehittämisessä keskeinen työkalu, vaikka myös kuntatasolla toimii muutama erillinen kehitysorganisaatio ja kunnilla voi olla omaa elinkeinotoimen henkilöstöä.

KainuunEtu Oy maakunnallisen elinkeinotoiminnan kehittämissä ainoa toimija Kainuussa. Se toimii välittäjän roolissa parhaan osaamisen sekä yhteistyökumppaneiden saamiseksi maailmalta. Yhtiön tehtävänä on uudistaa maakunnan elinkeinorakennetta ja parantaa toimintaympäristöä kehittämällä toimialoja. Yhtiö auttaa yrityksiä liiketoimintaosaamisen, kilpailukyvyn, kansainvälistymisen, kannattavan kasvun ja yhteistyön kehittämisessä. Kainuun Etu Oy:llä on yritysryhmähankkeita, toimintaympäristöhankkeita ja investointien saamista sekä yritysten sijoittumista edistäviä hankkeita.

Viimeisen viiden vuoden aikana Kainuun Edulla on ollut keskimäärin 45 henkilöä töissä ja toiminta volyymi on ollut keskimäärin 4,6 M€. Yrityksiä on maksavina asiakkaina ja hankkeiden rahoittajina ollut vuositasolla noin 800. Kuntarahoituksesta ja omistajaohjauksesta on sovittu määräaikaisin sopimuksin. Kunnilta tulevan perusrahoituksen taso pysynyt 2000-luvulla vakaana.

Yhtiö toteuttaa maakuntaohjelmaa yhdessä yritysten kanssa ja on osa kansallista elinkeinopolitiikkaa yhdessä alueen ELY –keskuksen, Finnveran ja kansallisten toimijoiden kanssa. Maakunnan liiton vetämissä RIS3 -toimenpiteistä Kainuun Etu Oy:llä on merkittävä toteuttamisrooli. Kainuun Etu Oy toteuttaa osana Yritys-Suomea massiivista Kasvua Kainuuseen hanketta ohjelmakaudella 2014-2020.

**Toimintatapa** on kehitysyhtiössä mahdollisimman yrityslähtöinen. Toiminnan onnistumisen kannalta on olennaisen tärkeää henkilöstön osaaminen, motivaatio ja työilmapiiri sekä verkostoitumiskyky.

Yrityksien kehitystahto ja kyky arvioidaan jatkumona kehitystyön pohjaksi. Kun yritysryppäissä havaitaan kehitysmahdollisuuksia tai kehityksen pullonkauloja Kainuun Etu Oy tekee asiantimoilta hankkeen, hakee rahoituksen, toteuttaa sen yhdessä yritysten kanssa ja hoitaa maksatukset sekä raportoinnit.

Yhtiön 2007 sertifioima laatujärjestelmä täyttää vaatimukset laadunvarmistamisstandardista SFS-EN ISO 9001:2000, ympäristöstandardista SFS 14001:2004 sekä täyttää OHSAS 18001 työ-, terveys- ja turvallisuusvaatimukset.

**Rahoitus ja haasteet:** Yhtiön hankkeiden rahoituslähteinä olivat yritysten omarahoitusten lisäksi Kainuun Liiton hallinnoimat EAKR –rahat sekä maakunnan kehittämisrahat ja ELY-keskuksen MMR- ja ESR –rahat sekä EU –Komission erillisohjelmat.

Komission kansainvälisistä erillisohjelmista on yhtiö saanut toimintansa aikana keskimäärin 25 % toimintansa rahoituksesta. (Kainuun Etu Ltd. is a body governed by public law and it fulfills the requirements set forth in Directive 2004/18/EC, Article 1. Public equivalent and non profit organization).

Suomen tulkinta mm. De minimis asioissa on poikennut EU:n yleisestä tulkintatavasta ja heikentänyt tukien käyttöä yritysten auttamiseen suhteessa muihin EU -maihin. Samoin TEKES:n tapa tulkita kehitysyhtiöitä omistajien taseen kautta ei luo parasta tulosta innovatiivisuuden kaupalliseksi tuotteiksi ja palveluiksi kehittämiseksi.

## **2. Kainuun kehitysyhtiön näkymät**

Vahva hankekysyntä osoittaa, että yritykset saavat yhtiöltä konkreettista hyötyä toimintaansa. Kainuun Etu Oy:n perustoimintaedellytykset ja toiminnan laajuus perustuu osakkaiden kohtuullisen pieneen omarahoitukseen hankkeissa. Myös jatkossa on tavoitteena tehdä kuntien kanssa varsin pitkiä osakassopimuksia rahoitusraameineen, jotta vahvaan kasvuun perustuvat pitkäjänteiset kehittämistoimenpiteet voidaan toteuttaa.

Kainuun liitto näkee, että valtion alue- ja yrityskehittämisen näkökulmasta aktiivisuus alueilla on voimavara, jota kannattaa hyödyntää aiempaa paremmin. Valtion tulee nähdä paikallinen kehittäminen ja siinä kehittämissyhtiöiden kanssa tehtävä työ kustannustehokkaana yritystoiminnan kilpailukyvyyn kehittämisen työkaluna.

Valtion tulee omassa elinkeinopolitiikan toteuttamisessa vahvistaa kehittämissyhtiöiden roolia osallistamalla näiden hankkeiden rahoittamiseen osarahoittajina. Kehittämissyhtiöillä on siten oltava selkeä mahdollisuus toimia toimintaympäristöhankkeiden ja yritysverkostohankkeiden toteuttajina.

Kehitysyhtiöllä on valmius ottaa merkittävämpää roolia osana kansallista elinkeinopolitiikkaa. Tämä liittyy kysymykseen valtion ja kuntien keskinäisestä roolista yrityskehittämisessä, joka on tarpeen ottaa lähempään tarkasteluun kun tarkastellaan koko aluehallinnon tulevaa työnjakoa.

Lisätietoja lausunnoista 1-3 antaa suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen, p. 044 7100 864 ja lausunnosta 4 maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

### Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää, ettei viranhaltijapäätöksiä ja pöytäkirjoihin merkittyjä päätöksiä oteta maakuntahallituksen käsiteltäväksi ja merkitsee annetut lausunnot tiedoksi.

### Maakuntahallitus:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

---

