

Pöytäkirjat, viranhaltijapäätökset ja lausunnot

101/81.812/2013, 46/81.812/2014, 128/8/2014, 148/81/2014, 156/12.120/2014

MH § 105

Kainuun liitossa on valmistunut seuraavat:

Kokouspöytäkirjat:

-

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstön vuosilomaa-, sairautta-, työaikavapaata-, virkavapaata-, palkkausta, virkamatkaa- ja henkilöstökokouksia koskevat päätökset ajalla 19.8. - 15.9.2014

Maakuntajohtaja Pentti Malinen §:t 47-51
Aluekehitysjohtaja Heimo Keränen §:t 76-80, 2
Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen §:t 26-34
Kehittämiskoordinaattori Jorma Teittinen §:t 36-43
Hallintopäällikkö Harri Turkulainen §:t 22-27

Muut kuitenkin em. päätökset:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen:
Henkilöstöpäätös § 5: Kainuun liiton esitys Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun alueellisen taidetoimikunnan jäseniksi sekä valtion taidetoimikunnan jäseneksi v. 2015-2016

Lisätietoja antaa hallintopäällikkö Harri Turkulainen, puh. 044 710 0866 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi

Lausunnot:

1) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 29.8.2014 antaneet Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO POHJOIS-KARJALAN MAAKUNTAKAAVAN 4. VAIHEEN LUONNOKSESTA

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on pyytänyt Kainuun liiton lausuntoa Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 4. vaiheen luonnoksesta.

Maakuntakaavan 4. vaiheessa käsitellään Joensuun kaupunkiseudulta taajama-alueita, teollisuus- ja työpaikkatoimintojen alueita, viheryhteystarpeita, virkistysalueita, virkistys- ja matkailupalvelujen kohteita, vierasvenesatamia, maa- ja metsätalousvaltaisia alueita, moottorirata-alueita sekä vaihtoehtoisia ampumaratoja ampumamelualueineen ja näistä ai-

heutuvia muutoksia voimassa olevaan maakuntakaavaan.

Koko maakuntaan liittyen kaavassa käsitellään keskustatoimintojen alueita ja kohteita, vähittäiskaupan suuryksiköitä, merkitykseltään seudullisten vähittäiskaupan suuryksiköiden koon alarajoja sekä kaupan enimmäismitoituksia, yksittäistä teollisuusaluetta kohdemerkinnällä ja näistä aiheutuvia muutoksia voimassa olevaan maakuntakaavaan.

Maakuntakaavan 4. vaiheen luonnos

Kainuun liitto toteaa lausuntonaan, että Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 4. vaiheeseen sisällytetyt asiakokonaisuudet sekä kaavatyön keskeiset tavoitteet ovat maa-kunnan kehittämisen kannalta tärkeitä ja ajan-kohtaisia.

Täydennyksenä maakuntakaavaselostuksen kohtaan 1.8. Muut maakuntakaava-alueet esitetään seuraavaa: "... Kainuussa Kainuun maakuntakaava (vahvistettu VN 29.4.2009 / KHO 13.10.2009 / KHO 20.2.2013) ja Kainuun 1. vaihemaakuntakaava (vahvistettu YM 19.7.2013 / KHO ?)"...

Maakuntakaavan 4. vaiheen luonnoksessa ei käsitellä Kainuun ja Pohjois-Karjalan maakuntien välisen raja-alueen maankäyttöä ja ei siten edellytä raja-alueella maakuntakaavojen yhteensovittamista."

2) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 29.8.2014 antaneet Sotkamon kunnan kaavoitus- ja mittaus toimistolle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO SOTKAMON KIRKONKYLÄN ASEMAKAAVAN KESKUSTAN ASEMAKAAVA-ALUEEN KORTTELIN 210 TONTIN 2 ASEMAKAAVALUONNOKSESTA

Sotkamon kunnan tekniset palvelut on pyytänyt Kainuun liitolta lausuntoa Sotkamon kirkon-kylän asemakaavan Keskustan asemakaava-alueen korttelin 210 tontin 2 asemakaavan muutoksen luonnoksesta. Asemakaavoitettava alue sijaitsee Akkonimentien ja Rantatien kulmauksessa Keskustan asemakaava-alueella korttelissa 210 tontilla 2.

Suunnittelualueetta koskeva Kunnanviraston ympäristön asemakaavan muutos on hyväksytty kunnanvaltuustossa 27.1.2003. Voimassa olevassa asemakaavassa tontin 2 tehokkuusluku $e=0,40$, suurin sallittu kerrosluku II ja tontti on osoitettu asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueeksi AL.

Kaavamuutoksen keskeisimpänä tarkoituksena on selvittää edellytykset suurimman sallitun kerrosluvun lisäämiselle kahdesta kolmeen. Asemakaavan muutoksen luonnoksessa tontti 2 on osoitettu asuinkerrostalojen korttelialueeksi AK, tehokkuusluku $e=0,50$ ja suurin sallittu kerrosluku on III.

Asemakaavaluonnos

Tontin 2 muuttaminen asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialuees-

ta (AL) asuinkerrostalojen korttelialueeksi (AK) on perusteltua ja tarkoituksenmukaista.

Asemakaavan jatkovalmistelussa esitetään tehtäväksi asemakaavarakentamisen taajamakuvaallisten vaikutusten monipuolisempaa tarkastelua."

3) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 29.8.2014 antaneet Kainuun ELY-keskukselle seuraavan sisältöisen lausunnon:

LAUSUNTO RAKENNUSPERINNÖN SUOJELEMISESTA ANNETUN LAIN (498/2010) MUKAISESTA SUOJELUESITYKSESTÄ

Kainuun ELY-keskus on pyytänyt Kainuun liitolta lausuntoa rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain mukaisesta suojeluesityksestä. Suojeluesitys koskee Kajaanin Ratapiha -kiinteistöä 205-401-17-1 ja suojeluesitys on saatettu vireille rakennusten omistajan esityksen perusteella.

Kainuun ELY-keskus on pyytänyt asiasta aiemmin (10.5.2011) lausunnon Kainuun maakunta -kuntayhtymältä.

Kainuun ELY-keskuksen 23.3.2012 antamassa päätöksessä esityksen kohdetta ei määrätty suojeltavaksi rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain (498/2010) nojalla. Päätöksen antamisen jälkeen Ratapiha -kiinteistön alueelle ei ole laadittu asemakaavaa Kajaanin kaupungin toimesta.

Kajaanin kaupunki on tehnyt Ratapiha -kiinteistön rakennuksista 13.9.2013 purkamisilmoituksen, minkä vuoksi Kainuun ELY-keskus saattoi 4.10.2013 omasta aloitteestaan vireille rakennuksia koskevan suojeluasian ja antoi 9.10.2013 niitä koskevan vaarantamiskieltopäätöksen.

Kajaanin kaupungin tekemän purkamisilmoituksen jälkeen Kainuun Museon rakennustutkija on inventoinut Ratapiha -kiinteistön rakennukset.

Kainuun liitto toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Kainuun maakunta -kuntayhtymä on antanut asiasta lausunnon 15.6.2011. Kainuun liitto on hoitanut maakunnan liitolle kuuluvia tehtäviä (mm. maakuntakaavoitus) 1.1.2013 alkaen. Maakuntakaavoituksessa käsitellään suojelukysymyksiä valtakunnallisesti ja seudullisesti merkittävien kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden kohteiden osalta.

Kainuun ELY-keskuksen näkemyksen mukaan suojeltavaksi esitetyillä rakennuksilla on paikallista merkitystä rakennetun kulttuuriympäristön vaalimisen suhteen (23.3.2012, KAIELY). Kainuun liitto pitää tarkoituksenmukaisena kohteen suojelun ratkaisemista asemakaavoituksen yhteydessä. Esimeriksi Kajaanin rautatieaseman asemanseudun ja suunnitellun Kajaanin matkakeskuksen yksityiskohtaisemman suunnittelun yhteydessä on mahdollista tarkastella laajempaa aluekokonaisuutta ja yhteen sovittaa kulttuuriperinnön säilyttämisen ja kaupungin kehittämi-

sen erilaisia tarpeita."

4) Maakuntajohtaja Pentti Malinen on 12.9.2014 antanut Maa- ja metsätalousministeriölle seuraavan sisältöisen lausunnon:

LAUSUNTO ALUEEN LEADER-RYHMIEN PAIKALLISISTA MAASEUDUN KEHITTÄMISSTRATEGIOISTA / ELÄVÄ KAINUU LEADER RY

Maa- ja metsätalousministeriö on pyytänyt Kainuun liitolta lausuntoa Kainuun Leader-ryhmien kehittämisstrategioista. Tämä lausunto koskee Elävä Kainuu Leader ry:n kehittämisstrategiaa.

Kainuun liitto pitää Elävä Kainuu Leader ry:n kehittämisstrategiaa hyvin laadittuna sekä tavoitteiltaan ja toteutusstrategialtaan selkeänä ja uskottavana. Strategian tavoitteet vastaavat hyvin ryhmän toiminta-alueen ja kehittämistarpeisiin ja tukevat koko Kainuun kehittämistä sekä Kainuun uuden maakuntaohjelman (Kainuu ohjelman) tavoitteita.

Ohjelma on laadittu avoimen ja osallistavan prosessin kautta. Strategiasa on tunnistettu alueen keskeiset kriittiset ongelmat ja kehittämistarpeet ja sen tavoitteet on yhteen sovitettu muiden maakunnan kehittämislinjausten kanssa. Jossain määrin ohjelman luettavuutta ja tavoitteiden selkeää esille tuontia häiritsee se, että ohjelma on jäänyt liian pitkäksi ja tekstiltään rönsyileväksi.

Strategian missio on selkeä ja suuntaa ryhmän toiminnan alueensa elinvoimaisuuden kehittämiseen. Visiossa on paljon tärkeitä teemoja, mutta se on liian monisanainen. Visio on kirjoitettu pikemminkin halutun tulevaisuusskenaarion muotoon. Lyhyen, selkeän ja muistettavan tavoitteen luova visio strategiasta puuttuu.

Elävä Kainuu Leader ry:n strategiset tavoitteet ja painopisteet vastaavat ja toteuttavat hyvin Kainuun maakuntaohjelman painotuksia. Strategiset tavoitteet, kestävä kehityksen ehdoilla toimiva yritystoiminta, onnelliset kylät sekä vetovoimainen ja elinvoimainen asuin- ja toimintaympäristö, tukevat ja toteuttavat hyvin Kainuun pitkän ja lyhyen aikavälin tavoitteita. Strateginen painopiste, vihreää voimaa – metsä-, puu-, energia- ja luontoyrittäjyys, toteuttaa erittäin hyvin Kainuun ohjelman painotuksia biotalouden ja yritystoiminnan kehittämisestä sekä kestävästä kehityksestä. Strategiset painopisteet: kylät, paikalliskulttuuri, ympäristö ja luovat alat sekä strateginen painopiste, yhteistyöllä eteenpäin, toteuttavat osuvasti Kainuun maakuntaohjelman painotuksia kestävästä kehityksestä, innovatiivisuuden, yhteisöllisyyden sekä asukkaiden osallisuuden ja hyvinvoinnin vahvistamisesta. Elävä Kainuu Leader ry on myös tärkeä kansainvälisyyden vahvistaja Kainuussa.

Elävä Kainuu Leader ry:n rahoitus on alueen elinvoimaa, kansainvälisyyttä sekä uusia innovatiivisia avauksia lisäävää ja se täydentää merkittävällä tavalla alueen muuta kehittämisrahoitusta."

5) Maakuntajohtaja Pentti Malinen on 12.9.2014 antanut Maa- ja metsätalousministeriölle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO ALUEEN LEADER-RYHMIEN PAIKALLISISTA MAASEUDUN KEHITTÄMISSTRATEGIOISTA / OULUJÄRVI-LEADER

Maa- ja metsätalousministeriö on pyytänyt Kainuun liitolta lausuntoa Kainuun Leader-ryhmien kehittämisstrategioista. Tämä lausunto koskee Oulujärvi-Leader ry:n kehittämisstrategiaa.

Kainuun liitto pitää Oulujärvi-Leader ry:n kehittämisstrategiaa hyvin laadittuna sekä tavoitteiltaan ja toteutusstrategialtaan selkeänä ja uskottavana. Strategian tavoitteet vastaavat hyvin ryhmän toiminta-alueen ja kehittämistarpeisiin ja tukevat koko Kainuun kehittämistä sekä Kainuun uuden maakuntaohjelman (Kainuu ohjelman) tavoitteita.

Ohjelma on laadittu avoimen ja osallistavan prosessin kautta ja tavoitteet on yhteen sovitettu muiden maakunnan kehittämislinjausten kanssa. Ohjelmaluonnosta on käsitelty Kainuun maaseuturyhmässä ja strategia-ryhmässä. ELY-keskuksen ja Oulujärvi-Leader ry:n työnjako on sovittu.

Strategian visio ja toteutussuunnitelma vastaavat ja toteuttavat hyvin Kainuun maakuntaohjelman painotuksia. Vireää, viihtyisää ja rohkeasti uudistuvaa elinympäristöä sekä yhteistyötä, osaamista ja innovatiivisuutta tavoitellaan molemmissa kehittämisohjelmissa.

Oulujärvi-Leader ry:n kehittämisstrategiassa valitut kehittämisteemat tukevat hyvin erityisesti Kainuun ohjelman painotuksia biotalouden kehittämisestä, kestävästä kehityksestä sekä sujuvasta arjesta ja vahvistuvasta yhteisöllisyydestä. Oulujärvi-Leader ry:n rahoitus on alueen elinvoimaa, kansainvälisyyttä sekä uusia innovatiivisia avauksia lisäävää ja se täydentää merkittävällä tavalla alueen muuta kehittämisrahoitusta. Oulujärvi-Leader ry myös kanavoi Kainuuseen meri- ja kalatalousrahaston kehittämisvaroja, jotka ovat tärkeitä erityisesti Oulujärven kalastukseen liittyvän elinkeinotoiminnan kehittämisessä."

6) Maakuntajohtaja Pentti Malinen ja kehittämisjohtaja Jorma Teittinen ovat 16.9.2014 antaneet Työ- ja elinkeinoministeriölle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"Hallituksen esitys ELY -keskuksista annetun lain ja eräiden muiden lakien muuttamisesta

Kainuun liitto kiittää mahdollisuudesta antaa lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi, joka koskee elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain ja eräiden muiden lakien muuttamista, käytännössä ELY -keskusten ja TE -toimistojen yhteisen kehittämis- ja hallintokeskuksen perustamista. Samalla liitto pahoittelee lyhyttä lausunnonantoaikaa. Asia on ollut valmistelussa useita kuukausia, mutta lausuntojen antamiselle on annettu aikaa vain kaksi viikkoa. Lyhyt lausuntoaika tarkoittaa sitä, ettei liitto voi antaa asiasta maakuntahallituksen käsittelemää lausuntoa.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ja työ- ja elinkeinotoimistojen

yhteisen kehittämis- ja hallintokeskuksen perustamisen tavoitteena on mm. keskuksen alle koottavien tehtävien nykyistä tehokkaampi, yhdenmukaisempi ja tasapuolisempi hoitaminen sekä merkittävät tuottavuussäästöt. Esitetyt yleiset tavoitteet ovat hyviä. Mikäli arviot 80–100 henkilövuoden säästöistä pitävät paikkansa ja mikäli tavoite on vielä saavutettavissa eläköitymis- ja tehtäväjärjestelyin ilman irtisanomisia, muutos on taloudellisesta näkökulmasta perusteltu. Toisaalta ELY-keskusten ja TE-toimistojen yhteisen kehittämis- ja hallintokeskuksen perustaminen on jatkoa useille valtion aluehallintoa muokanneille muutoksille, joiden kohteena erityisesti ELY-keskukset ovat viime aikoina olleet.

Jatkuvat muutokset ja ELY-keskuksiin kohdistuvat juuri alkaneet YT-neuvottelut aiheuttavat henkilöstössä epävarmuutta ja hankaloittavat ELY-keskusten toiminnan ja resurssien suunnittelua sekä tehtävien hoitamista. Olisi hyvä, jos taustalla valtionaluehallinnon uudistamisessa olisi olemassa ministeriöiden hallintorajat ylittävä kokonaisnäkemys osittaisoptimoinnin välttämiseksi

Suurin osa kehittämis- ja hallintokeskuksen alle koottavista tehtävistä on hallinnollisia ja paikkariippumattomia tehtäviä, joista osa on jo sijoitettu erillisyyksiköihin. Näiden tehtävien verkostomaisella yhteen kokoamisella todennäköisesti saavutetaan toimintojen tehostamista ja turvataan ko. asioiden valtakunnallisesti nykyistä yhdenmukaisempi hoitaminen. Kehittämis- ja hallintokeskukseen siirtyviin tehtäviin on luettu myös kehittämis-tehtäviä, mm. strategiатыn tuki. Tämänkaltaiset tehtävät liittyvät myös ELY-keskusten maantieteellisiin toiminta-alueisiin ja kunkin ELY-keskuksen strategiseen suunnitteluun ja myös yhteistyöhön toiminta-alueella, ml. maakunnan kehittämistyö. Kehittämis- ja hallintokeskukseen siirtyvien henkilöstö- ja yleishallinnollisten tehtävien, ohjaus- ja kehittämistehtävien, maksatustehtävien ja tukitehtävien siirrolla voi olla vaikutuksia ydintehtävien hoitamiseen. Uudistus on toteutettava niin, ettei ongelmia synny.

Kun valtion aluehallinnon toimijat muutamia vuosia sitten koottiin hallinnon ja hallintorakenteiden tehostamiseksi ja selkeyttämiseksi vuoden 2010 alussa aloittaneiksi ELY-keskuksiksi ja aluehallintovirastoiksi, nyt esitetyn muutoksen myötä tullaan tilanteeseen, jossa yksittäisen ELY-keskuksen henkilöstöä voi kuulua neljän eri organisaation alaisuuteen ja esimerkiksi maksatustehtävät ovat eri muutosten myötä hajaantumassa yhdestä kolmeen yksikköön. Kainuun ELY-keskuksesta on muodostumassa konserni, jossa työskentelee neljän eri organisaation henkilöitä. Uudistuksessa on varmistettava, ettei tällainen toimintojen pirstaloituminen aiheuta ongelmia käytännön työssä.

Lainaamme lisäksi suoraan Pohjois-Karjalan maakuntaliiton ansiokasta lausuntoa: ”Muutosta on valmisteltu hyvin, mutta lakitekstiin on jäänyt joi-takin pieniä viimeistelyvaiheen kiireestä kertovia virheitä. Lakipykälissä puhutaan vuoroin ELY-keskusten ja TE-toimistojen yhteisestä kehittämis- ja hallintokeskuksesta, vuoroin keskuksen nimestä on jätetty pois sana ”yhtei-nen”. Koska kyseessä on organisaation nimi, sen kirjoitus-asun olisi syytä olla sama kaikissa lakipykälissä. ELY-keskuksista annetun lain 5 b §:ssä puhutaan pelkästä kehittämiskeskuksesta hallintoa mainitsematta, 9 a §:ssä mainitaan puolestaan ”keskukset” kun ilmeises-

ti tarkoitetaan ELY-keskuksia. Julkisia työvoima- ja yrityspalveluja koskevan lain 14 luvun 2 §:ssä kehittämis- ja hallintokeskus -termi on jäänyt kokonaan pois. Lakiteksteissä muutokset ja täydennykset kerrotaan merkityn punaisella, mutta merimiesten matkakorvauksia koskevan lakitekstin mustalla kirjoitetussa tekstissä puhutaan nyt perustettavasta kehittämis- ja hallintokeskuksesta. Näin ollen lukija ei voi olla muidenkaan kirjausten osalta täysin varma siitä, että kaikki muutokset on merkitty tekstiin näkyvästi.”

Kainuun liitto painottaa, että ennen uudistuksen toteuttamista on varmistettava, että uudistuksella todella on lisäarvoa. Tehtäväsiirrot ja muutokset eivät saa hankaloittaa ELY-keskusten tai TE-toimistojen toimintojen ja resurssien suunnittelua tai ydintehtävien hoitamista. Kaikkein tärkeintä on huolehtia siitä, että jokainen ELY-keskus pääsee aidosti ohjaamaan omia, tarvitsemiaan tukipalveluita. Ei siis saa käydä niin, että tukipalvelut todellisuudessa alkavat ohjata ELY:jen käytännön toimintaa.

Kainuun liitto ja Kainuun ELY ovat aikanaan esittäneet omaa maakunnallista toimintojen tehostamisen mallia, jossa oli sitouduttu parantamaan jo ennestään kärkiluokkaa olevaa tehokkuutta ja tekemään määrärahojen pienentymisestä aiheutuvat lisäsäästöt. Jatkossa aluelähtöistä kunta/valtio rajojen ylittämistä tulee mielestämme edelleen ennakkoluulottomasti hakea hyvin alueen tuntevan asiakaspalvelun takaamiseksi.”

Lisätietoja lausunnoista nro 1-3 antaa suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen, puh. 044 710 0864 ja lausunnoista 4-6 maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 707 0197 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää, ettei viranhaltijapäätöksiä ja pöytäkirjoihin merkittyjä päätöksiä oteta maakuntahallituksen käsiteltäväksi ja merkitsee annetut lausunnot tiedoksi.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.
