

Liite 1: maakuntahallitus 26.5.2014

MAAKUNNAN YHTEISTYÖRYHMÄN TYÖJÄRJESTYS

1 §

Maakunnan yhteistyöryhmä

Maakunnassa on alueen kehittämiseen vaikuttavien suunnitelmien ja sopimusten sekä kansallisten ja Euroopan unionin osarahoittamien ohjelmien toimeenpanon yhteensovittamista varten maakunnan yhteistyöryhmä. Maakunnan yhteistyöryhmä toimii EU:n yleisasetuksen 5 artiklan mukaisena kumppanuuselimenä maakunnassa.

Yhteistyöryhmästä ja sen tehtävistä on säädetty alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetussa laissa (7/2014) ja sen pohjalta annetussa valtioneuvoston asetuksessa alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista (30.4.2014).

Maakunnan yhteistyöryhmän asettaa Kainuun liiton maakuntahallitus pyydettyään eri osapuolten ehdotukset edustajista ja heidän varaedustajistaan.

2 §

Maakunnan yhteistyöryhmän kokoonpano ja sen toimikausi

Kainuun liiton maakuntahallitus asettaa maakunnan yhteistyöryhmän, jossa on kattavasti edustettuina:

1. maakunnan liitto ja sen jäsenkunnat
2. ohjelmia rahoittavat valtion viranomaiset ja muut yhteistyöryhmän tehtävien kannalta merkittävät valtionhallintoon kuuluvat organisaatiot
3. alueen kehittämisen kannalta keskeisiä tahoja, kuten työmarkkina- ja elinkeinojärjestöt, sekä kansalaisyhteiskuntaa kuten ympäristöjärjestöjä ja tasa-arvon ja syrjimättömyyden edistämisestä vastaavia järjestöjä.

Yhteistyöryhmän jäsenet asetetaan kunnanvaltuuston toimikaudeksi.

Edustajat ja heidän henkilökohtaiset varaedustajansa nimetään yhteistyöryhmässä edustettujen tahojen ehdotuksesta.

3 §

Jaostot ja asiantuntijoiden kutsuminen

Yhteistyöryhmä voi asettaa jaostoja yhteistyöryhmässä käsiteltävien muiden kuin aluekehityslain 27 §:n 4 momentin mukaisten asioiden valmistelua varten sekä kutsua asiantuntijoita.

Kainuun maakunnan yhteistyöryhmälle ei aseteta jaostoja.

4 §

Puheenjohtajisto

Maakuntahallitus nimeää yhteistyöryhmälle puheenjohtajan, jonka tulee olla kuntalaissa tarkoitettu luottamushenkilö, sekä yhteistyöryhmässä edustettuna olevien osapuolten ehdotuksesta kolme varapuheenjohtajaa, joiden tulee olla yhteistyöryhmän jäseniä.

5 §

Yhteistyöryhmän jäsenten asema

Maakunnan yhteistyöryhmän ja sen asettaman jaoston jäsenien sovelletaan rikosoikeudellista virkavastuuta koskevia säännöksiä. Vahingonkorvausvastuusta säädetään vahingonkorvauslaissa (412/1974). Jäsenistä on voimassa, mitä kuntalain 32 b §:ssä, 33 §:ssä, 34 §:n 1 momentin 1 kohdassa sekä 36–41 §:ssä ja 43 §:ssä säädetään luottamushenkilöistä. Maakunnan liittoon pysyväisluonteisessa palvelussuhteessa oleva henkilö voidaan kuitenkin valita yhteistyöryhmän jäseneksi.

6 §

Maakunnan yhteistyöryhmän jäsenten ja asiantuntijoiden palkkiot ja korvaukset

Alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain 7/2014 24 §:n 4 momentin osapuolia edustavien tahojen edustajille maksettavista palkkioista, ansionmenetykskorvauksista sekä matkakustannuksista ja muiden heille tehtävän hoitamisen aiheutuneista kustannusten korvaamiseen sovelletaan, mitä kuntalain 42 §:ssä säädetään luottamushenkilöistä sekä Kainuun liiton luottamushenkilöiden palkkiosäännössä. Valtion viranomaisten ja muiden valtionhallintoon kuuluvien organisaatioiden edustajille maksettavista palkkioista ja korvauksista vastaa se taho, jota jäsen edustaa. Sama koskee soveltuvin osin asiantuntijoita.

7 §

Yhteistyöryhmän tehtävät

Maakunnan yhteistyöryhmä (MYR) hoitaa sille alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain 28 §:ssä määrätyt tehtävät.

Maakunnan yhteistyöryhmän tehtävänä on alueen maakuntaohjelmassa määriteltyjen kehittämistavoitteiden toteuttamiseksi ja eri ohjelmien ja rahoitusvälineiden yhteensovittamiseksi:

- 1) hyväksyä ja tarvittaessa tarkistaa maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelma, jolla suunnataan maakuntaan osoitettua rakennerahastojen ja vastaavaa kansallista rahoitusta sekä muuta alueen kehittämiseen vaikuttavaa rahoitusta;
- 2) käsitellä elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskuksen ja tarvittavilta osin aluehallintoviraston esitykset strategiseksi tulostavoiteasiakirjaksi;
- 3) antaa tarvittaessa lausuntoja sen toimialueelle kohdistuvista rakennerahasto-ohjelman valtakunnallisista teemoista sekä maaseuturahaston tai muista aluekehityksen kannalta merkittävistä hankesuunnitelmista sekä asettaa tärkeysjärjestykseen alueen osallistumisen niihin; lausunto ei ole rahoittajaa velvoittava;
- 4) antaa lain 27 § 4 momentin mukainen sitova lausunto alueelliseen suunnitelmaan sisältyvästä hankehakemuksesta;
- 5) edesauttaa laajojen, aluekehittämisen kannalta merkittävien hankekokonaisuuksien valmistelua ja edistää niiden toteuttamista eri rahoitusvälineillä;
- 6) tehdä tarvittaessa rakennerahasto-ohjelman seurantakomitean hyväksymiä valintakriteerejä alueellisia valintakriteerejä ja ilmoittaa niistä hallintoviranomaiselle sekä huolehtia tarvittavista menettelytavoista niiden soveltamiseksi alueella;
- 7) määritellä tarvittavat alueelliset menettelyt, joilla varmistetaan rahoitettavaksi hyväksyttävien hankkeiden mahdollisten ympäristövaikutusten selvittäminen ennen rahoituspäätöksen tekoa;
- 8) raportoida rakennerahasto-ohjelman toteutumisesta hallintoviranomaiselle ja tarvittaessa esittää sille rakennerahasto-ohjelmaa koskevia muutostarpeita;
- 9) tiedottaa rakennerahasto-ohjelman toimeenpanosta;
- 10) hoitaa tarvittaessa myös muita tehtäviinsä liittyviä ja rakennerahasto-ohjelmien toimeenpanoon liittyviä tehtäviä, joista tarvittaessa määrätään tarkemmin työjärjestyksessä.

Kohdan 10 mukaisena tällä työjärjestyksellä erikseen annettuna tehtävänä maakunnan yhteistyöryhmä hoitaa Kainuun ELY-keskuksen ehdotuksen mukaisesti ELYn neuvottelukunnan tehtävät. Kainuun Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen alaisuudessa on maakunnan yhteistyöryhmän (MYR) toimintaan integroitu neuvottelukunta, joka tukee keskuksen toimintaa ja käsittelee ainakin:

- 1) keskuksen tulossuunnitelmaa
- 2) toiminta- ja taloussuunnitelmaa
- 3) toimintakertomusta sekä
- 4) toiminnan kannalta keskeisiä strategisia asioita

Neuvottelukunta tukee keskuksen ja kumppaneiden välisen yhteistyön edistämistä. Neuvottelukunnalla on ELY-keskuksen toiminnan ja tehtävien kannalta tarpeellinen määrä jastoja. ELY-keskus neuvottelukunnan tehtävää varten Kainuun ELY-keskus voi antaa oman työjärjestyksen.

8 §

Yhteistyöryhmän päätöksenteko

Aluekehityslain 27§:n 4. momentin mukaan rahoittava viranomainen ei voi myöntää maakunnan kehittämisen kannalta merkittävälle tai kokonaiskustannusarvioltaan suurelle alueelliseen suunnitelmaan perustuvalla hankkeella rakennerahaston tukea, jos yhteistyöryhmä ei ole hanketta puoltanut.

Rahoittava viranomainen voi poiketa yhteistyöryhmän rahoittamista koskevasta puoltavasta lausunnosta, jos tuen myöntäminen olisi vastoin Euroopan unionin tai kansallista lainsäädäntöä taikka jos hanke ei ole ohjelman mukainen. Jos rahoittajataho aikoo yhteistyöryhmän myönteisestä päätöksestä huolimatta tehdä siitä poikkeavan rahoituspäätöksen, sen tulee antaa yhteistyöryhmälle asiasta tieto sekä edellä mainittuihin syihin liittyvät perustelut. Yhteistyöryhmän lausuntoa koskeviin päätöksiin ei saa hakea erikseen muutosta valittamalla. Yhteistyöryhmä saa valtakunnallisiin teemoihin sisältyvistä hankkeista tiedot asianomaisilta ministeriöiltä.

Liike- ja ammattisalaisuuden piiriin kuuluvia yksittäisiä yrityshanke-esityksiä ei voida käsitellä yhteistyöryhmässä. Yhteistyöryhmä saa ennen päätöksentekoa yhteenvetotiedot saapuneista yritystukihakemuksista.

Tähän pykälän kohdan 1 tarkoittamia maakunnan yhteistyöryhmän käsiteltäviä hankkeita ovat:

- ylimaakunnalliset hankkeet, joissa on rahoitusta vähintään 0,2 milj. euroa,
- hankkeet, joita rahoittavat merkittävästi useat viranomaistahot,
- rahoittavan viranomaistahon käsiteltäväksi esittämät hankkeet,
- maakunnalliset hankkeet, jotka ovat kokonaiskustannusarvioltaan yli 0,4 milj. euroa.
- muuten maakuntaohjelman kannalta merkittävät strategisesti uudentyypiset hankkeet.

9 §

Maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelma

Viranomaisten tulee ottaa toiminnassaan huomioon maakuntaohjelmat ja niiden toimeenpanosuunnitelmat sekä edistää niiden toteuttamista. Viranomaisten on myös muutoin arvioidava toimenpiteidensä vaikutuksia alueen kehitykseen.

Maakunnan liiton johdolla valmistellaan kahden vuoden välein maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelma (sisältää myös rahoitustaulukot) maakunnan yhteistyöryhmän hyväksyttäväksi. Suunnitelmaa voidaan tarkistaa vuosittain.

Suunnitelma sisältää keskeisiä maakuntaohjelmaa toteuttavia hanke- ja toimenpideesityksiä sekä kuvaukset niitä koskevista yhteistyösopimuksista, kannanoton rakennerahasto-ohjelman valtakunnallisiin teemoihin kuuluvista hankehauista ja -suunnitelmista ja alueen osallistumisesta niihin sekä painopisteet, joihin kansallista ja Euroopan unionin rahoitusta kohdennetaan. Lisäksi suunnitelmassa kuvataan maakuntien yhteistoiminta-alueiden ja muut maakuntien yhteiset toimenpiteet sekä keskushallinnolle tehtävät aloitteet.

Toimeenpanosuunnitelma valmistellaan yhteistyössä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ja muiden valtionviranomaisten, kuntien ja muiden maakuntaohjelman toteuttamiseen osallistuvien tahojen kanssa.

Maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelma laaditaan ensimmäisen kerran maakuntaohjelman hyväksymisen jälkeisenä syksynä.

11 §

Maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelman sisällön rakenne

Maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelmassa tulee olla maakuntaohjelman toteuttamisen seuraavien vuosien painotukset ja keskeiset toimenpiteet sekä rahoituksesta vastaavat tahot.

Toimeenpanosuunnitelmaan on sisällyttävä rahoitussuunnitelma, joka sisältää arviot alueen päätettävissä olevasta kansallisen, Euroopan unionin rakennerahastovarojen alueellisen suunnitelman rahoituksesta sekä muusta Euroopan unionin rahoituksesta ja niitä vastaavista valtion varoista sekä arviot kuntien ja muiden julkisyhteisöjen rahoitusosuuksista. Euroopan unionin ja sitä vastaavan valtion vastinrahan rahoitusosuuksien arviot tehdään hallintoviranomaisen antaman rahoituskehityksen puitteissa. Rahoitussuunnitelmaan otetaan valtakunnallisten suunnitelmien rahoitus tiedoksi.

Toimeenpanosuunnitelmassa on oltava alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain 33 §:n 2 momentin mukaisen yhteistyöryhmän mahdollinen kannanotto rakennerahasto-ohjelmien valtakunnallisiin teemoihin kuuluvista hankehauista ja -suunnitelmista sekä alueen osallistumisesta niihin. Kannanotossa maakunnan yhteistyöryhmä voi ottaa kantaa valtakunnallisten teemojen yhteensovitukseen maakuntaohjelmaan ja alueella toteutettavaan rakennerahastotoimintaan sekä määritellä alueen näkökulmasta valtakunnallisista hankesuunnitelmista tärkeimmät.

Toimeenpanosuunnitelmassa on lisäksi oltava maakuntien yhteisesti toteutettavien toimenpiteiden suunnitelmat ja niiden vastuutahot.

12 §

Maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö

Maakunnan yhteistyöryhmällä on rakennerahastovaroja ja muuta tukea myöntävien viranomaisten edustajista koostuva sihteeristö. Maakunnan yhteistyöryhmä päättää sihteeristön kokoonpanosta siten, että tukea myöntävät viranomaiset tulevat tasapuolisesti edustetuiksi. Varsinaisen sihteeristön jäsenen ollessa estynyt voi estyneenä olevan viranomaistahon puolesta edustaa toinen henkilö viranomaistahoa.

Sihteeristön tehtävänä on hoitaa yhteistyöryhmän asioiden valmistelu-, esittely- ja täytäntöönpanotehtäviä. Sihteeristön vetovastuu on Kainuun liitolla ja sihteeristön valmistelua johtaa sihteeristön puheenjohtaja.

Sihteeristön tehtävänä on sen lisäksi, mitä edellä 2 momentissa säädetään, seurata ja sovittaa yhteen maakunnan alueella valmisteltavia kansallisten sekä rakennerahastohjelmien, maaseuturahaston ja meri- kalatalousrahaston ja kalatalousrahaston hankkeita ja raportoida niistä yhteistyöryhmälle.

Yhteistyöryhmän sihteeristön puheenjohtajana toimii maakuntajohtaja ja varapuheenjohtajana Kainuun liiton palveluksessa oleva viranhaltija.

Maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö voi kiireellisissä asioissa käyttää kirjallista menettelyä.

13 §

Läsnäolo yhteistyöryhmän kokouksissa

Muiden kuin yhteistyöryhmän jäsenten, asiantuntijoiden ja sihteeristön jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta päättää yhteistyöryhmä. Varsinaisen jäsenen ollessa estynyt voi estyneenä olevan viranomaistahon puolesta edustaa toinen henkilö viranomaistahoa.

14 §

Koollekutsuminen ja asioiden käsittely

Yhteistyöryhmän kutsu ja esityslista on toimitettava jäsenille viimeistään viisi työpäivää ennen kokousta. Yhteistyöryhmä on päätösvaltainen kun vähintään puolet jäsenistä puheenjohtaja mukaan luettuna on paikalla.

Esittelijänä maakunnan yhteistyöryhmässä toimii sihteeristön puheenjohtaja. Käsiteltäessä yksittäisiä hankkeita esittelijänä toimii rahoittavan viranomaisen edustaja.

Yhteistyöryhmän on pyrittävä päätöksenteossa yksimielisyyteen. Jos päätöstä ei voida tehdä yksimielisesti, päätökseksi tulee mielipide, jota kaksi kolmannesta äänestäneistä on kannattanut.

Yhteistyöryhmän kokousasioiden tiedottamisesta vastaavat yhteistyöryhmän ja sihteeristön puheenjohtajat.

15 §

Muutoksenhaku

Yhteistyöryhmän lausuntoa koskeviin päätöksiin ei saa hakea erikseen muutosta valittamalla.