

Lausuntopyyntö STM

LAUSUNTOPYYNTÖ SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON JÄRJESTÄMISLAIN HALLITUKSEN ESITYKSEN LUONNOKSESTA

Sosiaali- ja terveysministeriön asettama sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain valmisteluryhmä on laatinut loppuraportin, jossa on todettu uudistuksen pääperiaatteet. Nämä periaatteet perustuvat pääministeri Kataisen hallitusohjelmaan ja hallituksen tekemiin tarkentaviin linjauksiin.

Raportti on laadittu toimeksiannon mukaisesti hallituksen esityksen muotoon. Hallituksen esitys laiksi sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä sisältää säännökset sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisestä ja rahoittamisesta.

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää kunnilta ja muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot lakiesityksestä. Lausuntopyyntö ja lakiesitys löytyvät sosiaali- ja terveysministeriön Internet-osoitteesta: <http://www.stm.fi/vireilla/lausuntopyyntot>. Valmisteluryhmän laatimaa ehdotusta hallituksen esitykseksi on täydennetty lisäämällä siihen sosiaali- ja terveysministeriössä virkamiesvalmisteluna laaditut yleisperustelujen jaksot 4–6 (mm. vaikutusarviointi) ja yksityiskohtaisten perustelujen jaksot 2–4 (mm. suhde perustuslakiin ja sääätämisyjärjestys).

Lakiesitys annetaan eduskunnalle kevälistuntokaudella ja lain on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2015 alusta lukien. Kuntia tullaan kuulemaan lain vahvistamisen jälkeen sosiaali- ja terveysalueiden ja perustason alueiden sekä erityisvastuualueiden muodostamisesta.

Lausunnot pyydetään antamaan torstaihin 13.3.2014 mennessä. Annetut vastaukset ovat julkisia.

Lisätietoja kyselystä antavat:

osastopäällikkö Kirsi Varhila, p. 02951 63338, etunimi.sukunimi@stm.fi
hallitusneuvos Pekka Järvinen, p. 02951 63367, etunimi.sukunimi@stm.fi
neuvotteleva virkamies Kari Haavisto, p. 02951 63342, etunimi.sukunimi@stm.fi

TAUSTATIEDOT

1. Vastaajatahon virallinen nimi

Nimi: Kainuun liitto

2. Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Nimi: Heimo Keränen

3. Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Nimi: Heimo Keränen, aluekehitysohjaaja, Puh. 044 4100741, s-posti: heimo.keranen@kainuu.fi

4. Lausuntopyyntöä käsittelevä päivämäärä toimitusvälikäytössä

Päivämäärä: 12.3.2014

5. Toimielimen nimi

Kainuun liitto

6. Onko vastaaja

kunta:

kuntayhtymä: x

valtion viranomaisen

järjestö

ei mikään edellä mainituista

7. Kunta numero tilastokeskuksen luokituksessa

-

KYSYMYKSET

1 luku Yleiset säännökset

8. 5 §:ssä säädetään palvelujen saatavuudesta ja saavutettavuudesta. Säännöksen mukaan palvelut on toteutettava mahdollisuuksien mukaan lähellä asukkaita, mutta palveluja voidaan niiden saatavuuden tai laadun turvaamisen niin edellyttäessä keskittää. Onko linjaus tarkoituksenmukainen?

Kyllä: X

Ei

Ei ota kantaa

9. 6 §:ssä säädetään palvelujen kielestä. Turvaako lakiehdotus kielellisten oikeuksien toteutumisen riittävän hyvin?

Kyllä: X

Ei

Ei ota kantaa

10. Muita huomioita 1 luvun säännöksistä

-

11. 7 §:ssä säädetään sosiaali- ja terveysalueista sekä perustason alueista. Järjestämisvastuun jakautumisesta sosiaali- ja terveysalueen sekä perustason alueen välillä säädetään tarkemmin 11 §:ssä. Pääsäännön mukaisesti sosiaali- ja terveysalue vastaa kaikkien palvelujen järjestämisestä. Perustason alueella on kuitenkin rajoitettu palvelujen järjestämisoikeus. Tulisiko kaikkien sosiaali- ja terveystalvelujen kuulua vain sosiaali- ja terveysalueen järjestämisvastuulle?

Kyllä: x

Ei

Ei ota kantaa

12. 8 §:ssä säädetään sosiaali- ja terveysalueiden sekä perustason alueiden muodostumisen yleisistä edellytyksistä. Ovatko laissa määritellyt [sosiaali- ja terveysalueiden](#) yleiset edellytykset riittävän selkeitä?

Kyllä: X

Ei

Ei ota kantaa

13. Ovatko laissa määritellyt [perustason alueiden](#) yleiset edellytykset riittävän selkeät?

Kyllä

Ei: X (Sisältää subjektiivisesti määriteltäviä perusteita, esim. ”samaan toiminnalliseen kokonaisuuteen kuuluvat kunnat”)

Ei ota kantaa

14. 11 §:ssä säädetään järjestämisvastuun jakautumisesta sosiaali- ja terveysalueen sekä perustason alueen välillä. Valitkaa seuraavista vastausvaihtoehdoista yksi, joka vastaa parhaiten näkemystänne.

Palvelujen jakautuminen esitetyn mukaisesti on tarkoituksenmukaista

Perustason alueen järjestämisvastuulla tulisi olla enemmän palveluja

Perustason alueen järjestämisvastuulla tulisi olla vähemmän palveluja

Joku muu, mikä: X (perustason aluetta ei tarvita, lisää turhaa byrokratiaa)

15. 16 §:ssä säädetään erityisvastuualueiden tehtävistä. Tuleeko erityisvastuualueella olla kaikki säännöksessä luetellut tehtävät?

Kyllä

Ei: X

Ei ota kantaa

16. Mikäli vastasitte edelliseen kysymykseen ”Ei”, valitkaa seuraavista erityisvastuualueille säädetyistä tehtävistä ne,

joita erityisvastuualueilla ei mielestänne tulisi olla.

- 1) alueiden välisen yhteistyön varmistaminen
- 2) *eri hallinnonalojen välisen yhteistyön ohjaaminen sosiaali- ja terveydenhuollon osalta: x*
- 3) *palvelujen tai muiden tehtävien keskittäminen: x*
- 4) *tutkimus-, koulutus- ja kehittämistoiminnan suunnittelu ja yhteensovittaminen: x*
- 5) *työvoimatarpeen arviointi: x*
- 6) *ensihoidon ohjaaminen: x*
- 7) tiedonhallinnan tehtävät
- 8) valmiussuunnittelun yhteensovittaminen:
- 9) *kansallisen kehittämisohjelman toimeenpano: x*
- 10) *hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävät: x*
- 11) *hyvinvointi- ja terveysseurantatietojen analysointi ja hyödyntäminen: x*
- 12) saamenkielisiin palveluihin liittyvät tehtävät (keskitetyksi yhdellä ervalla)

17. Muita huomioita 2 luvun säännöksistä

Erva kuntayhtymä turha.

3 luku Hallinto

18. 17 §:ssä säädetään sosiaali- ja terveysalueen sekä perustason alueen hallinnosta. Pääsääntöisesti alueiden hallinto järjestetään vastuukuntamallilla, joka poikkeaa nykyisin käytössä olevasta vastuukuntamallista.

Onko järjestämislain mukainen vastuukuntamalli selkeä?

Kyllä

Ei: X (Kuntayhtymämalli tasavertaisena mukaan.)

Ei ota kantaa

19. 18 §:ssä säädetään sosiaali- ja terveydenhuollon oikeudellisesta ja taloudellisesta vastuusta.

Onko sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämisen oikeudellinen vastuutaho säännösten perusteella selkeä?

Kyllä

Ei: X

Ei ota kantaa

20. 19 §:ssä säädetään edellytyksistä, joiden toteutuessa sosiaali- ja terveysalueeseen kuuluvat kunnat voivat päättää alueen hallinnoimisesta kuntayhtymämallilla. Yksi edellytyksistä on, että kuntayhtymää kannattaa vähintään puolet alueen kunnista, joiden asukasluku on vähintään 2/3 alueen yhteenlasketusta asukasluvusta. Ovatko nämä suhdeluvut oikeita?

Kyllä

Ei; kuntien määrän tulisi olla isompi

Ei; yhteenlasketun asukasluvun tulisi olla isompi

Ei; kuntien määrän tulisi olla pienempi

Ei; yhteenlasketun asukasluvun tulisi olla pienempi

Ei mikään edellä olevista, koska : X (Kuntayhtymämalli pitäisi olla tasavertainen, kuntien valittavissa niin halutessaan. Kohta 1. kokonaan pois)

21. Pitäisikö sote-alueeseen kuuluvilla kunnilla olla esitettyä vapaampi mahdollisuus sopia, hallinnoidaanko aluetta vastuukuntamallilla vai kuntayhtymämallilla?

Kyllä: X

Ei

Ei ota kantaa

22. 21 §:ssä säädetään vastuukuntamallin yhteistoimintasopimuksesta. Edustajainkokous hyväksyy yhteistoimintasopimuksen. Kuinka yhteistoimintasopimuksesta tulisi päättää?

Kuntien yksimielisellä päätöksellä: X

Kuntien lukumäärän enemmistöllä

Asukasluvun enemmistöllä

Sekä kuntien lukumäärän että asukasluvun enemmistöllä

Jollain muulla tavalla, millä

23. 22 §:ssä säädetään vastuukunnan yhteisestä toimituksesta. Kaikista kunnista ei välttämättä ole edustajaa toimituksessa. Onko tarkoituksenmukaista, että lain mukaan kaikilla kunnilla ei tarvitse olla edustajaa toimituksessa?

Kyllä

Ei: X (jokainen kunta maksaa...)

Ei ota kantaa

24. 23 §:ssä säädetään vastuukuntamallin toimielimen tehtävistä. Ovatko ne hyväksyttäviä?

Kyllä

Ei

Ei ota kantaa: X

25. Onko hyväksyttävää, että vastuukuntamallissa toimielimen tilinpäätös tulee hyväksyä edustajainkokouksessa?

Kyllä

Ei

Ei ota kantaa: X

Erityisvastuualue

26. 31-40 §:ssä säädetään erityisvastuualueiden hallinnosta. Onko esitetty erityisvastuualueen hallinnon järjestäminen mielestänne tarkoituksenmukainen?

Kyllä

Ei: X (tulee turha kuntayhtymä)

Ei ota kantaa

27. 34 §:ssä säädetään erityisvastuualueen hallituksen kokoonpanosta. Onko hallituksen kokoonpano tarkoituksen mukainen?

Kyllä

Ei: X (Erva kuntayhtymä tarpeeton.)

Ei ota kantaa

28. 39 §:ssä säädetään erityisvastuualueen päätösvallosta. Onko hyväksyttävää, että erityisvastuualueilla on suoraa päätösvaltaa sote- ja perustason alueiden päätösvaltaan kuuluvissa asioissa?

Kyllä

Ei: X (pätösvalta tulee olla sote-alueilla)

Ei ota kantaa

29. Muita huomioita 3 luvun säännöksistä

-

4 luku Ohjaus, suunnittelu ja kehittäminen

30. Huomioita 4 luvun säännöksistä

-

5 luku Rahoitus

31. 47 §:ssä säädetään perustason alueen rahoituksesta ja kuntien välisestä kustannusten jaosta. Onko perustason alueen rahoitusperiaate selkeä?

Kyllä

Ei: X (Laki epäselvä)

Ei ota kantaa

32. 48 §:ssä säädetään sote-alueen rahoituksesta ja kuntien välisestä kustannusten jaosta. Sote-alueen rahoitus koostuu sekä alueen kuntien että sote-alueeseen mahdollisesti kuuluvien perustason alueiden maksuosuuksista. Onko sote-alueen

rahoitus selkeä?

Kyllä: X

Ei

Ei ota kantaa

33. 49 §:ssä säädetään erityisvastuualueen rahoituksesta ja kuntien välisestä kustannusten jaosta. Onko ervan rahoitus selkeä?

Kyllä: X (erva turha)

Ei

Ei ota kantaa

34. 50 §:ssä säädetään alijäämän kattamisvelvollisuudesta perustason alueella, sote-alueella ja erityisvastuualueella.

Onko säännös hyväksyttävä?

Kyllä

Ei: X (Yhteisten sopimusten mukaisesti)

Ei ota kantaa

35. Muita huomioita luvun 5 säännöksistä

Kuntayhtymä tulee sallia...

6 luku Valvonta

36. Huomioita 6 luvun säännöksistä

Yksi valvoja riittää!

7 luku Erinäiset säännökset

37. 70 §:ssä säädetään henkilön hoidon järjestämisestä hänen muuttaessa uuteen kotikuntaan. Nykyään kotikunnan muuttuessa perhehoidon, laitoshoidon ja asumispalvelujen rahoitusvastuu säilyy entisellä kotikunnalla. Ehdotuksen mukaan järjestämisvastuun siirtyessä myös rahoitusvastuu siirtyy uudelle kotikunnalle. Onko esityksen mukainen rahoitusvastuun siirtyminen kotikunnan muuttuessa hyväksyttävää?

Kyllä

Ei: X

Ei ota kantaa

38. 73 §:ssä säädetään asiakas- ja potilastietojen rekisterinpidosta. Pidätekö hyväksyttävänä, että rekisterinpito määrätään sosiaali- ja terveystieteiden vastuukunnan tehtäväksi myös perustason asiakas- ja potilastietojen osalta?

Kyllä: X (perustaso ei välttämätön)

Ei

Ei ota kantaa

39. Muita huomioita 7 luvun säännöksistä

Kuntayhtymä tulisi sallia.

40. Voimaanpanolain 3 ja 4 §:ssä säädetään sote-alueen ja perustason alueen muodostamisesta. Onko väestökriteerien sitominen vuoden 2013 loppuun hyväksyttävää?

Kyllä: X

Ei

Ei ota kantaa

41. Onko alueista päättämisen aikataulu sopiva?

Kyllä

Ei: X (Aito kuntien kuuleminen ei ehto toteutua)

Ei ota kantaa

42. 5 §:ssä säädetään Uudenmaan sosiaali- ja terveystieteiden alueesta. Onko säännös mielestänne hyväksyttävä?

Kyllä

Ei: X (Järjestely ei ole tasa-arvoinen.)

Ei ota kantaa

43. 13 §:ssä säädetään perustason alueen oikeudesta järjestää erikoissairaanhoidon palveluja. Onko säännöksen mukainen lupamenettely tarkoituksenmukainen?

Kyllä

Ei: X

Ei ota kantaa

44. 14 §:ssä säädetään henkilöstön asemasta. Ehdotukseen ei sisälly henkilöstön osalta määräaikaista siirtymäsuojaa. Onko henkilöstön asemasta säädetty asianmukaisesti?

Kyllä

Ei: X (Ei. Kaikkien oltava tasa-arvoisia.)

Ei ota kantaa

45. 15 §:ssä on säädetty omaisuusjärjestelyistä. Onko linjaus hyväksyttävä?

Kyllä

Ei: X (Taas yksi hallintohimmeli lisää)

Ei ota kantaa

46. Millaista muutostukea toivoisitte valtioneuvoston kunnille sosiaali- ja terveydenhuollon uudistukseen tarjoavan?
- Reaaliaikaista infoa ja aitoa kuulemista...

47. Muut kommentit hallituksen esityksestä laiksi sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä?

- Erva-uudistus tarpeeton...