

Väliaikainen valmistelutoimielin

21.08.2017

AIKA 21.08.2017 Klo 14:00 - 17:26

PAIKKA Kainuun ELY-keskus, Kalliokatu 4, 4. krs:n neuvotteluhuone

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
33	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkistaminen	4
34	Edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastaminen	6
35	Pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työsuunnitelma 2017-18	7
36	Väliaikaishallinnon yleinen toimivaltuus, henkilöstörekrytoinneissa sovellettava palkkaustaso ja toimitilat	10
37	Taloussuunnittelijan valinta	14
38	ICT-suunnittelijoiden valinta	17
39	Valmistelujohtajan valinta	20
40	Valmisteluassistentin valinta	22
41	Väliaikaisen valmistelutoimielimen henkilöstörekrytointien toteuttaminen	24
42	Hallituksen esitysluonnos maantielain muuttamiseksi	25
43	Talouden ja toiminnan simulointiohjeistus ja simulointiin valmistautuminen	32
44	Valtionavustushakemus ICT:n kehittämiseen	37
45	Pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työryhmät	38
46	Muut asiat	41

KOKOUSAIKA 21.08.2017 klo 14:00 - 17:26**OSALLISTUJAT**

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Päätöksentekijät	Malinen Pentti, maa- kuntajohtaja	14:00 - 17:26	puheenjohtaja	Esittelijänä §:t 34, 36, 39
	Korhonen Jaana, vs. ylajohtaja	14:00 - 17:26	varapuheenjohtaja	Esteellinen §:t 34, 36, 39
	Ahopelto Maire, kun- tayhtymäjohtaja	14:00 - 17:26	jäsen	
	Korhonen Jari, maa- seutupäällikkö	14:00 - 17:26	jäsen	
	Parviainen Anssi, pe- lastusjohtaja	14:00 - 17:26	jäsen	
	Veijola Tiina, johtaja	14:00 - 17:26	jäsen	Pöytäkirjanpitäjä §:t 34, 36, 39
	Pehkonen Kari,		varajäsen	Läsnä §:t 34, 36, 39
Poissa	Jansson Eija, talous- johtaja	jäsen		
	Laurikainen Arto, kunnanjohtaja	jäsen		
	Korhonen Timo,	ohj.ryhmän pj		
Muut osallistujat	Kangasharju Marjo,	14:00 - 17:26	henk.järj.ed.	
	Kiljunen Ella,	14:00 - 17:26	henk.järj.ed.	
	Myllylä Raili,	14:00 - 17:26	ohj.ryhmän vpj	
	Piirainen Raimo,	14:00 - 17:26	ohj.ryhmän vpj	
	Suutari Eero,	14:00 - 17:26	ohj.ryhmän vpj.	
	Mattila Harri, muutos- johtaja	14:00 - 17:26	esittelijä, pöytäkir- janpitäjä	Esteellinen §:t 34, 36, 39

ALLEKIRJOITUKSETPentti Malinen
PuheenjohtajaHarri Mattila
Pöytäkirjanpitäjä
§:t 33,35,36-38,40-46Tiina Veijola
Pöytäkirjanpitäjä
§:t 34,36,39

KÄSITELLYT ASIAT

33 - 46

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

____/____ 2017

____/____ 2017

Anssi Parviainen

Esko Rautiainen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Kainuun sote- ja maakuntauudistuksen verkkosivuilla pe 1.9.2017

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkistaminen

VATE § 33

Kainuun maakunnan väliaikaishallinnon työjärjestyksen 17 §:n mukaan kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, on lähetettävä kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään kolme (3) päivää ennen kokousta. Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsu lähetetään valmistelutoimielimen jäsenille ja varajäsenille sekä läsnäolo-oikeutetuille ja heidän varajäsenilleen.

Työjärjestyksen 18 §:n mukaan kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali voidaan lähettää sähköisesti. Valmistelutoimielin on kokouksessaan 26.6.17 päättänyt, että kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali valmistellaan ekstranettiin eli valmistelutoimielimen käytössä olevaan työryhmätilaan. Kokouskutsu lähetetään myös sähköisenä kalenterimerkintänä, jonka yhteydessä on esityslista.

Työjärjestyksen 20 §:n mukaan esityslista julkaistaan väliaikaishallinnon käytössä olevilla verkkosivuilla yleisessä tietoverkossa. Ennen julkaisemista esityslistalta poistetaan salassa pidettävät tiedot sekä henkilötiedot, joihin ei liity tiedottamisintressiä. Verkossa julkaistavalta esityslistalta voidaan poistaa myös yksittäisiä kokousasioita, joihin ei liity erityistä tiedottamisintressiä tai mikäli erityisestä syystä asian valmistelua ei julkisteta ennen päätöksentekoa. Esityslistan liitteitä julkaistaan verkossa harkinnan mukaan ottaen huomioon väliaikaishallinnon alueen tiedonsaanti-intressit.

Tämän kokouksen esityslista on tallennettu väliaikaisen valmistelutoimielimen työryhmätilaan ja lähetetty sähköisenä kalenterimerkintänä sekä julkaistu väliaikaishallinnon verkkosivustolla 17.8.2017.

Ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Valmistelutoimielin valitsee aakkosjärjestyksessä vuorotteluperiaatteella jäsenistään kaksi pöytäkirjan tarkastajaa tarkistamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Väliaikainen valmistelutoimielin § 33 21.08.2017

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Valmistelutoimielin totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Anssi Parviainen ja Esko Rautiainen.

Lisäksi väliaikainen valmistelutoimielin hyväksyi esityksen, että edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastus käsitellään omana kohtanaan eli lisätään tämän kokouksen pöytäkirjaan kohta 2 Edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastus.

Edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastaminen

VATE § 34

Jaana Korhonen ja Harri Mattila ilmoittivat olevansa jäävejä tämän pykälän käsittelyn ajan. Korhonen ja Mattila poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajaksi.

Tämän pykälän ajaksi kokouksen sihteeriksi valittiin Tiina Veijola.

7.8.2017 pidetyn VATE:n kokouksen pöytäkirjantarkastajat ovat kiinnittäneet huomiota eri kohdissa käytyihin keskusteluihin ja niiden kirjaamiseen pöytäkirjaan. Pöytäkirjantarkastajat kiinnittivät huomiota, että kohdassa kuusi ei ollut tehty hakijoiden kelpoisuustarkastelua. Pöytäkirjantarkastajat jättivät pöytäkirjan tarkistamatta tältä osin.

Ehdotus:

Hyväksytään puheenjohtajan tekemä esitys hyväksyttävästä pöytäkirjasta, koska kelpoisuustarkastelu tehdään aina ilman erillistä kirjaamista, joten sitä ei tarvitse erikseen kirjata pöytäkirjaan.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Hyväksyttiin puheenjohtajan tekemä ehdotus tarkastetuksi pöytäkirjaksi.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017

Pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työsuunnitelma 2017-18

VATE § 14

Työjärjestyksen 6 §:n mukaan väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävät ovat seuraavat:

Johtaminen

- 1) johtaa Kainuun maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelua;
- 2) vastata tehtäviinsä liittyvästä puhevallan käyttämisestä maakuntahallituksen toimikauden alkuun asti;
- 3) päättää siltä osin kuin toimivaltaa ei ole siirretty virkasuhteessa maakuntaan olevalle henkilölle alaisensa henkilöstön ottamisesta määräaikaiseen virka- tai työsopimussuhteeseen, virkasuhteen kelpoisuusvaatimuksista, virkasuhteen haettavaksi julistamisesta, virka- ja työvapaista, sivutoimiluvista sekä muista työ- ja virkasuhteita koskevista asioista;
- 4) toimia toimikaudellaan työnantajan edustajana ja perustaa väliaikainen yhteistoimintaelin;
- 5) päättää valmistelun viestinnän periaatteista ja vastata tiedottamisesta siltä osin kuin toimivaltaa ei ole siirretty virkasuhteessa maakuntaan olevalle henkilölle;
- 6) vastaa hyvän tiedonhallintotavan ja hyvän henkilötietojen käsittelyn toteuttamisesta ja määrää väliaikaisen valmistelutoimielimen asiankirjahallinnosta vastaavan virkasuhteisen henkilön;

Selvitykset

- 1) selvittää maakunnille siirtyvä henkilöstö ja valmistella maakuntavaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi;
- 2) osallistua maakunnille siirtyvän irtaimen ja kiinteän omaisuuden selvittämiseen;
- 3) osallistua maakunnille siirtyvien sopimusten ja näitä koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien selvittämiseen;
- 4) osallistua maakunnille siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittämiseen;
- 5) valmistella maakunnan toiminnan ja hallinnon järjestämistä;

Talous

- 1) päättää maakunnan vuoden 2018 talousarviosta;
- 2) päättää vuoden 2017 talousarviosta ja käyttösuunnitelmasta;
- 3) päättää valtionavustusten hakemisesta ja vastaa niiden käytön selvittämisestä
- 4) laatii vuoden 2017 tilinpäätöksen

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017

- 5) vastaa maksuvalmiuden ylläpitämisestä ja maksuliikenteen hoitamisesta;
- 6) vastaa talouden seurannasta;

Toiminnan järjestäminen

- 1) asettaa jaostot;
- 2) nimeää maakunnan käynnistämisen valmistelevat työryhmät;
- 3) päättää sopimuksista siltä osin kun toimivaltaa ei ole siirretty virkasuhteessa maakuntaan olevalle henkilölle;
- 4) päättää hankinnoista siltä osin kun toimivaltaa ei ole siirretty virkasuhteessa maakuntaan olevalle henkilölle;
- 5) vastata muista sille laissa säädetyistä tehtävistä sekä
- 6) valmistelee välittömästi maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen liittyvät muut asiat
- 7) vastata muista sille laissa säädetyistä tehtävistä sekä
- 8) valmistelee välittömästi maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen liittyvät muut asiat
- 9) osallistuu ensimmäisten maakuntavaalien järjestämiseen ja nimeä maakuntavaalilautakunta

Ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin merkitsee tiedoksi vastuullaan olevien tehtävien muodostaman kokonaisuuden. Tehtävien toteuttamiseksi laaditaan esivalmistelun loppuraportointi, valmistelutoimielimen työjärjestys, valtakunnallinen tiekartta, ohjausryhmän ja valmisteluryhmän linjaukset (työryhmärakenne, valmisteluhenkilöstö jne.) huomioiden väliaikaishallintovaiheen työsuunnitelma valmistelutoimielimen käsittelyä varten.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin siten täydennettynä, että tehtäväluetteloon lisättiin valmistelutoimielimen työjärjestykseen tullut ohjausryhmälle menevien asioiden valmistelua koskeva tehtävä.

VATE § 35

Sote- ja maakuntauudistuksen tarkentuneen aikataulutuksen mukaan pidennetty esivalmistelu kestää 31.5.18 asti. Tämän jälkeen 1.6.18 aloittaa väliaikaishallinto.

Maakuntavaalien (28.10.18) jälkeen maakuntavaltuustot ja maakunnat järjestäytyvät tammikuussa 2019. Uudet maakunnat käynnistävät toimintansa lainsäädäntöön perustuen 1.1.2020.

Liitteenä on alustava pohjaluonnos työsuunnitelman työstämisestä var-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 14	26.06.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 35	21.08.2017

ten.

Liite nro: 1

Ehdotus:

Valmistelutoimielin käy periaatekeskustelun valtakunnallisesti muutuneen uudistus aikataulun vaikutuksista Kainuun maakunnan valmistelussa vireillä oleviin asioihin ja niiden aikataulutukseen.

Valmistelutoimielin jatkaa aiempien päätösten ja linjausten sekä oheisen taulukon pohjalta pidennettyä esivalmistelua ja väliaikais-hallintovaihetta koskevan työsuunnitelman valmistelua vuosiksi 2017-18.

Valmistelutyötä jatketaan työkokouksessa 22.8.2017 ja viedään asia ohjausryhmän käsittelyyn 4.9.2017 kokoukseen.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin.

Valmistelutoimielin jatkaa työkokouksessaan 22.8.17 pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työsuunnitelman valmistelua. Valmistelussa keskitytään painopisteinä oleviin toimenpiteisiin eli henkilöstön perusrekrytointeihin, työryhmien kokoonpanojen kuntoonsaattamiseen ja valmistelutoiminnan käynnistämiseen sekä rahoituksen turvaamiseen ja suunnitteluun. Aikataulutusta uudelleenarvioidaan tiedossa olevien valtakunnallisten linjausten pohjalta. Tässä vaiheessa monet työsuunnitelman toimenpiteiden toteutusjankohdat ovat päivittämättömään valtakunnalliseen tiekarttaan perustuvina luonteeltaan alustavia ja niiden aikataulutusta tarkennetaan jatkossa esiintulevien muutosten mukaisesti. Työsuunnitelma viedään valmisteltavana olevassa muodossa tiedoksi ohjausryhmän kokoukselle 4.9.17.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 25
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 36

07.08.2017
21.08.2017

Väliaikaishallinnon yleinen toimivaltuus, henkilöstörekrytoinneissa sovellettava palkkaustaso ja toimitilat

VATE § 25

Uudistuksen lakipaketin hyväksyminen eduskunnassa tulee alun perin kaavaillusta viivästyään. Tämän vuoksi väliaikaishallintovaiheen virallinen ja oikeudellisesti sitova aloitusaika siirtyy todennäköisesti vasta kesäkuussa 2018 käynnistyväksi, jolloin uudistuksen lakipaketti tulee näillä näkymin hyväksytyksi.

Uudistuksen hallinnoijatahona Kainuun liiton on hallituksessaan syytä tehdä päätös siitä, että pidentyneen esivalmistelun jatkuvuus turvataan, väliaikaisen valmistelutoimielimen toimintaa jatketaan ja valmisteluhenkilöstön rekrytoinnit käynnistetään. Uudistuksen kannalta Kainuun liitolle tulee antaa yleisvaltuus toimia pidentyneen esivalmistelun puitteissa hallinnoijatahona niin, että väliaikaisen valmistelutoimielimen työ ja valmistelu jatkuu riippumatta lainsäädännön viivästymisestä.

Valtuus tarvitaan käytännössä erityisesti mm. väliaikaisen valmistelutoimielimen suorittamia valmistelijoiden rekrytointeja varten. Rekrytoitavat henkilöt palkataan pääsääntöisesti työsuhteeseen maakunnan liittoon tai sopimuksen perusteella ostetaan asiantuntijapalveluna henkilön varsinaiselta työnantajaaorganisaatiolta. Liitto toimii rekrytointien osalta uudistuksen puolesta työnantajatahona siihen asti, kunnes lakipaketin voimaantultua uusi maakunta perustetaan ja sillä on käytössä oma Y-tunnus.

Valtiovarainministeriön tekemät valtionavustuspäätökset ovat taloudellisesti turvaamassa henkilöstörekrytointien toteuttamista.

Väliaikaishallinnon henkilöstörekrytointien käynnistyessä on syytä yhteisesti linjata rekrytoinneissa sovellettavaa palkkaustasoa ja palkkauspoliittisia näkökohtia.

- Lähtökohtana on, että rekrytoinnit tehdään osaamis- ja asiantuntijavaatimukset huomioiden pääosin uudistuksessa mukana olevista organisaatioista.

- Valmisteluhenkilöstön palkan määräytymisessä perusteena on, että kenenkään palkka ei laske ja henkilöt säilyttävät palvelussuhteen liittyvät oikeutensa (esimerkiksi lomaoikeus).

- Rekrytoitaessa hakijat voivat esittää oman palkkatoivomuksensa. Ottaen huomioon muodostuvalle maakunnalle asettuvat talouden tehostamisvaatimukset, väliaikaisen valmistelutoimielimen on rekrytoinneissaan noudatettava maltillista palkkalinjaa.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 25	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 36	21.08.2017

- Palkkaukseen sovelletaan KVTES:ta.

- Valmisteluhenkilöstö tekee työtään tarpeen mukaan monipaikkaisesti ja verkostomaisesti. Avainvalmistelijat kootaan Kainuun liiton viraston yhteyteen perustettavaan VATE-toimistoon, jolle vuokrataan tarpeen mukaan lisätilaa virastorakennuksen I ja IV -kerroksista.

Ehdotus:

Valmistelutoimielin esittää Kainuun sote- ja maakuntauudistuksen puolesta Kainuun liiton hallitukselle em. yleisvaltuuden myöntämistä.

Valmistelutoimielin hyväksyy henkilöstörekrytointeja koskevat palkkauslinjaukset ja päättää vuokrata rekrytoitavia avainvalmistelijoita varten tarpeen mukaan toimistotilaa liiton viraston yhteydestä.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin seuraavin tarkistuksin:

- Palkkauspoliittisia linjauksia koskeva 1. kappale muutettiin seuraavaksi:

Lähtökohtana on, että rekrytoinnit tehdään osaamis- ja asiantuntijavaatimukset huomioiden pääosin uudistuksessa mukana olevista organisaatioista rekrytointiohjeen mukaisesti.

- Selvitetään oikeudellisen asiantuntijan toimesta liikkeenluovutusperiaatteen soveltaminen tuleviin pidennetyn esivalmistelun aikana toteutettaviin henkilöstörekrytointeihin.

- VATE-toimistoon sijoittamisessa on lähtökohtana päätoimisten valmistelijoiden koonti samaan toiminnalliseen tilakokonaisuuteen. Käsitellään tarkemmin tätä suunnitelmaa samalla kun päätoimisten valmistelijoiden rekrytointien käynnistämisestä päätetään.

- Palkan määrittelyssä verrataan nykyisen tehtävän vaativuustasoa uuden tehtävän vaativuustasoon. Palkkaustaso määritellään tämän perusteella KVTES:n mukaisesti. Palkkalinja on tärkeää määritellä jo heti esivalmisteluvaiheessa ja huolehtia siitä, että linjaus pysyy yhdenvertaisena koko uudistuksen aikana.

VATE § 36

Kainuun liiton hallinto- ja talouspäällikkö Paula Halosen toimesta on selvitetty seuraavasti liikkeenluovutusperiaatteen soveltamista väliaikashallinnon määraaikaisiin henkilöstörekrytointeihin: (Perustana Kuntatyönantajien työmarkkinalakimieheltä saatu vastaus 16.8.17).

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 25	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 36	21.08.2017

”Liikkeen luovutuksen periaatetta ei sovelleta väliaikaishallintoon. Henkilöstö siirtyy liikkeen luovutuksella kunnista/kuntayhtymistä maakuntiin ja niiden yhtiöihin 1.1.2020. Väliaikaishallinnon henkilöstön pitäisi voimaannapolain mukaan jäädä kunnan tai kuntayhtymän palvelukseen - ja olla "lainassa" maakunnassa. Eli tulkitsem tätä niin, että heillä tulee olla virkasuhde voimassa kunnassa tai kuntayhtymässä. Tämän lisäksi väliaikaishallinto voi palkata määräaikaista henkilöstöä, joiden osalta ei edellytetä sitä, että he ovat kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa eli ainakin näiden kohdalla on mahdollista se, että henkilön määräaikaisuus loppuu 30.9 ja hän hakee tehtävään 1.10. alkaen.”

Eli alla olevan nykyisen rekryohjeen virheellinen 1. kohta kannattaisi muotoilla eri tavalla, jotta se olisi juridisesti oikein.

Väliaikaishallinnon tehtäviin haku vaiheittain:

- 1. Sisäinen haku, jolloin tehtäviä voi hakea maakuntaan siirtyvien organisaatioiden vakituudessa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö (kunnista vain maaseutuhallinnon ja soten henkilöstö) sekä määräaikaisessa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö nykyisen määräaikaisuuden kattaessa avoinna olevan tehtävän määräaikaisuuden maakuntalain liikkeenluovutuslainsäädännön mukaisesti.*
- 2. Tarvittaessa toteutetaan avoin hakumenettely.*

Määräaikaisiin väliaikaishallinnon tehtäviin ja virkoihin voi siis hakea myös sellainen henkilö, jonka työ/virkasuhde päättyy maakuntiin siirtyvässä organisaatiossa ennen haettavana olevan tehtävän päättymisajankohtaa. Lisäksi rekryohjeen ko. kohdasta pitäisi poistaa maininta liikkeenluovutuksesta, koska näiden määräaikaisten tehtävien/virkojen kohdalla sitä ei sovelleta.

Lisäksi Vatelle tiedoksi STM: n ja VM:n sote- ja maakuntauudistusta koskevassa 02.05.2017 päivätyssä muistiossa oleva seuraava teksti:

”Väliaikainen valmistelutoimielin voi rekrytoida henkilöstöä lain mukaan vain määräaikaisiin palvelussuhteisiin. Myös maakuntien väliaikaisten toimielinten yli vuodeksi tekemissä rekrytoinneissa noudatetaan avointa hakumenettelyä. Tarvittaessa työsopimussuhteisen henkilöstön rekrytoinneissa voidaan käyttää niihin henkilöihin kohdennettua hakumenettelyä, joita liikkeenluovutusperiaate koskee.”

Tähän viitaten Vaten on selvennettävä, onko yli vuoden kestäviin määräaikaisten tehtävien rekrytointeihin käytettävä avointa hakumenettelyä.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 25	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 36	21.08.2017

Lisäksi Vatelle tiedoksi, että valmistelujohtajan viran haku olisi pitänyt hoitaa toisin, sillä viranhaltijaksi voidaan ottaa vain avoimen ja julkisen hakumenettelyn kautta.

Oikeudellisen selvityksen perusteella käytännöllisenä johtopäätöksenä tulisi olla väliaikaishallinnon rekrytointiohjeen ja rekrytointeihin liittyvien hakuilmoitusten tarkistaminen niin, että niihin sisältyy seuraava maininta:

”Hakijana voi olla maakuntaan siirtyvien organisaatioiden vakituises- sa työ- ja virkasuhteessa oleva henkilöstö (kunnista vain maaseutu- hallinnon henkilöstö ja soten henkilöstö) sekä määräaikaisessa työ- ja virkasuhteessa oleva henkilöstö.”

Liitteenä on nykyinen valmisteluryhmän, ohjausryhmän ja valmistelu- toimielimen hyväksymä rekrytointiohje, johon pohjautuen vireillä ole- vat henkilöstön rekrytointiprosessit on käynnistetty.

Liite nro: 2

Ehdotus:

Saatuun oikeudelliseen selvitykseen perustuen valmistelutoimielin arvioi väliaikaishallinnon rekrytointiohjeen muuttamistarpeet ja sovel- tamisen vireillä oleviin rekrytointeihin. Päätetään viedä rekrytointioh- jeen muutostarpeet ohjausryhmän käsiteltäväksi 4.9.2017 kokouk- seen.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Jaana Korhonen ja Harri Mattila ilmoittivat olevansa jäävejä tämän pykälän käsittelyn ajan. Korhonen ja Mattila poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajaksi. Tämän pykälän ajaksi kokouksen sihteeriksi valittiin Tiina Veijola.

Muutettu ehdotus:

Väliaikaishallinnon rekrytointiohje otetaan uudelleen valmisteluun huomioiden maakuntauudistuksen pidentynyt esivalmistelu ja muut aikataululliset muutokset. Meneillään olevat esivalmistelun rekrytoin- nit toteutetaan pääsääntöisesti ostopalveluina Kainuun liiton toimes- ta.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Muutettu ehdotus hyväksyttiin.

Väliaikainen valmistelutoimielin § 28

07.08.2017

Väliaikainen valmistelutoimielin § 37

21.08.2017

Taloussuunnittelijan valinta

105/01.01.01/2017

VATE § 28

Kuntarekryn kautta on haettu 7.7.17 päättyneen hakuajan puitteissa taloussuunnittelijaa seuraavalla ilmoituksella:

Taloussuunnittelijan tehtävä sisäisesti haettavana

Kainuun väliaikaishallintoon palkataan talousasiantuntija ajalle 1.8.-31.12.2018, jonka tehtäväkuvaus on seuraava:

- taloushallinnon organisoinnin valmistelu
- talousarvioprosessin jäsentäminen ja aikataulutus
- simulaatioon valmistautuminen
- avaavan taseen ja kirjanpidon aloittamiseen valmistautuminen
- talouden ja toiminnan seurannan sekä tuloksellisuuden mittaamisen valmistelu
- osallistuminen soveltuvien osien konsernirakenteen selvitystyöhön
- investointien kartoitus
- palvelukeskusvalmistelun seuranta ja vaikutusten arviointi
- riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan valmistelu (yhteistyö sisäisen tarkastajan kanssa)
- siirtyvän omaisuuden ja vastuiden vastaanottoon liittyvien järjestelyjen arviointi

Vaatimukset:

- vahva ja monipuolinen kirjanpidon ja konsernikirjanpidon sekä taloussuunnittelun osaaminen
- SAP BI –raportointi ja taloussuunnitteluohjelman monipuolinen ja itsenäinen käytön hallinta (valmisteluryhmä hyväksynyt väliaikaishallinnon talousjärjestelmäksi Kainuun sote ky:n SAP:n)
- SAP ECC:n käytön monipuolinen ja itsenäinen hallinta (valmisteluryhmä hyväksynyt väliaikaishallinnon talousjärjestelmäksi Kainuun sote ky:n SAP:n)
- Rondo –ostolaskujärjestelmän syvälinen ja monipuolinen käytön hallinta
- vahva laskentatoimen käytännön osaaminen tukee tehtävässä menestymistä

Hakijana voi olla maakuntaan siirtyvien organisaatioiden vakituissa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö (kunnista vain maaseutuhallinnon ja soten henkilöstö) sekä määräaikaisessa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö nykyisen määräaikaisuuden kattaessa avoinna olevan tehtävän määräaikaisuuden maakuntalain liikkeenluovutuslainsäädännön mukaisesti.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 28	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 37	21.08.2017

Palkkaus:

- KVTES:n mukaisesti
- Hakija voi esittää myös oman palkkatoivomuksen

Tehtävän täyttäminen:

- Tehtävän voi ottaa vastaan elokuussa 2017
- Toimessa noudatetaan 6 kk koeaikaa

Hakuaika päättyy pe 7.7.2017 klo 12.00. Tehtävään haetaan Kuntarekry.fi –sivuston kautta, www.kuntarekry.fi. Hakijan täytyy ensimmäisellä kerralla kirjautua sivuston käyttäjäksi.

Lisätietoja antavat valmisteluryhmän puheenjohtaja, maakuntajohtaja Pentti Malinen, p. 044 797 0197 tai kuntayhtymän johtaja Maire Ahopelto, p. 044 777 3033 tai johtaja Jaana Korhonen, p. 0295 023 560.

Määräaikaan mennessä tehtävään saapui kaksi hakemusta:

- Heikkinen Kaisu, järjestelmävastaava, Kainuun sote
- Pikkarainen Armi, laskentapäällikkö, Kainuun sote

Valmistelutoimielimen jäsenille jaetaan yhteenveto saapuneista hakemuksista.

Hakijoiden haastattelu on suoritettu 3.8.17.

Ehdotus:

Haastattelutyöryhmän ehdotukseen perustuen valmistelutoimielin valitsee taloussuunnittelijan tehtävään henkilön sekä hyväksyy tehtävän palkkauksen ja toimikauden.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Valmistelutoimielin merkitsi tietoonsa haastattelutyöryhmän esityksen.

Asian käsittelyä päätettiin jatkaa seuraavassa kokouksessa ja selvittää päätöksen pohjaksi maakuntalakiin liittyvän liikkeenluovutusperiaatteen soveltaminen. Palkkauspäätöksen pohjaksi valmistellaan työn vaativuuden arvioinnit.

VATE § 37

Ehdotus:

Haastattelutyöryhmän ehdotukseen ja saatuun soveltamisohjetta koskevaan lisäselvitykseen sekä työn vaativuuden arviointiin perus-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 28	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 37	21.08.2017

tuen valmistelutoimielin valitsee taloussuunnittelijan tehtävään henkilön sekä hyväksyy tehtävän palkkauksen ja toimikauden.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Valmistelutoimielin totesi saadun selvityksen perusteella, että maakuntalain voimaantulon siirtymisestä johtuen määräaikaisiin henkilöstökrytointeihin ei voida soveltaa liikkeenluovutuksen periaatteita. Muuttuneessa tilanteessa väliaikaishallinnon käynnistymisen siirryttyä valmistelutoimielin päätti jättää taloussuunnittelijan tehtävän täyttämättä hakukuulutuksen mukaisena.

Taloussuunnittelijan työpanosta voidaan kuitenkin erikseen neuvoteltavan sopimuksen ja sen ehtojen perusteella ostaa Kainuun liiton toimesta Kainuun sotelta sote- ja maakuntauudistuksen pidentyneen esivalmistelun käyttöön. Haastattelutyöryhmän ehdotuksen pohjalta valmistelutoimielin päätti, että taloussuunnittelijan tehtävään valitaan Armi Pikkarainen, jonka työpanoksen käyttöönsaannista neuvotellaan hänen ja työnantajaorganisaation kanssa. Varalle valittiin Kaisa Heikkinen.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 29
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 38

07.08.2017
21.08.2017

ICT-suunnittelijoiden valinta

106/01.01.01/2017

VATE § 29

Kuntarekryn kautta on haettu 7.7.17 päättyneen hakuajan puitteissa ICT-suunnittelijoita seuraavalla ilmoituksella:

ICT-suunnittelijan tehtävät (2 kpl) sisäisesti haettavana

Kainuun väliaikaishallintoon palkataan kaksi ICT-suunnittelijaa ajalle 1.8.2017 – 31.12.2018, joiden tehtäväkuvaus on seuraava:

Tehtävät:

- Selvittää nykyisen maakunnan ICT-sopimuskokonaisuus, sekä valmistella niiden siirtoon liittyvät asiat huomioiden EU-tietosuojasetus
- Osallistua väliaikaishallinnon käyttöön tulevien tietojärjestelmien muutostöiden suunnitteluun ja toteutukseen
- Osallistua väliaikaishallinnon työryhmätyöskentelyyn

Vaatimukset:

- Kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto tai vastaava aikaisempi opistotason tutkinto ja useamman vuoden kokemus ICT-alan tehtävistä
- ICT-sopimusten tuntemus sekä työkokemusta kuntasektorin keskeisistä tietojärjestelmistä, mm. talous- ja henkilöstöhallinnon tietojärjestelmät
- Yhteistyö-, vuorovaikutus- ja neuvottelutaidot

Hakijana voi olla maakuntaan siirtyvien organisaatioiden vakituisesa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö (kunnista vain maaseutuhallinnon ja soten henkilöstö) sekä määräaikaisessa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö nykyisen määräaikaisuuden kattaessa avoinna olevan tehtävän määräaikaisuuden maakuntalain liikkeenluovutuslainsäädännön mukaisesti.

Palkkaus:

- KVTES:n mukaisesti
- Hakija voi esittää myös oman palkkatoivomuksen

Tehtävän täyttäminen:

- Tehtävän voi ottaa vastaan elokuussa 2017
- Toimessa noudatetaan 6 kk koeaikaa

Hakuaika päättyy pe 7.7.2017 klo 12.00. Tehtävään haetaan Kuntarekry.fi –sivuston kautta, www.kuntarekry.fi. Hakijan täytyy ensimmäisellä kerralla kirjautua sivuston käyttäjäksi.

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 29	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 38	21.08.2017

Lisätietoja antavat valmisteluryhmän puheenjohtaja, maakuntajohtaja Pentti Malinen, p. 044 797 0197 tai kuntayhtymän johtaja Maire Ahopelto, p. 044 777 3033 tai johtaja Jaana Korhonen, p. 0295 023 560.

Määräaikaan mennessä tehtäviin saapui kolme hakemusta:

- Kemppainen Ari, tietoasiantuntija, Kainuun sote
- Röpelin Teemu, ICT-suunnittelija, Kainuun sote
- Tokalic Aldic, ICT-suunnittelija, Kainuun sote

Valmistelutoimielimen jäsenille jaetaan yhteenveto saapuneista hakemuksista.

Hakijoiden haastattelu on suoritettu 3.8.17.

Ehdotus:

Haastattelutyöryhmän ehdotukseen perustuen valmistelutoimielin valitsee ICT-suunnittelijoiden tehtäviin henkilöt sekä hyväksyy tehtävien palkkauksen ja toimikauden.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Valmistelutoimielin merkitsi tietoonsa haastatteluryhmän esitykset.

Asian käsittelyä päätettiin jatkaa seuraavassa kokouksessa ja selvittää päätöksen pohjaksi maakuntalakiin liittyvän liikkeenluovutusperiaatteen soveltaminen. Palkkauspäätöksien pohjaksi valmistellaan työn vaativuuden arvioinnit.

VATE § 38

Ehdotus:

Haastattelutyöryhmän ehdotukseen ja saatuun soveltamisohjetta koskevaan lisäselvitykseen ja työn vaativuuden arviointeihin perustuen valmistelutoimielin valitsee ICT-suunnittelijoiden tehtäviin henkilöt sekä hyväksyy tehtävien palkkaukset ja toimikaudet.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Valmistelutoimielin totesi saadun selvityksen perusteella, että maakuntalain voimaannapolain siirtymisestä johtuen määräaikaisiin henkilöstörekrytointeihin ei voida soveltaa liikkeenluovutuksen periaatetta. Muuttuneessa tilanteessa väliaikaishallinnon käynnistymisen siir-

Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 29	07.08.2017
Väliaikainen valmistelutoimielin	§ 38	21.08.2017

ryttyä valmistelutoimielin päätti jättää ICT-suunnittelijoiden tehtävät täyttämättä hakukuulutuksen mukaisena.

ICT-suunnittelijoiden työpanosta voidaan kuitenkin erikseen neuvoteltavan sopimuksen ja sen ehtojen perusteella ostaa Kainuun liiton toimesta Kainuun sotelta sote- ja maakuntauudistuksen pidentyneen esivalmistelun käyttöön. Haastattelutyöryhmän ehdotuksen pohjalta valmistelutoimielin päätti, että ICT-suunnittelijan tehtäviin valitaan Ari Kemppainen ja Aldic Tokalic, joiden työpanoksen käyttöönsaannista neuvotellaan heidän ja työnantajaorganisaation kanssa. Varalle valittiin Teemu Röpelin.

Valmistelujohtajan valinta

VATE § 39

Kuntarekryn kautta on haettu 14.7.17 klo 12 päättyneen hakuajan puitteissa valmistelujohtajaa seuraavalla ilmoituksella:

Valmistelujohtajan virka sisäisesti haettavana Kainuun väliaikaishallintoon palkataan valmistelujohtaja ajalle 1.9.2017- 30.6.2018. Määräaikaisuutta voidaan jatkaa siihen asti kunnes uuden maakunnan maakuntajohtaja on lainvoimaisesti valittu.

Valmistelujohtaja toimeenpanee sote- ja maakuntauudistuksen valmistelua väliaikaisen valmistelutoimielimen ohjauksessa, toimii valmistelutoimielimen esittelijänä ja väliaikaishallinnon palveluksessa olevan valmistelu- ja tukihenkilöstön esimiehenä sekä vastaa väliaikaishallinnon tehtävien toteuttamisen edellyttämistä yhteyksistä valtakunnallisiin ja alueellisiin valmisteluelimiin.

Kelpoisuus ja osaaminen:

- Soveltuva ylempi korkeakoulututkinto
- Usean vuoden työkokemus kunta- tai valtionhallinnon johtotehtävistä
- Kokemusta ja näyttöä muutoksen johtamisesta
- Erinomaiset vuorovaikutus-, yhteistyö- ja verkostoitumistaidot
- Erinomainen suunnittelu- ja toimeenpanokyky
- Hyvä paineensietokyky
- Hyvä suullinen ja kirjallinen suomen kielen taito

Palkkaus:

- Määräytyy KVTES:n mukaisesti
- Hakija voi esittää myös oman palkkatoivomuksensa

Viran täyttäminen:

- Virka toivotaan otettavaksi vastaan sopimuksen mukaan jo elokuussa 2017
- Virassa noudatetaan 4 kk:n koeaikaa
- Hakijana voi olla maakuntaan siirtyvien organisaatioiden vakituisessa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö (kunnista vain maaseutuhallinnon ja soten henkilöstö) sekä määräaikaisessa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö nykyisen määräaikaisuuden katkaessa avoinna olevan tehtävän määräaikaisuuden maakuntalain liikkeenluovutuslainsäädännön mukaisesti.

Hakijoiden haastattelut on suoritettu 10.8.17.

Valmistelutoimielimen jäsenille jaetaan yhteenveto saapuneista hakemuksista.

Valmistelutoimielimen puheenjohtajan ehdotus:

Pöytäkirjan tarkastajat:

Haastattelutyöryhmän ehdotukseen perustuen valmistelutoimielin valitsee valmistelujohtajan virkaan henkilön. Virkasuhteen kesto on 1.9.2017- 30.6.2018. Määräaikaisuutta voidaan jatkaa siihen asti kunnes uuden maakunnan maakuntajohtaja on lainvoimaisesti valittu.

Valmistelutoimielin päättää samalla viran kokonaispalkkauksesta.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Jaana Korhonen ja Harri Mattila ilmoittivat olevansa jäävejä tämän pykälän käsittelyn ajan. Korhonen ja Mattila poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajaksi. Tämän pykälän ajaksi kokouksen sihteeriksi valittiin Tiina Veijola.

Muutettu ehdotus:

Valmistelutoimielin toteaa saadun selvityksen perusteella, että maakuntalain voimaannapolain siirtymisestä johtuen määräaikaisiin henkilöstörekrytointeihin ei voida soveltaa liikkeenluovutuksen periaatetta. Muuttuneessa tilanteessa väliaikaishallinnon käynnistymisen siirryttyä valmistelutoimielin päättää jättää valmistelujohtajan viran täytämättä hakukuulutuksen mukaisena.

Valmistelujohtajan työpanosta voidaan kuitenkin erikseen neuvoteltavan sopimuksen ja sen ehtojen perusteella ostaa Kainuun liiton toimesta Kainuun ELY-keskukselta sote- ja maakuntauudistuksen pidentyneen esivalmistelun käyttöön.

Haastatteluryhmä esittää, että valmistelujohtajaksi valitaan Jaana Korhonen 1.9.2017 - 30.6.2018 väliseksi ajaksi. Korhonen soveltuu hakijoista parhaiten koulutuksensa, työkokemuksensa ja haastattelun perusteella valmistelujohtajaksi. Valinnasta laadittu valintamuisio jaettiin kokouksessa asian käsittelyn yhteydessä läsnäoleville päätöksentekijöille.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin.

Valmisteluassistentin valinta

VATE § 40

Kuntarekryn kautta on haettu 14.7.17 päättyneen hakuajan puitteissa valmisteluassistenttia seuraavalla ilmoituksella:

Valmisteluassistentin työsopimussuhteinen tehtävä sisäisesti haettava

Kainuun väliaikaishallintoon palkataan valmisteluassistentti ajalle 1.9.2017- 30.6.2018

Valmisteluassistentin tehtävänä on väliaikaisen valmistelutoimielimen ja ohjausryhmän sihteerinä toimiminen, päätöksenteon valmistelun ja toimeenpanon tukeminen, viestinnän valmistelu, työryhmävalmistelun tuki ja valmistelutoimielimen asianhallinnan toteuttaminen.

Kelpoisuus ja osaaminen:

- Soveltuva korkeakoulututkinto
- Usean vuoden kokemus kunta- tai valtionhallinnon tehtävistä
- Kokous-, arkisto- ja asianhallintaprosessien tuntemus
- Yhteistyö-, vuorovaikutus- ja neuvottelutaidot

Palkkaus:

- Määräytyy KVTES:n mukaisesti
- Hakija voi esittää myös oman palkkatoivomuksensa

Tehtävän täyttäminen:

- Tehtävä toivotaan otettavaksi vastaan sopimuksen mukaan jo elokuussa 2017
- Tehtävässä noudatetaan 4 kk:n koeaikaa
- Hakijana voi olla maakuntaan siirtyvien organisaatioiden vakituisessa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö (kunnista vain maaseutuhallinnon ja soten henkilöstö) sekä määräaikaisessa työ- tai virkasuhteessa oleva henkilöstö nykyisen määräaikaisuuden katkaessa avoinna olevan tehtävän määräaikaisuuden maakuntalain liikkeenluovutuslainsäädännön mukaisesti.

Hakijan haastattelu on suoritettu 10.8.17. Valmistelutoimielimen jäsenille jaetaan yhteenveto saapuneesta hakemuksesta.

Tehtävän täyttämiseen liittyvää juridista taustaa on selvitetty Kainuun liiton toimesta. Hakija on toimittanut Kainuun liittoon asiaan liittyvän lakimiehen lausunnon.

Väliaikainen valmistelutoimielin § 40 21.08.2017

Valmistelutoimielimen puheenjohtajan ehdotus:

Valmistelutoimielin käsittelee valmisteluassistentin viran täyttämisen ja mahdolliset jatkotoimenpiteet.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Valmistelutoimielin totesi saadun selvityksen perusteella, että maakuntalain voimaantulon siirtymisestä johtuen määräaikaisiin henkilöstörekrytointeihin ei voida soveltaa liikkeenluovutuksen periaatetta. Muuttuneessa tilanteessa väliaikaishallinnon käynnistymisen siirryttyä valmistelutoimielin päätti haastattelutyöryhmän ehdotukseen perustuen jättää valmisteluassistentin tehtävän täyttämättä hakukuluksen mukaisena.

Esille tulevan tarpeen perusteella etsitään työpanosresurssia ostopalveluna maakuntavalmistelussa olevista organisaatioista.

Väliaikaisen valmistelutoimielimen henkilöstörekrytointien toteuttaminen

VATE § 41

VATE päätti kokouksessaan 7.8.17 palauttaa uudelleen valmisteltavaksi henkilöstösuunnitelmaan perustuvat rekrytoinnit (muut kuin taloussuunnittelija, ICT-suunnittelijat, valmistelujohtaja ja valmisteluassistentti). Valmistelussa varmistetaan liikkeenluovutusperiaatteen soveltamiskäytäntö sekä tarkennetaan kunkin tehtävän osalta erikseen tehtäväkuvan ja määrääjän yksityiskohdat. Sovittiin, että hakukuulutusmuotoon valmisteltavat esitykset lähetetään valmisteluvaiheessa kommentoitavaksi VATE:n jäsenille. Lisäksi VATE päätti, että henkilöstösuunnitelmaan ja jatkovalmisteluun lisätään liikenneasioiden suunnittelijan tehtävä.

Liitteenä kommentointikierroksella tarkentuneet hakukuulutukset ja vastuuvalmistelijoiden toimenkuvat.

Liite nro: 3

Ehdotus:

Valmistelutoimielin käsittelee henkilöstösuunnitelmaan perustuvien rekrytointien toteuttamisen liitteenä olevien hakukuulutusten ja toimenkuvien pohjalta.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Valmistelutoimielin päätti palauttaa rekrytoinnit hakukuulutuksineen uuteen valmisteluun.

Hallituksen esitysluonnos maantielain muuttamiseksi

VATE § 42

Valmisteluryhmä 24.4.2017 § 44 (Maantielain arviomuistion kommentointi):

"Ohessa on liikenne- ja viestintäministeriöltä tullut maantielain arviomuistion kommentointipyyntö. Se on lähetetty ministeriöstä mm. sekä maakuntien liitoille että maakuntauudistuksille. Kommentoinnin määräaika päättyy 28.4.17.

Liite nro: 5

Koska aihekokonaisuus on uuden maakunnan valmistelun kannalta keskeinen, uudistuksen tulisi myös osaltaan kommentoida arviomuistiota.

Pohjois-Pohjanmaan Ely-keskuksen ylikokouksen puolesta Matti Ränä on toimitanut valmisteluryhmän käyttöön 20.4.17 asiakokonaisuudesta seuraavan **tilannearvion**:

Liikennevastualueet ja Livi valmistelevat yhteistä näkemystä arviointimuistioon. Tuo materiaali on käytettävissä ensi viikolla.

Liikennejohtajat ja Livi edustajat ovat myös mukana maantielain uudistuksessa. Mitään valmista mallia tai toimintatapaa ei ole vielä olemassa, joten kommentointipyyntöä kootaan alueiden näkemyksiä valmistelutyötä varten.

Lisäksi maakuntajohtajien ja ylikokousten yhteistyönä laaditaan parhaillaan selvitystä ylimaakunnallisista yhteistyötarpeista. Asiaa käsiteltiin ensimmäisen kerran mkj/yj tapaamisessa 5.4.2017 kuntatalolla. Seuraava tapaaminen on sovittu 2.5.2017.

Mitä selvitelty:

Oleellista tilanteessa on, että maantielain kirjauksia tienpitäjästä, tienpitoviranomaisesta ja viranomaistehtävien hoitamisesta laajemminkin on tarkasteltava uudelleen maakuntauudistuksessa tehdyistä linjauksista johtuen. On tarpeen määrittää maakuntien rooli maanteiden alueellisessa tienpidossa sekä valtion ja sen liikennehallinnon rooli suhteessa maakuntiin maantielakia koskevien liikennetehtävien hoitamisen osalta. Maantielakiin on siis kirjattava eri toimijoiden välinen työnjako ja vastuut uudessa tilanteessa. **Tähän työnjakoon ja vastuisiin kaivataan näkemyksiä.**

Nykyisten keskittämisten hyötyjen säilyttäminen on välttämätöntä, ja tehtävien koonnista on siksi tarpeen säätää myös maantelaissa.

MKJ/YJ ylimaakunnallisen yhteistyöselvityksen luonnoksessa on yh-

teistyön osalta selvitettävänä seuraavia lähtökohtia ja vaihtoehtoja:

Lähtökohdat

- Omistajuus, rahoitus sekä tienpidon ohjaus
 - Väylien omistajuutta ei jaeta, väylien omistajuus ja tienpidon rahoituksen ohjaus valtiolla
 - Joukkoliikenne ja yksityistieavustukset yleiskatteellisena maakunnilla
- Henkilöstö
 - yleiskatteellisella rahoituksella maakunnilla
 - Poliittinen tahto, nykyiset yhteistyöalueet säilytetään (4/9 malli) paitsi yhteen pisteeseen keskitykset Liviin n 70 htv + taksi sekä joukko- ja tavaraliikenteen luvat Liikennekaaren mukaisesti Trafiin (n 25 htv)
 - Jos kaikki tehtävät siirretään 18 maakuntaan tarvitaan nykyiseen n 440 htv:hen lähes 200 htv:n lisäys

Yhteistyön vaihtoehdot

Tehtävät/toiminnot, jotka ovat yhteiset kaikille vaihtoehdoille

- Tienpito ja sen rahoitus suunnitellaan 18 maakunnan jaolla
- Kaikissa 18 maakunnassa hoidettavat tehtävät
 - Alueellisen liikennejärjestelmäsuunnittelun vetovastuu
 - Liikenneturvallisuustyön koordinointi
 - Yksityisteitä ja liikkumisen ohjausta koskevat valtionavustus-tehtävät
 - Henkilöliikenteen suunnittelu ja järjestäminen (kytkentä Sote kuljetuksin)
- Yhteen elyyn keskitetyt tehtävät Liviin

Vaihtoehdot maakuntien yhteistyölle

- Ve 1a (= n. nykytilanne); Maakuntien 9/4 yhteistyöaluevaihtoehto.
 - Tienpidon suunnittelu ja rahoitus, liikennejärjestelmä ja hankkeiden suunnittelu yhdeksällä maakuntien yhteistyöalueella
 - hankinnat neljällä yhteistyöalueella
- Ve1b Kuten Ve 1a, mutta hankinta myös yhdeksällä yhteistyöalueella
- Ve2; Yhdistetty maakuntien yhteistyöalue ja palvelukeskusmalli hankinnoille.
 - Tienpidon suunnittelu ja rahoitus, liikennejärjestelmä ja hankkeiden suunnittelu yhdeksällä maakuntien yhteistyöalueella (= Ve 1)
 - Hankinnat maakuntien palvelukeskuksessa neljällä yhteistyöalueella (=nykyinen sisäinen organisointi ja toimintamalli).
- Ve 3; Palvelukeskusmalli (n. nykyisellä toimintamallilla)
 - Tienpidon suunnittelu ja rahoitus, liikennejärjestelmä ja hankkeiden suunnittelu yhdeksällä maakuntien yhteistyöalueella palvelukeskuksessa

- Hankinnat maakuntien palvelukeskuksessa neljällä yhteistyö-alueella

Oleellisia kysymyksiä Kainuun osalta on

- tienpito ja rahoitus suunnitellaan 18 maakunnan jaolla
- Tienpidon suunnittelu ja rahoitus, liikennejärjestelmä ja hankkeiden suunnittelu yhdeksällä maakuntien yhteistyöalueella, joka tarkoittaa asian sopimista Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun maakuntien välillä
- Miten Kainuu suhtautuu hankinta-alueisiin. Kannatetaanko pohjoista hankinta-aluetta, jolloin asiasta pitää sopia Lapin, Pohjois-Pohjanmaa ja Kainuun maakuntien kesken tai hankinnan ohjaamista maakuntien yhteiseen palvelukeskukseen (asian käytännön järjestelyjä ei ole vielä selvitetty). Muina vaihtoehtoina on paluu tilanteeseen ennen v 2016, jolloin hankinta tehtiin yhdeksällä yhteistyöalueella. Tämä vaihtoehto tulee tarkoittamaan pieniä henkilölisäyksiä näihin tehtäviin
- Voidaanko tehtävät siirtää kokonaisuudessaan maakuntien yhteiseen palvelukeskukseen

Työryhmä 4:ää on pyydetty valmistelevaan asiaa esittämällä valmisteluryhmän käsittelyyn muutamia keskeisiä huomiota ja johtopäätöksiä kommentointia varten.

Kommentteja maantielain uudistamista koskevaan arviointimuistioon/Kirje 10.4.2017

Työryhmä 4: Jari Pesonen ja Antti Komulainen

1. Ylimaakunnallisen yhteistyön järjestäminen tienpidossa (esim. Kainuun ja Pohjois-Pohjanmaan alueet) on perusteltua:

- henkilöstöresurssit eivät riitä jokaiseen maakuntaan
- mikäli halutaan hoitaa kaikki liikenteen palvelut Kainuun maakunnassa, tarvitaan lisäresursseja
- liikennejärjestelmäsuunnitteluun liittyvä osaaminen tulisi resursoida kuhunkin maakuntaan, järjestelyllä voitaisiin saavuttaa lisäarvoa maakuntakaavoitukseen ja myös kuntien kaavoituksen edistämiseen - nykyisten keskittämisten hyödyt on otettava huomioon uudistuksessa
- sopimusasiat maakuntien välillä on oltava selkeät ja yksiselitteiset
- turvattava palvelujen jatkuminen katkeamatta muutostilanteessa (esim. alueurakat)
- lainsäädännön edettävä siten, että 1.1.2019 tehtävät voidaan siirtää maakunnille

2. Ohjausmalli

- turvattava maakuntien tasapuolinen kohtelu (alueellisen tienpidon erillisrahoitus)

- henkilöstön asema ja paikallinen alueen tuntemus ja osaaminen turvattava muutostilanteessa (henkilöstön siirtyessä maakuntiin)
- toimijoiden vastuut on oltava selkeät (valtio/maakunta).

Ehdotus:

Valmisteluryhmä päättää liikenne- ja viestintäministeriölle annettavasta maantielain arviomuistion lausunnosta em. selvitykset huomioon ottaen.

Valmisteluryhmä:

Valmisteluryhmä kävi evästyskeskustelun pohjaksi Kainuun liiton ja ELY-keskuksen toimesta suoritettavalle lausunnon jatkovalmistelulle."

VATE 21.8.2017:

Valmistelutoimielimen kokouksessa 7.8.17 sovittiin seuraavassa kokouksessa käsittelyyn otettavaksi lausuntokierroksella oleva maantielain muutosesitys, jossa on ehdotus uudeksi liikenneasioiden ohjausjärjestelmäksi.

Johdanto

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää lausuntoja liitteenä olevasta hallituksen esitysluonnoksesta maantielain (503/2005) muuttamiseksi. Nyt lausuttavana oleva esitysluonnos on virkamiesesitys.

Esityksellä toteutettaisiin maakuntalain 6 §:n 1 momentin 14 kohdassa tarkoitettujen liikennettä ja tienpitoa koskevien tehtävien siirto valtiolta maakunnille. Esityksellä siirrettäisiin lisäksi eräitä tehtäviä maakuntauudistuksen yhteydessä lakkaavista elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista Liikennevirastoon. Valtio toimisi edelleen maanteiden omistajana, ja tienpidon rahoitus toteutettaisiin erillisrahoituksena.

Esityksessä maantielain nimikettä ehdotetaan muutettavaksi laiksi liikennejärjestelmästä ja maanteistä sekä soveltamisalaa vastaavasti laajennettavaksi. Lakiin ehdotetaan sisällytettäväksi valtakunnallista ja maakunnissa tapahtuvaa liikennejärjestelmäsuunnittelua koskevat uudet säännökset ja maanteiden luokitteluun pohjautuvat palvelutasoa koskevat nykyistä täsmällisemmät säännökset. Esitykseen sisältyvät myös ehdotukset maakuntauudistuksen edellyttämäksi uudeksi sääntelyksi koskien maanteiden tienpidon järjestämistä maakuntien ja valtion yhteistyönä sekä tähän liittyvistä ohjaus-, sopimus- ja muista järjestelyistä.

Tausta

Hallituksen esitys liittyy eduskunnalle 2. maaliskuuta 2017 annettuun hallituksen esitykseen maakuntien perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjaa koskevaan ilmoitukseen (HE 15/2017 vp).

Liikenne- ja viestintäministeriö järjestää maantielain muuttamisesta avoimen kuulemistilaisuuden torstaina 24.8.2017.

Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on maakuntaudistuksen täytäntöön paneminen maakuntalain 6 §:n 1 momentin 14 kohtaan sisältyvien liikennetä ja tienpitoa koskevien tehtävänälojen osalta. Esityksen keskeisenä tavoitteena on lisäksi varmistaa maantieverkon valtakunnallinen yhtenäisyys sekä maanteiden riittävä palvelutaso joka puolella maata. Esityksellä selkeytettäisiin valtion ja maakunnan välistä toimivaltajakoa liikenne- ja tienpitotehtävissä.

Liitteet:

Hallituksen esitys laiksi löytyy kokonaisuudessaan alla olevan linkityksen liitteestä.

<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=306935ae-3383-4525-b615-57e8f0b9abec&respondentId=0c78ab35-ab64-40a8-b82b-1a85b11e44f0>

Aikataulu

Lausunto pyydetään toimittamaan liikenne- ja viestintäministeriölle viimeistään 4.9.2017.

Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnonantajia pyydetään erityisesti

- kiinnittämään huomiota tienpidon järjestämisen ja ohjauksen toteutustapaan,
- arvioimaan esitettyä valtakunnallista ja maakunnallista liikennejärjestelmäsuunnittelukokonaisuutta,
- arvioimaan maakuntien ja valtion välistä yhteistyötä, sekä
- tarkastelemaan eri toimijoiden roolia näissä edellä mainituissa kokonaisuuksissa.

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse. Lausunnot pyydetään jaottelemaan mahdollisuuksien mukaan lausuntopyynnössä annettujen otsikoiden mukaisesti.

Maakunnan tehtäväaloja koskevan maakuntalakiluonnoksen 6 §:n 1

momentin 14 kohdassa säädetään maakunnille siirtyvistä liikennealan tehtävistä. Kohdan mukaan maakuntien tehtäviin kuuluisivat:

- liikennejärjestelmän toimivuus;
- liikenneturvallisuus;
- tie- ja liikenneolot;
- alueellinen tienpito;
- maankäytön yhteistyö; sekä
- toimintaympäristöä koskevien tietojen tuottaminen valtakunnalliseen liikennejärjestelmäsuunnitteluun.

Näistä tehtävistä muut kuin alueellinen tienpito muodostavat keskeisen osan liikennejärjestelmäsuunnittelusta. Maakunnilla olisi keskeinen rooli maakunnan liikennejärjestelmäsuunnitelmaa laadittaessa erityisesti tieliikenteen kokonaisuuden osalta, sillä maanteiden tienpitotehtävät järjestettäisiin maakuntien yhteistyöalueilla. Liikennejärjestelmäsuunnittelua toteutettaisiin 18 maakunnassa ja maakunnilla olisi vahva koordinoiva tehtäväkuva. Maakunta vastaisi suunnittelu-prosessin käynnistämisestä, suunnitelman laatimisesta, maakunnan liikennetehtäviä ja tieliikennettä koskevien osuuksien valmistelusta ja siihen liittyvän yhteistyön johtamisesta sekä kyseisen suunnittelun yhteensovittamisesta maakunnan muun suunnittelun sekä valtakunnallisen, ylitakunnallisen ja kunnallisen suunnittelun kanssa.

Maakunnat voivat hoitaa lisäksi julkiseen henkilöliikenteen suunnitteluun, yksityisteihin, saaristoliikenteeseen ja liikkumisen ohjaukseen ja lentoliikenteen ostoihin liittyviä tehtäviä, joita tehdään myös osana liikennejärjestelmäsuunnittelua. Nämä maakunnan tehtävät muodostavat liikennejärjestelmäsuunnittelun kokonaisuuden, jota maakunta hoitaisi liikenneviranomaisena.

Alueiden kehittämisestä annetun lain 17 § velvoittaa maakuntien liitot käynnistämään liikennejärjestelmäsuunnitelman suunnittelu-prosessin ja johtamaan siihen liittyvää yhteistyötä. Tämä sekä ELY-keskuksissa nykyisin tehtävä liikennejärjestelmäsuunnittelu siirtyisivät uusien maakuntien tehtäväksi. Liikennevirasto osallistuisi maakunnalliseen liikennejärjestelmäsuunnitteluun ja valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitteluun ratojen sekä vesiväylien näkökulmista. Liikennevirasto väyläverkon omistajan roolissa osallistuu maakuntien ja kuntien kaavoitukseen ja toimii lausunnonantajana.

Liikennejärjestelmän toimivuuden varmistamiseksi ja suunnittelun kannalta on tärkeää tehdä laaja-alaista yhteistyötä julkisten toimijoiden, elinkeinoelämän ja muiden sidosryhmien kesken. Liikennejärjestelmäsuunnittelussa on huomioitava kaikki liikennemuodot ja kulkutavat ja niiden yhteensovittaminen sekä sovitettava se yhteen maakunnan strategian ja maakuntaohjelmatyön kanssa. Liikennejärjestelmän toimivuutta varmistetaan laatimalla maakunnan tai ylitakunnallisia liikennejärjestelmäsuunnitelmia, eri teemoja tai yhteysvälejä koskevia selvityksiä. Maakunnat voisivat esimerkiksi tehdä oman alueensa liikenneturvallisuussuunnitelmia tai toteuttaa suunni-

telman yhdessä muiden maakuntien kanssa.

Esityksen tavoitteena on maakuntauudistuksen täytäntöön paneminen maakuntalain 6 §:n 1 momentin 14 kohtaan sisältyvien tehtävänälojen osalta. Esityksen tavoitteena on toteuttaa näiden tehtävien siirrot valtiolta maakuntiin sekä tehdä muut tienpidon ja liikenteen toimijakentän muuttumisen vuoksi tarpeelliset muutokset.

Tavoitteena on sovittaa liikenteen ja tienpidon tehtäviin liittyvä maakuntien ja valtion välinen yhteistyö muihin neuvottelumenettelyihin, joita ovat julkisen talouden suunnitelman valmistelu sekä valtion ja maakuntien väliset keskustelut aluekehittämisestä.

Kokonaisuudessaan tienpidon yhteistyöalueella hoidettavaa tienpi-toa ohjattaisiin lain ja siihen ehdotettavien sopimus-, palvelutaso- ja muden säännösten ohella tienpidon sopimuksen, informaatio-ohjauksen sekä Liikenneviraston mahdollisten määräysten keinoin. Maantieverkon omistajan valtion tason näkemykset, ja sen ylintä hallitusvaltaa käyttävän hallituksen liikennepoliittiset linjaukset voitaisiin viedä maakuntien ohjaukseen ja sopimusprosessiin liikenne- ja viestintäministeriön Liikennevirastoon kohdistaman tulosohjauksen kautta sekä toisaalta pitkäjänteisesti ehdotettavan valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman kautta.

Keskeiset ehdotukset ja uuden ohjausjärjestelmän kuvaus löytyvät kohdasta 3.3.

Kainuun liitossa on valmisteltu erillisliitteen mukainen lausuntoluonnos. Maakuntahallitus käsittelee asian kokouksessaan 28.8.2017.

Erillisliite nro: 1

Ehdotus:

Valmistelutoimielin arvioi maantielain muuttamista koskevassa lakiluonnoksessa suunnitellun ohjausjärjestelmän toimivuutta ja käyevästyskeskustelun asiaa koskevasta Kainuun liiton lausuntoluonnoksesta.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin.

Valmistelutoimielin merkitsi asiakokonaisuuden tiedokseen ja kävi siitä evästyskeskustelun.

Talouden ja toiminnan simulointiohjeistus ja simulointiin valmistautuminen

VATE § 43

Valmisteluryhmä 24.4.2017 § 49:

"Uuden maakunnan talouden simulointi on toteutumassa valtiovarainministeriön ohjauksessa syksyllä 2017. Simulointi varten tulee tekniset valmiudet saattaa kuntoon.

Talouden asiantuntijaryhmä on kokouksessaan 11.4.2017 todennut, että Soten taloushallinto olisi luontevin paikka lähteä rakentamaan maakunnan talouden simulointia. Ryhmä esittää TR1:lle ja edelleen valmisteluryhmälle, että talouden simulointi tehdään soten SAP BI -järjestelmään.

Työryhmä 1 on omasta puolestaan päättänyt puoltaa talouden simuloinnin toteuttamista em. tavoin ja järjestelmällä

Ehdotus:

Valmisteluryhmä hyväksyy em:t talouden asiantuntijaryhmän ja tr 1:n linjaukset uuden maakunnan talouden simuloinnissa toteutettavaksi.

Valmisteluryhmä:

Ehdotus hyväksyttiin.

Valmisteluryhmä totesi tähän prosessikokonaisuuteen liittyvän myös valtion ja maakuntien aluekehittämiskeskustelujen ja tilannekuvan valmistelun. "

Valmisteluryhmä 15.5.2017 § 70:

"Kainuun maakunta –yrityksen" perustaminen

Tulevan Kainuun maakunnan väliaikaishallintovaiheen aloittaessa toimintansa tulee väliaikaishallinnolla olla itsenäisen oikeustoimihenkilön asema ja oma y-tunnus.

Kainuun maakunta –organisaatio tulee olemaan itsenäinen yritys soten Sap – taloushallinnon, Rondo –ostolaskujen sekä henkilöstöhallinnon tietojärjestelmissä. Uuden yrityksen/organisaation perustaminen tietojärjestelmiin vie aikaa useita kuukausia.

Asiantuntijaryhmä esittää valmisteluryhmän hyväksyttäväksi, että soten tietojärjestelmiin perustetaan uusi yritys nimellä "Kainuun maakunta".

Valmisteluryhmä:

Valmisteluryhmä hyväksyi talouden asiantuntijaryhmän em. esityksen."

VATE 21.8.2017

Valmistelutoimielimen kokouksessa 7.8.17 sovittiin seuraavassa kokouksessa käsittelemään otettavaksi talouden ja toiminnan simulointia koskevaa ohjeistusta ja simulointiin valmistautumista koskeva asiakokonaisuus.

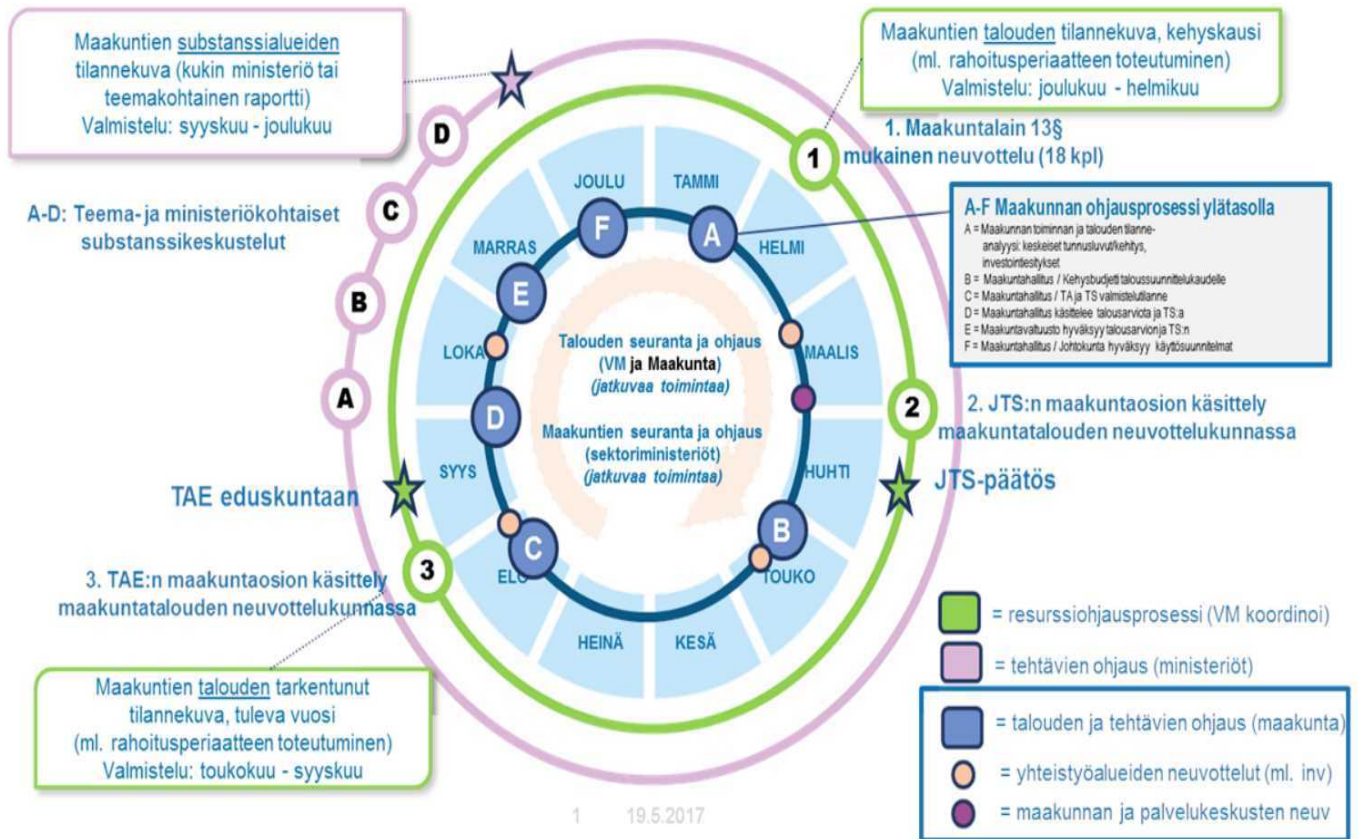
Valtion keskushallinnossa simuloidaan yleiskatteisen rahoituksen laskentaa ja jakamista, näihin liittyvää päätöksentekoa, erillismomenttien rahoituksen jakamista, yhteisen näkemyksen luomista rahoituksen kokonaisuudesta ja sopeuttamisurasta sekä ohjausprosessin ja siihen liittyvien neuvottelujen ja keskustelujen toteuttamista.

Maakunnissa simuloidaan maakunnan taloudellista päätöksentekoa ja voimavarojen allokoointia, ohjausprosessin ja siihen liittyvien neuvottelujen ja keskustelujen toteuttamista, maakunnan sisäisiä talous- ja ohjausprosesseja, arvioidaan eri toimintojen määrärahatarpeita, verrataan vuoden 2018 toteutunutta simulointiin rahoitukseen sekä arvioidaan omia sopeuttamistarpeita rahoituksen näkökulmasta.

Simuloinnin avulla

- otetaan haltuun maakuntien talous- ja ohjausprosessi keskushallinnossa ja maakunnissa,
- maakunnissa pienennetään virheitä ja epätarkkuuksia budjetoinnissa ensimmäisinä vuosina,
- saadaan maakunnittaisia arvioita uudistukseen liittyvistä väistämättömistä siirtymäkustannuksista
- saadaan maakunnittain näkemys rahoituksen riittävydestä ja sopeutustarpeista ensimmäisenä vuotena,
- ohjausprosessi toimii tehokkaasti heti toiminnan alkaessa ja ohjauksen sisältöjä saadaan täsmennettyä ennen ensimmäistä toimintavuotta,
- saadaan kokemusperäistä tietoa talouspäätösten tekemisestä uudessa järjestelmässä, sekä
- saadaan tietoa talous- ja ohjausprosessien sisällöllisestä ja aika- ja taloudellisesta toimivuudesta ja niiden vaatimuksista.

Simuloinnilla on tärkeä merkitys myös ministeriössä tapahtuvan valmistelulle ennen pysyviä ohjaus- ja vuorovaikutuskäytäntöjä. Myös simuloinnin viestinnällinen ja sitouttava merkitys on suuri.



Uudistuksen toteutusaikataulun muutos vaikuttaa myös simulointiin. Ohessa on alkuperäinen suunnitelma ja VM:n Teemu Erikssonilta saatu muistio uudesta aikataulusta. Sen kehittäminen on valtionhallinnossa vielä keskeneräinen.

Liite nro: 4 (VM simulointisuunnitelma, muistio 2.6.2017)

Liite nro: 5 (VM aikataulun muutos, muistio luonnos 21.7.2017)

Liite nro: 6 (simulointiaikataulu)

Lisääntynyt aika tulisi käyttää täysipainoisesti simuloinnin hyväksi. Alkuperäinen aikataulu oli hyvin kireä erityisesti ohjaustapahtumien simulointiin. Uusi aikataulu mahdollistaisi syvemmälle menevän simuloinnin ja valmistautumisen ensimmäisiin todellisiin tapahtumiin paremmin. Aikataulumuutoksen antama lisäaika voidaan näin käyttää simuloinnin laadun parantamiseen ja varsinaiseen toimintaan valmistautumiseen, kun aloitusaika pidetään ennallaan ja käytetään valmistautumiseen ja simulointiin enemmän aikaa.

Rahaproessin simulointi siirtyy, kun lainsäädännön käsittely myöhentyy eduskunnassa. Tämän johdosta voitaneen paremmin ottaa huomioon kesken olevat asiat (esim. työmarkkinatuen rahoitusvastuun muutokset) ja saada rahaproessin simulointiin parempi kuva palvelukeskusten todellisesta toiminnasta ensimmäisenä vuotena.

Maakuntatalouden simuloinnin aloitustilaisuus järjestetään 7.9.2017 Helsingissä. Tilaisuudessa luodaan yleiskuva maakuntien ohjauksesta.

ta ja rahoituksesta, käsitellään yleiskatteisen rahoituksen määräytymistä ja sisältöä, käydään läpi palvelukeskusten toimintaperiaatteet ja talousvaikutukset, selostetaan simuloinnin yleiskuvaus ja tavoitteet, arvioidaan hallinnonalakohtaiset tulokulmat ja ohjauksen simulointi sekä käytetään kentän puheenvuoroja.

Valtiovarainministeriö on päätöksellään 5.7.17 päättänyt myöntää maakunnan perustamiseen liittyvää lisärahoitusta Kainuun liitolle 248.940 euroa. 29.6.17 jätetyssä valtionavustushakemuksessa esitettävien kustannusten määräksi muodostui yhteensä 279.104 euroa jakaantuen seuraavasti: Maakunta-yrityksen perustamiskulut toiminnanohjausjärjestelmään 100 000,- (oleva päätös Kainuun sotien SAP-toiminnanohjausjärjestelmän käyttämisestä, välttämätön perustamiskulu). Saatava valtionavustus kohdistuu nimenomaan vain tietyille ajanjaksoille, jonka toiminnasta aiheutuviin kustannuksiin valtionavustusta voidaan käyttää. Valtionavustuksella voidaan siten kattaa vain kyseisen aikavälin (1.7.-30.9.17) toiminnan kustannuksia.

Maakuntayrityksen perustamisasiaa on selvitelty Kainuun sotien talous- ja tietohallintojen kanssa. Tietohallintojohtajan 15.8.17 antaman selvityksen mukaan Maakunta-yrityksen perustaminen ei ole realistista 30.9.2017 mennessä. Talouden simuloinnista esitellään sen periaatteet ja tarkempi ohjeistus vasta aloituskokouksessa 7.9.17. Näin ollen vaihtoehdoksi jää tehdä esitys siitä, että valtionavustusta voitaisiin kohdentaa myöhemmälle ajanjaksolle.

Ehdotus:

Valmistelutoimielin merkitsee tarkentuvan simulointisuunnitelman sisällön ja aikataulutuksen tietoonsa saatetuksi. Maakunta-yrityksen alustan rakentaminen aikataulutetaan huomioon ottaen simuloinnista saatava tarkempi ohjeistus. Valtiovarainministeriölle tehdään esitys siitä, että saatua valtionosuutta voidaan kohdentaa myöhemmälle ajanjaksolle kuin 1.7.-30.9.17. Tähän vaikuttaa myös pidentyneen esivalmisteluvaiheen henkilöstörekrytointien painottuminen valtionavustushakemukseen nähden suunniteltua myöhemmäksi.

Viedään simulointia koskeva tilanne tiedoksi ohjausryhmän kokoukseen 4.9.2017.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin seuraavin, uudistuksen valtakunnallisen muutosjohtajan ja maakunnallisten muutosjohtajien etäyhteysneuvottelussa 18.8.17 esiintullein tarkennuksin:

- Valtakunnallisen muutosjohtaja Pauli Harjun mukaan valtiovarainministeriön tekemät rahoituspäätökset ovat voimassa koko esivalmistelun ajan eli toukokuun lopussa 2018 tapahtuvaan vaiheen päättymiseen saakka.

- Valtion ensi vuoden budjetti (budjettiriihi 30.8.17) määrittää rahoituskehityksen, jonka puitteissa rahoituksen hakumenettely avataan maakunnille.

- Maakunnille lähetetään selventävä kirje syyskuussa tämän vuoden valtionavustusrahoituksen käytöstä ja ensi vuoden rahoituksesta. Valtionavustuspäätöksissä tulee olemaan jatkossakin omarahoitusosuus (vähintään 10 %).

Valtionavustushakemus ICT:n kehittämiseen

VATE § 44

Soten tietohallinto on valmistellut oheisen ohjeistuksen pohjalta ICT:n kehittämistä koskevan tulevan maakunnan ICT-valmistelua koskevan valtionavustushakemuksen. Hakemus tulee jättää valtiovarainministeriölle 31.8.17 mennessä.

Liite nro: 7

Liitteenä on soten tietohallinnon valmisteleva valtionavustushakemus ICT:n perustamis- ja konsolidointikustannuksiin. Lähtökohtana toteuttamiselle ovat seuraavat kustannuserät:

- 60 000 € oma resurssointi, 1 hlö
- 40 000 € ulkopuoliset asiantuntijaresurssit
- 100 000 € käyttövaltuushallinta-tietojärjestelmän hankinta ja käyttöönotto

Haettavan valtionavustuksen määrä on 140.000 euroa ajalle 1.7. - 30.9.17.

Liite nro: 8

Ehdotus:

Valmistelutoimielin hyväksyy Kainuun maakunnan ICT-valmisteluun tarkoitetun 140.000 euron määräisen valtionavustushakemuksen lähetettäväksi Kainuun Liiton toimesta ja sitoumuksella valtiovarainministeriölle liitteen mukaisena.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin.

Pidennetyn esivalmistelun ja väliaikaishallinnon työryhmät

VATE § 45

Valmisteluryhmä ja valmistelutoimielin ovat valmistelleet työryhmärakennetta ja kokoonpanoa eri kokouksissaan mm. seuraavasti:

Väliaikaishallintoa varten työryhmärakenne muodostetaan uudelleen siten, että nykyiset työryhmät ja alatyöryhmät järjestetään VATEn johdolla toimiviksi, uuden maakunnan palvelu- ja tehtäväkokonaisuuksia valmisteleviksi työryhmiksi. Ammattiviestijöistä koostuva viestintäryhmä toimii nykykokoonpanolla ml. puheenjohtaja ja sihteerillä myös väliaikaishallintovaiheessa.

Siirtyminen esivalmistelusta väliaikaishallintoon merkitsee toimeenpanovaiheen painottumista, minkä vuoksi työryhmien rakennetta ja tehtäviä on arvioitava uudelleen.

Luonnos väliaikaishallintovaiheen työryhmärakenteeksi:

Hallinto- (ml. asiakirjahallinto), talous-, henkilöstö-, ICT- ja toimitila työryhmät. Kainuun sote vastaa yhtiöittämisen selvittämisestä ja valmistelusta.

Soten valinnanvapauspilotointityöryhmä, soten organisointityöryhmä, varautumisen työryhmä.

Työvoima- ja elinkeinopalvelutyöryhmä, elintarviketuotannon ja –kaupan tuki-, huolto- ja valvontapalveluja koskeva työryhmä.

Maan- ja vedenkäytön sekä liikenteen palveluja koskeva työryhmä.

Kehittämis- ja suunnittelutoimintoja koskeva työryhmä.

Kukin organisaatio nimeää henkilöstöstään parhaan mahdollisen asiantuntemuksen omaavan henkilön jäseneksi työryhmään. Kunnilta siirtyvien tehtävien osalta myös ao. vastuukunta voi nimetä jäsenen työryhmään. Työryhmiin ei nimetä varajäseniä.

Valmisteluryhmä nimeää työryhmiin puheenjohtajat ja sihteerit. Työryhmien vastuuvastuut nimetään erikseen.

Henkilöstöjärjestöjen edustus organisoituu väliaikaisen yhteistoimintaelimen avulla. Poliittisesta ohjauksesta vastaa ohjausryhmä.

Ohjausryhmä on kokouksessaan 19.6.17 käsitellyt asiakokonaisuutta ja hyväksynyt uutta työryhmärakennetta koskevan linjauksen.

Valmistelutoimielin jatkoi kokouksessaan 7.8.17 työryhmärakenteen arviointia (mm. henkilöstöjärjestöjen edustus henkilöstötyöryhmässä

ja soten organisointityöryhmässä, soten sisältötyöryhmien tarve, työryhmien nimet) ja päätti jatkovalmistelua varten seuraavaa:

- kehittämis- ja suunnittelutyöryhmän tehtävään sisältyy uuden maan kunnan järjestämistehtävien kokonaistarkastelu
- työryhmä 7 nimettiin soten järjestämistyöryhmäksi, jonka alaan kuului nykyisen soten organisoinnin alatyöryhmän toiminta
- työryhmä 8 nimettiin soten tuottamistyöryhmäksi, jonka alaan kuului valinnanvapauspilotointityöryhmän toiminta
- työryhmä 11:n nykyisen nimikkeen valmisteluvaihtoehdoksi esitetään maataloustuotannon, maaseudun kehittämisen ja ympäristöterveydenhuollon työryhmä
- henkilöstötyöryhmään, soten organisointialatyöryhmään ja valinnanvapauspilotointityöryhmään tulee henkilöstöjärjestöedustus
- varautumistyöryhmän tehtäviin, mahdolliseen suunnittelijaresursointiin ja varautumisen prosessiin palataan myöhemmin erikseen
- eri työryhmiin tarvitaan tarpeen ja tehtävien perusteella erilaiset kokoonpanot, aiempia työryhmäkokoonpanoja voidaan käyttää pohjana arvioitaessa uusien työryhmien kokoonpanoja, työryhmien kokoonpanoja valmistellaan valmistelutoimielimen työkokouksessa 22.8.17, tavoitteena nimetä kokoonpanot valmistelutoimielimen kokouksessa 6.9.17 tai sen jälkeen, kun vastuuvalmistelijoiden tarve ja kohdentuminen on ratkaist Työryhmistä ja organisaatioista tehdään matriisimallinen kokonaisuus kokoonpanon valmistelun yhteydessä.

VATE

Liitteenä on valmistelutoimielimen päätöksen 7.8.17 mukaisesti tarkennettu organisaatiokaavio, jossa on työryhmärakenne nimikemuutoksineen. Ohessa on myös nykyisen työryhmärakenteen kokoonpano. Mukana seuraa lisäksi työryhmien kokoonpanojen nimeämistä varten taulukko, johon kukin organisaatio voi nimetä edustuksensa. PSAVI:lta ja POP-Elyltä ei ole erikseen pyydetty tässä vaiheessa nimeämisesityksiä.

Liite nro: 9 (tarkennettu organisaatiokaavio)

Liite nro: 10 (nykyisen työryhmärakenteen kokoonpano)

Liite nro: 11 (taulukko työryhmien nimeämistä varten)

Ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin

§ 45

21.08.2017

Valmistelutoimielin valmistelee aiempien päätöstensä ja oheisen taulukon pohjalta työryhmien jäsenten kokoonpanot puheenjohtajuudet ja sihteeriydet huomioiden. Valmistelutyötä jatketaan tarpeen mukaan työkokouksessa 22.8.2017 ja viedään valmistelutilanne tiedoksi ohjausryhmälle 4.9.2017 kokoukseen.

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Ehdotus hyväksyttiin.

Väliaikainen valmistelutoimielin § 46 21.08.2017

Muut asiat

VATE § 46

Väliaikainen valmistelutoimielin:

Jaana Korhonen toi esille seuraavia selviteltäviä asioita:

- valmistelutoimielimen työjärjestyksen muutostarpeet väliaikaishallintoa koskevan lainsäädännön voimaantulon siirryttyä
- maakuntien etäyhteyskierroksen 28.8.17 agenda
- uudistuksen rahoitustilanne
- sidosryhmäyhteistyöpäivän 5.9.17 edustus
- henkilöstön muutostukivalmennus

Valmistelutoimielin merkitsi asiat tiedoksi ja totesi etäyhteyskierroksen agendan olevan valmistelussa. Päivään 5.9. voivat valmistelutoimielimen taholta osallistua etäyhteydellä halukkaat. Muihin asioihin palataan myöhemmin.

Viranomainen

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava Kainuun liiton kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksi-antoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Oikaisuvaatimus tehdään Kainuun maakuntahallitukselle osoitteella Kainuun liitto, Kaupakatu 1, 87100 Kajaani tai sähköpostitse kainuunliitto@kainuu.fi. Kirjaamo avoinna arkisin klo 8.00 - 15.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava;

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.