

Maakuntahallitus

25.08.2015

AIKA 25.08.2015 Klo 16:00 - 17:59

PAIKKA Sokos Hotel Kimmel, Itäranta 1, Joensuu

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
107	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
108	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
109	Kainuun tuulivoimamaakuntakaavan ehdotus	6
110	Puurakenteiden kehittäminen ja tuotteistaminen, PUUKET	8
111	KASVUA KV-MATKAILUUN – Vuokatti, Kajaani, Oulujärven alue	13
112	Itsehallintoalueiden perustaminen Suomeen - kannanotto	16
113	Valtiovarainministeriön ehdotus valtion talousarvioesitykseksi vuodelle 2016 - Kainuun esitykset	22
114	Pöytäkirjat, viranhaltijapäätökset ja lausunnot	26

KOKOUSAIKA 25.08.2015 klo 16:00 - 17:59**OSALLISTUJAT**

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Päätöksentekijät	Korhonen Timo	16:00 - 17:59	puheenjohtaja	
	Jarva Marisanna	16:00 - 17:59	jäsen II vpj.	
	Hatva Teuvo	16:00 - 17:59	jäsen	
	Hekkala Raija	16:00 - 17:59	jäsen	
	Kinnunen Anneli	16:00 - 17:59	jäsen	
	Kyllönen Esko	16:00 - 17:59	jäsen	
	Kyllönen Sari	16:00 - 17:59	jäsen	
	Moilanen Kalle	16:00 - 17:59	jäsen	
	Peltola Harri	16:00 - 17:59	jäsen	
	Piirainen Raimo	16:00 - 17:59	jäsen	
	Sarparanta Tiina	16:00 - 17:59	jäsen	
	Toivanen Osmo	16:00 - 17:59	jäsen	
	Aavakare Eila	16:00 - 17:59	varajäsen	
Poissa	Hakkarainen Eija	jäsen I vpj.		
	Suutari Eero	maakuntavaltuuston I vpj		
	Keränen Heimo	aluekehitysjohtaja		
Muut osallistujat	Kettunen Pentti	16:00 - 17:59	maakuntavaltuuston pj	
	Virkkunen Reijo	16:00 - 17:59	maakuntavaltuuston II vpj	
	Turkulainen Harri	16:00 - 17:59	sihteeri	
	Malinen Pentti	16:45 - 17:59	maakuntajohtaja	Saapui § 111 aikana
	Heikkinen Hannu	16:00 - 16:45	suunnittelujohtaja	Poistui § 111 aikana
	Vilhu Eero	16:00 - 17:20	ohjelmakoordinaattori	Poistui § 112 aikana

ALLEKIRJOITUKSETTimo Korhonen
PuheenjohtajaHarri Turkulainen
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT107 - 114

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

____/____ 2015

____/____ 2015

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kalle Moilanen

Harri Peltola

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Kainuun liiton virasto, Kauppakatu 1, pe 4.9.2015 klo 8:00 - 15:00

____/____ 2015 Aila Kokkonen, asianhallintasihteeri

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

MH § 107

Kainuun liiton hallintosäännön 6 §:n mukaan kokouskutsu lähetetään sähköisesti tai kirjallisesti jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus kokouksessa, vähintään neljä päivää ennen kokousta.

Esityslista, johon sisältyy selostus käsiteltävistä asioista sekä päätösehdotus, lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä.

Tämä esityslista on postitettu 19.8.2015.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus toteaa kokouksen sääntöjen mukaan koolle kutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Maakuntahallitus myöntää läsnäoleville asiantuntijoille läsnäolo- ja puheoikeuden.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

MH § 108

Kainuun liiton hallintosäännön 18 §:n mukaan pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Maakuntahallitus hyväksyi 25.2.2013 kokouksessaan periaatteet, että pöytäkirjantarkastus suoritetaan kiertävällä tavalla aakkosjärjestyksessä.

Lisätietoja antaa hallintopäällikkö Harri Turkulainen, puh. 044 710 0866 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Kalle Moilanen ja Harri Peltola.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Kainuun tuulivoimamaakuntakaavan ehdotus

MH § 109

Kainuun maakuntavaltuusto on tehnyt Kainuun tuulivoimamaakuntakaavan laatimispäätöksen 25.3.2013. Maakuntahallitus hyväksyi kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman kokouksessa 19.8.2013 sekä hyväksyi siihen tehdyt tarkistukset 27.10.2014 ja 23.3.2015. Maakuntahallitus hyväksyi kaavan lähtökohdat ja tavoitteet 9.12.2013 ja päätti asettaa kokouksessa 30.6.2014 tuulivoimamaakuntakaavaluonnoksen julkisesti nähtäville 11.8.-12.9.2014 väliksi ajaksi. Maakuntahallitus antoi vastineet kaavaluonnoksesta saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin sekä päätti maakuntakaavan aluerajausta koskevasta muutoksesta kokouksessa 23.3.2015.

Kainuun liiton alueidenkäytön vastuualueella on valmisteltu ehdotus Kainuun tuulivoimamaakuntakaavaksi. Maakuntahallituksen hyväksymän osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaan maakuntakaavaehdotus asetetaan julkisesti nähtäville MRL 62 §:n mukaisesti. Kaavan nähtävillä oloaikana kaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot Kainuun kaupungeilta ja kunnilta sekä Kainuuseen rajoittuvilta maakuntaliitoilta. Lausunnot pyydetään lisäksi Kainuun ELY -keskuksen ympäristövastuualueelta sekä muilta maakuntakaavan kanalta keskeisiltä viranomaisilta ja yhteisöiltä.

Kainuun tuulivoimamaakuntakaavan ehdotus esitellään kokouksessa. Maakuntahallituksen jäsenille lähetetään erillisenä liitteenä tuulivoimamaakuntakaavan ehdotusasiakirjat. Valmisteluaineistoon ja voimassa olevaan Kainuun maakuntakaavaan on mahdollista tutustua Kainuun liiton verkkosivuilla osoitteessa:
www.kainuunliitto.fi/maakuntakaavoitus

Erillisliite nro: 1

Kainuun tuulivoimamaakuntakaava 2030, kaavaehdotus 25.8.2015

Erillisliite nro: 2

Kainuun tuulivoimamaakuntakaava. Maakuntakaavamerkinnot ja määräykset. Ehdotus 25.8.2015.

Erillisliite nro: 3

Kainuun tuulivoimamaakuntakaava, Maakuntakaavaselostus. Ehdotus 25.8.2015

Erillisliite nro: 4

Kainuun tuulivoimamaakuntakaava, Maakuntakaavaselostuksen liitteet 25.8.2015.

Lisätietoja antaa suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen, puh. 044 710 0864 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntahallitus

§ 109

25.08.2015

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää asettaa Kainuun tuulivoimamaakuntakaavan ehdotuksen julkisesti nähtäville 2.9.-2.10.2015 väliseksi ajaksi ja pyytää siitä tarvittavat lausunnot. Maakuntahallitus antaa Kainuun liiton alueidenkäytön vastuualueelle valtuudet tehdä kaavaehdotukseen tarpeelliset tarkistukset ja täydennykset ennen nähtäville asettamista.

Maakuntahallitus:

Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen esitteli asiaa.

Maakuntahallitus hyväksyi maakuntajohtajan ehdotuksen.

Puurakenteiden kehittäminen ja tuotteistaminen, PUUKET

MH § 110

Hakijana on Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappia yhteyshenkilönään Martti Mylly.

Suomessa on tehty työtä puurakentamisen edistämiseksi 1990-luvulta lähtien. Puutuotteet soveltuvat lähes kaikkeen uudis- ja korjausrakentamiseen. Puurakenteita voidaan käyttää eri käyttötarkoituksissa rakennuksissa niin korkeissa kerrostaloissa kuin hallimaisissa rakennuksissa ja silloissa. Rakentamisessa asuntorakentaminen on kaikkein tärkeimmässä roolissa: Suomen rakennuskannasta noin 86 % on asuinrakennuksia. Vapaa-ajan rakennuksista lähes 99 % on puurakenteisia.

Puutalojen rakentamiseen on useita teollisia vaihtoehtoja, joista voidaan valita kuhunkin tapaukseen optimi ratkaisu. Yhteistä niille on pitkälle viety teollinen esivalmistus ja nopea rakentaminen. Rakentamisessa puun pitää pystyä kilpailemaan muiden materiaalien kanssa ja ketjun alkupään on pystyttävä tarjoamaan kilpailukykyinen vaihtoehto sekä vientimarkkinoilla että kotimaan jatkojalostukselle.

Hankkeen sisältönä on selvittää teollisten puutuotteiden ja rakennussarjojen suunnittelua ja valmistamista, rakennussarjojen toteutuskonsepteja sekä saatujen tietojen ja rakenneratkaisujen siirtämistä yritysten käyttöön. Tuotemalleista laaditaan suunnitelmia yhteistyössä PUUKET hankkeen asiantuntijaryhmän kanssa. Tavoitteena on löytää kestävä kehityksen mukaisia rakenneratkaisuja ja valmistaa pelkistettyjä tuotemalleja, joita myös visualisoidaan ja tuodaan näyttävästi esille erilaisissa tilaisuuksissa hankkeessa mukana olleille yrityksille sekä markkina-alueen potentiaalisille asiakastahoille (messut, seminaarit...)

PUUKET -hanke toimii myös innovaattorina sellaisille uusille tuotekehityshankkeille, joita ei voida tämän hankkeen puitteissa toteuttaa. Nämä innovaatiot parantavat puuraaka-aineen käyttöä ja hyödyntämistä ja PK -yritysten toimintaedellytyksiä sekä luovat uusia työpaikkoja.

PUUKET -hankkeella pyritään vastaamaan kestävä kehityksen rakentamisen mukaisiin haasteisiin selvittämällä alan toimijoiden näkemyksiä, mielikuvia ja arvoja.

o Suunnitteluosaamisen laajentaminen

o Antaa impulsseja puurakennetekniikan investointihankkeille.

o Saadaan aikaan ylimaakunnallinen verkosto CLT -teknologian ja osaamisen eteenpäin viemiseksi.

PUUKET -hankkeen aikana kehitetyt rakenneratkaisut ovat kaikkien hankkeessa mukana olevien ja muiden rakennustuotealan yritysten ja suunnittelutoimistojen käytettävissä. Yritykset voivat hyödyntää

hankkeen aikana tuotettua tieto-taitoa uusissa esimerkiksi ELY -keskuksien ja Tekesin rahoittamissa tuotekehityshankkeissa.

Puuket hankkeen tavoitteet:

1. Muiden hanketoimijoiden kanssa verkostoituminen
2. Verkostoituminen ja yhteistyö paikallisten puualalla toimivien yritysten kanssa
3. Digitaalisen suunnittelu- valmistusteknologian käyttöönotto paikallisissa yrityksissä
4. Teollisten puutuotteiden ja rakennussarjojen tuotteistus paikallisille yrityksille
5. Teollisten puutuotteiden ja rakennussarjojen pilotointi
6. Kootun ja kehitetyn tietouden siirtäminen alan koulutuksiin

Toimenpidekokonaisuudet Puuket-hankkeessa jaotellaan seuraavasti:

1. Tiedonhankinta ja toteuttajaverkoston toimintamahdollisuuksien kartoittaminen
2. Tuotteiden suunnittelu tietomallipohjaisilla suunnittelujärjestelmillä
3. Suunnittelutiedostojen integrointi ja siirtäminen CNC-työstöinä toteutettavaksi
4. Pilottituotteiden valmistus automaatiotekniikalla
5. Suunniteltujen puutuotteiden ja rakennusjärjestelmien konseptointi ja tuotteistus kaikkien osapuolten käyttöön

Hankkeen päätoteutuksesta vastaa Ammattiopisto Lappia. Osatoimittajina ovat Savonia-ammattikorkeakoulu, Kemin Digipolis, Työteho-seura (TTS), Kainuun toimipiste, Koillis-Suomen Aikuiskoulutus Oy ja Lapin kunnat (Sodankylä). Tarkoituksena on saada aikaan kaikille osapuolille julkisia tuotteita, tuotemenetelmiä ja liiketoimintamalleja sekä koulutusmateriaaleja, jotka vahvistavat yritysten liiketoimintaa ja lisäävät työllistymismahdollisuuksia. Kehitettävät ja tuotteistetavat tuoteryhmät ovat CLT-elementit ja -liitosrakenteet, LVL-elementit, Timber- Frame-rakenteet, puurakenteiset hybridijärjestelmät sekä saha-alalle kehitettävät tuotteet.

Hankkeen suunniteltu toteutusaika on 1.8.2015-31.12.2017 ja kokonaiskustannusarvio on 257 291 €, johon haetaan TL 2 EAKR/valtion rahoitusta yhteensä 205 832 €.

Myönnettävän tuen jakautuminen maakunnittain: Lappi 155 729 € (75,65 %), Pohjois-Savo 25 143 € (12,22 %) ja Kainuu 24 960 € (12,13 %). Tukea esitetään myönnettäväksi 80 % tukikelpoisiksi hyväksyttävistä nettokustannuksista.

Koko hankkeen kokonaisrahoitussuunnitelma:

EAKR/valtion rahoitus TL 2	205 832 €	80,0 %
----------------------------	-----------	--------

Kuntien rahoitus	43 258 €	16,8 %
Muu julkinen rahoitus	1 961 €	0,8 %
Yksityinen rahoitus	6 240 €	2,4 %
Yhteensä	257 291 €	100,0 %

Koko hankkeelle hyväksyttävät kokonaiskustannukset:

Palkkakustannukset	157 728 €
Ostopalvelut	53 000 €
Matkakustannukset	22 900 €
Flat rate 15 %	23 663 €
Yhteensä	257 291 €

Hanketiimi käsitteli hankeasiaa kokouksessaan 17.8.2015 ja puolsi hankkeen rahoittamista.

MYR sihteeristössä hanke oli kirjallisessa menettelyssä ja määrääi-
kaan 19.8.2015 klo 10.00 mennessä kukaan ei vastustanut hank-
keen rahoittamista.

Päärahoittajan arvio:

Hanke on rakennerahasto-ohjelman erityistavoitteen 4.1 mukainen kehittämishanke. Se liittyy erityistavoitteen osa-alueeseen, jossa tuetaan ammatillisen koulutuksen, korkeakoulutuksen julkisyhteisö-
jen ja yritysten tki-yhteistyötä. Lisäksi siinä uudistetaan alueen vah-
voja ja pitkälle kehittyneitä toimialoja uusien arvoketjujen ja työpaik-
kojen syntymiseksi. Hanke on myös älykkään erikoistumisen mukai-
nen, siinä tavoitellaan taloudellista kasvua kehittämällä alueiden
elinkeinoelämää niiden vahvuuksia hyödyntämällä.

Kainuun liiton täydentävä arvio hankkeesta:

Hanke tukee Kainuun maakuntaohjelman TL 1:n painotusta elinvoi-
mainen ja uudistuva elinkeinoelämä. Työtehoseura Kainuu on pyytä-
nyt PUUKET hankkeeseen mukaan eri puurakennusteknologioiden
asiantuntijoita, joiden muodostama tuotekehitysarvoketju pystyy luo-
maan puurakentamisen ongelmakohtiin ratkaisuja, sekä mahdolli-
sesti löytämään uusia innovaatioita, joiden avulla parannetaan Kai-
nuun PK-yritysten toimintaedellytyksiä, työllistävyyttä, mutta ennen
kaikkea luodaan uusia tapoja markkinoida osaamista ja laadukasta
puuraaka-ainetta. PUUKET hanke hyödyntää sekä Lappian puura-
kentamisen oppimisympäristöä, että Woodpoliksen tietotaitoa ja op-
pimisympäristöä niin, että esille nouseva puutuote- ja rakennussarjo-
jen tuotteistaminen hankkeeseen sitoutuneille yrityksille olisi mah-
dollista. PUUKET hankkeen aikana esille nousevat tuotekehityk-
seen, rakennesuunnitteluun, arkkitehtuuriin, tms. liittyvien pulmakoh-
tien työstäminen vaatii koko asiantuntijaryhmältä yhdenmukaisia ja
toisiaan ymmärtäviä teknologioita. Tämä jo itsessään luo tarpeen di-
gitaalisen suunnittelu- ja valmistusteknologian käyttöön otolle ja yh-

denmukaistamiselle. PUUKET -hanke pilotoi kehitettyjä ratkaisuja hankkeen toimijoiden, sekä hankkeessa olevien rakennusalan yritysten toimesta.

Hankkeen rinnalla käynnistyy Työtehoseuran hallinnoima Puurakentamisen verkko-osaamiskeskus ESR-hanke, jonka tavoitteena on kehittää puurakentamiseen liittyvää koulutusta ja osaamista alueen yrityksissä ja puurakentamiseen liittyvissä organisaatioissa.

Erillisliite nro: 5

Lisätietoja hankkeesta antaa ohjelmakoordinaattori Eero Vilhu, puh. 044 7100 861.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus valtuuttaa maakuntajohtajan tekemään rahoituspäätöksen seuraavin ehdoin:

Maakuntahallitus myöntää Puurakenteiden kehittäminen ja tuotteistaminen, PUUKET hankkeelle TL 2 rahoitusta 80 %, kuitenkin enintään EAKR 12 480 € ja valtion rahoitusta 12 480 € jäljempänä olevan rahoitussuunnitelman osana.

Kainuun rahoituksen osuus:

EAKR TL 2	12 480 €	40,00 %
Valtio	12 480 €	40,00 %
Yksityinen rahoitus, hakija	6 240 €	20,00 %
Yhteensä	31 200 €	100,00 %

Kainuun osuus kustannuksista on seuraava:

Palkkakustannukset	18 000 €
Ostopalvelut	7 500 €
Matkakustannukset	3 000 €
Flat rate 15 %	2 700 €
Yhteensä	31 200 €

EAKR ja valtion rahoitusta voidaan käyttää aikavälillä 1.8.2015 - 31.12.2017 hankkeelle hyväksyttävien projektisuunnitelmaa toteuttavien kulujen kattamiseen.

Hankkeen yhteyshenkilöksi/rahoittajan edustajaksi nimetään EU-hankekoordinaattori Heikki Immonen. Lisäksi hankkeen ohjausryhmän jäseneksi nimetään aluekehitysjohtaja Heimo Keränen.

Maakuntahallitus

§ 110

25.08.2015

Maakuntahallitus:Hyväksyi.

KASVUA KV-MATKAILUUN – Vuokatti, Kajaani, Oulujärven alue

MH § 111

Hakijana on Kainuun Etu Oy yhteyshenkilönään Tuomo Tahvanainen.

Kainuun kansainvälinen matkailu on koko 2000-luvun ajan nojannut pitkälti Venäjältä ja venäjänkielisiltä alueilta saapuneisiin asiakasvirtoihin. Venäläisten ostovoimassa on tapahtunut kuitenkin vuoden 2013-2014 aikana merkittävää heikkenemistä, mikä on osaltaan aiheutunut ruplan kurssin voimakkaasta laskusta sekä osaltaan Venäjän talouden yleisestä taantumasta. Kainuun matkailustrategian 2011-2020 tavoitteiden mukaisesti matkailutoimialalla tavoitellaan kannattavaa kasvua, erityisesti kansainvälisiltä markkinoilta. Kiinalaisten ja japanilaisten matkailu on viimeisten vuosien aikana kasvanut voimakkaimmin koko maailmassa. Myös rahankäytössä matkalla ollessaan esim. kiinalaiset ovat matkailumaiden ykkösen japanilaisten ollessa myös kärkijoukossa.

Hankkeen tavoitteina ovat:

1. Tehdä kehitystyötä yhteistyössä kv-matkanjärjestäjien kanssa uusien matkailijaryhmien saamiseksi Kainuuseen Kiinasta ja Japanista valittujen teemojen mukaisesti
2. Tehostaa kv-matkailijoiden saamista hankkeen kohdealueelle Kainuuseen Keski-Euroopasta, tiiviissä yhteistyössä kv-matkanjärjestäjien kanssa

Hankkeen toimenpiteinä ovat:

1. Etsiä Kiinasta ja Japanista erityismatkanjärjestäjiä valikoiduissa teemoissa (sportmatkailu, kulttuurimatkailu, vesistömatkailu) ja valikoiduilta alueilta sekä toteuttaa matkanjärjestäjille ja mediaryhmille tutustumisvierailuja Kainuuseen. Vierailujen yhteydessä tavoitteena on toteuttaa yhteistyössä kv-matkanjärjestäjien ja kainuulaisten palveluntuottajien kanssa oikein kohdennettujen matkailupalvelujen kehittämiseen liittyviä työpajoja ja tehdä aluetta ja sen matkailupalveluja samanaikaisesti tunnetuiksi. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi haetaan vähintään 20 kpl potentiaalisia matkanjärjestäjiä yhteensä, molemmista kohdemaista vierailemaan Kainuuseen.

2. Testata ja kehittää Vuokatin, Kajaanin ja Oulujärven alueiden matkailutuotteita Keski-Euroopan markkinoille. Testaus toteutetaan soveltuvilla uusilla matkailutuotteiden tukkukauppiailla ja heidän agenteillaan. Lisäksi tavoitteena on kutsua matkanjärjestäjiä/agentteja tutustumaan alueeseen ja järjestää heidän kanssa tuotekehitystyöpajoja, joissa käydään läpi mitä Vuokatin, Kajaanin ja Oulujärven alueen matkailutoimijoiden tulisi tehdä uudella tavalla saadakseen aiempaa systemaattisemmin toimenpitein kauppaa omista tuotteistaan. Keski-Euroopasta haetaan myös Suomea Aasiaan myyviä matkanjärjestäjiä (tukkurit).

Tulokset:

1. Vähintään kaksikymmentä (20) Kiinaan ja Japaniin Suomea myyvää potentiaalista matkanjärjestäjää ja/tai mediaryhmää Kiinasta, Japanista ja Keski-Euroopasta (tukkurit) vierailemaan Kainuuseen hankkeen aikana. Heidän kanssaan yhteistoiminnassa toteutetaan yksi (1) tuotekehitystyöpaja / vierailu.

Hanke toimii läheisessä yhteistyössä Visit Finlandin sekä muiden, Kainuussa vastaavalla teemalla toimivien kehittämishankkeiden kanssa. Hankkeelle palkataan kohdemaiden kulttuurin tuntevat substanssiosaajat (yhteensä 2 osa-aikaista henkilöä, Kiinan ja Japanin osaajat), joiden tehtävänä on etsiä potentiaaliset matkanjärjestäjät ja median edustajat, kontaktoida heidät sekä suunnitella ja toteuttaa laadukkaat tutustumisohjelmat ja työpajatyöskentelyt vierailuihin liittyen.

Hankkeen suunniteltu toteutusaika hakemuksen mukaan on 1.9.2015-30.9.2016 ja kokonaiskustannusarvio 140 000 €, johon haetaan TL 2 EAKR ja valtiota yht. 98 000 € (70 %).

Hanketiimi käsitteli hankeasiaa kokouksessaan 17.8.2015 ja puolsi hankkeen rahoittamista.

Hanke tukee EAKR -rakennerahasto-ohjelman 2014-2020 toimenpiteitä uusimman tiedon ja osaamisen tuottaminen ja hyödyntäminen sekä erityisesti yritysten innovaatiotoiminnan vahvistamista. Lisäksi hanke tukee Kainuun maakuntaohjelman elinvoimainen ja uudistuva elinkeinoelämä ja etenkin matkailussa (tuotekehitys ja markkinointi) painopistettä ulkomaanmatkailussa.

MYR sihteeristössä hanke oli kirjallisessa menettelyssä ja kukaan ei määräaikaan 19.8.2015 klo 10.00 mennessä vastustanut hankkeen rahoittamista.

Erillisliite nro: 6

Lisätietoja hankkeesta antaa ohjelmakoordinaattori Eero Vilhu, puh. 044 7100 861.

Maakuntajohtajan ehdotus

Maakuntahallitus valtuuttaa maakuntajohtajan tekemään rahoituspäätöksen seuraavin ehdoin:

Maakuntahallitus päättää myöntää KASVUA KV-MATKAILUUN – Vuokatti, Kajaani, Oulujärven alue -hankkeelle TL 2 rahoitusta 70,00 %, kuitenkin enintään EAKR 50 000 € ja valtion rahoitusta 48 000 € jäljempänä olevan rahoitussuunnitelman osana.

Hankkeen rahoitussuunnitelma:

EAKR TL 2	50 000 €	35,71 %
Valtion rahoitus	48 000 €	34,29 %
Kuntarahoitus	2 000 €	1,43 %
Yksityinen rahoitus	40 000 €	28,57 %
Yhteensä	140 000 €	100,00 %

Hankkeen kustannusarvio:

Palkkakustannukset	59 150 €
Ostopalvelut	66 654 €
Flat rate 24 %	14 196 €
Yhteensä	140 000 €

EAKR ja valtion rahoitusta voidaan käyttää aikavälillä 1.9.2015-30.9.2016 hankkeelle hyväksyttävien projektisuunnitelmaa toteuttavien kulujen kattamiseen.

Hankkeen yhteyshenkilöksi nimetään EU-hankekoordinaattori, joka on kutsuttava ohjausryhmän kokouksiin.

Lisäksi Kainuun liitto nimeää hankkeen ohjausryhmän jäseneksi aluekehitysasiantuntija Helena Aaltosen.

Maakuntahallitus:

Maakuntahallitus päätti jättää asian jatkovalmisteluun.

Itsehallintoalueiden perustaminen Suomeen - kannanotto

MH § 112

Sipilän hallituksen strateginen hallitusohjelma Ratkaisujen Suomi sisältää kauaskantoisen tavoitteen – itsehallintoalueiden perustamisen: ”Valtion aluehallinnon ja maakuntahallinnon yhteensovituksesta tehdään erikseen päätös, jolla yksinkertaistetaan julkisen aluehallinnon järjestämistä (valtio, alueet ja kunnat). Ensisijaisena ratkaisuna on toimintojen keskittäminen tehtäviltään ja toimivallaltaan selkeille itsehallintoalueille.”

Itsehallintoalueiden perustaminen on merkittävästi laajempi hanke kuin soteuudistus, mutta ne liittyvät toisiinsa. Hallitusohjelman mukaan hallitus valmistelee sosiaali- ja terveystalouden (SOTE) järjestämisratkaisun kuntaa suurempien itsehallintoalueiden pohjalta. Hallitusohjelman mukaan alueita on yhteensä enintään 19. Alueet vastaavat sosiaali- ja terveystalouden järjestämisestä alueellaan. Hallitus uudistaa sairaaloiden työnjakoa siten, että osa vaativasta erikoissairaanhoidosta keskitetään sosiaali- ja terveysministeriön ohjauksessa erityisvastuualueille. Kansanvaltaisuuden turvaamiseksi sote-alueita johtavat vaaleilla valitut valtuustot.

Hallitusohjelmaa kirjoitettaessa oli ajatuksena edetä sote-uudistusta jatkaen. Pääministeri Sipilä totesi puheessaan eduskunnalle 2.6.2015: ”Eduskunnan perustuslakivaliokunnan antamista vaihtoehtoista valitsimme uudistuksen kuntaa suurempien itsehallintoalueiden pohjalta.” Hallitusohjelma sisälsi siten valinnan perustuslakivaliokunnan vaihtoehtoihin sote-uudistuksen mahdollisista toteutusmalleista.

Perustuslakivaliokunnan kanta sekä Kainuun hallintokokeilun kokemukset ovat taustana sille, että perustuslakiin (121 § 4. mom.) kirjatun alueiden itsehallinnon toteuttaminen nousi keinoksi, jolla luodaan Suomeen selkeämpi, yksinkertaisempi ja tehokkaampi hallintomalli. Suomi on ainoa pohjoismaa ja poikkeus myös Euroopassa – maa, jossa aluetason hallinto ei perustu suoraan kansanvaltaan. Kaksiportainen hallintomalli on voimassa Baltian maissa ja Bulgariassa.

Kuntien roolia ylläkuvatut esitykset muuttavat toteutuessaan merkittävästi. Hallitusohjelma toteaa tulevaisuuden kunnista muun muassa seuraavaa:

Kuntien toiminnan lähtökohtana on paikallisuus. Kunta on ihmisten yhteisö.

Tulevaisuuden kunnan päätehtävä on huolehtia asukkaiden, yritysten ja yhteisöjen elämisen mahdollisuuksista.

Hallitus edistää tulevaisuuden kunnan roolin muuttumista palvelujen järjestäjästä yhä vahvemmin alueensa elinvoiman, yrittäjyyden ja työllisyyden

edistäjäksi. Hallitus lisää kuntien päätösvaltaa erityisesti elinvoimaan liittyvissä asioissa ja vahvistaa paikallista vastuunottoa, harkintaa ja päätöksentekoa.

Lisäksi hallitusohjelmassa kuvataan valtion keskushallinnon muutossuuntia:

Keskushallinnon virastorakenteen uudistusta jatketaan välittömästi tukeutuen Kehu- ja Virsu-hankkeissa omaksuttuihin kehittämisperiaatteisiin

- 1) selkeästä rakenteesta ja ohjauksesta,*
- 2) valtakunnallisesta toimivallasta,*
- 3) asiakasnäkökulmasta,*
- 4) sähköisistä palveluista,*
- 5) kyvystä muutokseen ja riskienhallintaan*
- 6) julkisen hallinnon yhteistyöhön asiakaspalvelussa.*

Jatkovalmistelutyö näiden muutosten toteuttamiseksi on jo käynnistynyt. Hallitusohjelman mukaan esitykset rakenteellisiksi muutoksiksi toimeenpanosuunnitelmineen valmistellaan 31.12.2015 mennessä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen ja itsehallintoalueiden perustamisen sekä aluehallintouudistuksen valmistelun selvityshenkilö-hankkeen ehdotukset julkaistiin 14.8.2015. Selvityshenkilöryhmä (Tuomas Pöysti, Annikki Niiranen ja Arto Haveri) teki omat ehdotuksensa siitä, miten sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus, itsehallintoalueiden perustaminen ja aluehallintouudistus voidaan toteuttaa ja sovittaa yhteen mahdollisimman sujuvasti.

Selvitysryhmän mielestä uusilla itsehallintoalueilla tulee olla riittävä väestöpohja, sote-infrastruktuuri ja taloudellinen kantokyky siten, että ne pystyvät järjestämään alueensa asukkaille kattavat sosiaali- ja terveyspalvelut. Samalla alueiden pitää myös olla luonteva foorumi kansalaisten osallistumiselle ja vaikuttamiselle. Edelleen samaa aluejakoa olisi perusteltua soveltaa mahdollisimman laajalti aluehallinnon tehtävissä ja valtion aluehallinnon jaotusten perustana. Näiden kriteereiden pohjalta selvitysryhmä näkee itsehallintoalueiden sopivaksi määräksi noin 9–12.

Itsehallintoalueiden muodostamisessa tulevan aluehallinnon näkökulmasta selvitysryhmä näkee tärkeäksi ottaa huomioon eri hallinnollisten tasojen toiminnallisen yhteensopivuuden, eri toimijoiden oikean työnjaon sekä aluejako- ja palvelukorjauksen ajallisen kestävyys (noin 30–40 vuotta). Itsehallintoalueiden aluejaon tulisi soveltua mahdollisimman laajalti erilaisten alueellisten tehtävien järjestämiseen. Hallitusohjelmaan kirjatun valtion aluehallinnon ja maakuntahallinnon yhteensovittamisessa tulisi edetä niin, että maakuntien liitot tehtävien integroidaan mahdollisimman nopeasti uusiin itsehallintoalueisiin. Näitä integroinnin edellytyksiä tulisi selvitysryhmän mielestä selvittää yhtä aikaa aluejakojen muodostamisen kanssa. Tulevaisuudessa kuntien yhteistoiminnassa hoidettavia tehtäviä tulisi siirtää laajalti itsehallintoalueille.

Selvitysryhmä listaa ehdotustensa vaikutukset maakuntien liittoihin seuraavasti:

- *Maakuntien liittojen toiminta integroidaan perustettaviin uusiin itsehallintoalueisiin (9–12) ja nykymuotoiset kuntayhtymät puretaan.*
- *Itsehallintoalueilla ylintä päätösvaltaa käyttää kunnallisvaalien yhteydessä suoralla kansanvaalilla valittu valtuusto.*
- *Muutos toteutetaan integroidusti sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien siirron kanssa siten, että itsehallintoalueiden monitoimialaisuus on näkyvissä ensimmäisissä vaaleissa.*
- *Henkilöstön siirroissa noudatetaan liikkeenluovutusperiaatetta. Itsehallintoalueen henkilöstön asemaan ja palvelusuhteen ehtoihin sekä eläketurvaan ja eläkejärjestelmään sovelletaan kuntien henkilöstöä koskevia säännöksiä.*
- *Myöhemmin toteutettavassa aluehallintouudistuksessa itsehallintoalueiden tehtävät laajenevat, kun niille siirretään valtionhallinnosta alueelliseen kehittämiseen liittyviä tehtäviä.*

Kainuun maakuntahallitus sai em. selvitystyöryhmän 14.8.2015 julkistetun raportin tiedokseen osana maakuntajohtajan ajankohtaiskatsausta. Maakuntahallituksen keskustelun pohjalta linjattiin asian jatkovalmistelua ja edunajamistoimenpiteitä niin, että Kainuun tulee saada itsehallintoalueen asema tulevassa uudistuksessa. Tämän tavoitteen todettiin vaativan kannanottoja ja toimenpiteitä, koska em. selvitystyöryhmä oli ehdottanut itsehallintouudistuksen toteuttamista 9-12 alueen pohjalta.

Kainuun maakuntahallitus on seurannut aluehallintoon liittyviä uudistamishdotuksia aktiivisesti kahden viime vuoden aikana. Tilannetta on päivitetty hallituksen kokouksissa ja lisäksi puheenjohtaja ja maakuntajohtaja ovat osallistuneet maakuntien liittojen yhteisiin tapaamiin, joissa näitä asioita on käsitelty.

Kainuun maakuntahallitus linjasi (MH 2014/ § 141 sekä MH 2015/ § 14) tarkemmin tavoitteitaan aluehallintouudistukseen lausunnossaan maakuntien tulevaisuutta koskevaan maakuntien yhteiseen kannanottoluonnokseen seuraavaa:

"Kannanottoluonnoksen sisältö vastaa hyvin pitkälle Kainuun maakunnan tavoitteita ja tahtotilaa. Tilanteessa, jossa valtio on jo vetäytynyt ja mm. VIRSU-työryhmän esitysten mukaan näyttää yhä enemmän vetäytyvän suurempiin maantieteellisiin yksiköihin, on alueen kunnilta ja asukkailta oikeutuksensa saava laaja-alainen ja demokraattinen maakuntahallinto tullut välttämättömäksi.

Kainuussa toteutettiin vuosina 2005 – 2012 maakuntahallintoa koskeva hallintokokeilu. Kokeilussa ei siirretty päätösvaltaa valtion aluehallinnolta maakuntahallintoon, mutta muutoin kokeilussa oli paljon elementtejä, jotka demokraattisen, kolmiportaisen hallinnon toteutta-

misessa ovat oleellisia. Kokeilun valtiovarainministeriön johdolla toiminut seurantaryhmä esitti myönteisten tulosten johdosta Kainuun kokeilun vakinaistamista, joka ei kuitenkaan poliittisessa päätöksenteossa edennyt. Kainuun liitto voi kokemuksiinsa vedoten kannattaa esitettyä aluehallinnon uudistamislinjaa, jossa kootaan sekä kunta- että valtionhallinnon alueiden tehtävistä laaja kokonaisuus ja se otetaan demokraattiseen ohjaukseen. Uusi maakuntahallinto tulisi siis kokoamaan tehtäviä sekä ylhäältä valtiolta että alhaalta kuntayhtymiltä ja maakunnallisilta liikelaitoksilta.

Kannanotossa on perustellusti tuotu esiin, että perustuslain 121 pykälän 4 momentin mukaan kuntia suurempien alueiden itsehallinnosta säädetään lailla. Tätä lakikohtaa sovellettiin Kainuun hallintokokeilussakin. Kunnallisen itsehallinnon periaatetta on syytä kunnioittaa myös maakuntien määrä ja rajoja koskevien ratkaisujen teossa.

Kainuun liitto hallintokokeilun kokemuksiin viitaten ei näe tulevan aluehallinnon yksiköiden määrän kannalta ratkaisevana tekijänä väestöpohjaa. Sen sijaan toiminnallisiin talousmaakuntiin (koostuvat useista maakuntakeskuksen ympärille muodostuvista työssäkäyntialueista) ja alueen omaan tahtotilaan perustuva aluejako on edellytys aluelähtöisyyden ja kannanotossa korostetun subsidiariteettiperiaatteen toteutumiselle. Kainuun tapauksessa ei näitä periaatteita rikkomatta voida lähteä toteuttamaan aluehallintouudistusta, jossa alueellinen toimivalta etäännyisi alueelta. Kainuun tapauksessa lähimmät mahdolliset aluehallintokeskukset sijaitsisivat yli 180 km:n päässä nykyisestä maakuntakeskuksesta Kajaanista.

Kannanotossa olisi syytä avata Suomen aluerakenteen erilaisuutta niin, että voitaisiin myös nähdä sellainen aluehallinnon uudistamisvaihtoehto, jossa hallinnolliset rakenteet eivät olisi yksi yhteen saman kaavan mukaiset niin tiheään asutulla metropolialueella ja pitkien etäisyyksien ja harvan asutuksen Itä- ja Pohjois-Suomessa. Mikäli maakuntien (aluehallinnon uusien yksiköiden) pieni koko nähdään ongelmana, sen voi ratkaista myös yhteistoiminta-aluekäytännöllä. Sellainen tunnetaan jo nykyisessä aluekehityslaissa. Yhteistoiminta-alueet voi olla tarkoituksen mukaista yhteen sovittaa esim. tulevan sotealuejaon kanssa.

Maakunnan liittojen yhteinen kannanotto annettiin 14.1.2015 ja sen loppuosassa esitettiin seuraavasti: "Maakuntien liittojen hallitusten puheenjohtajat ja maakuntajohtajat haluavat, että seuraavaa hallitusohjelmaa laadittaessa kiinnitetään huomiota koko aluehallinnon tulevaisuuteen. Nykyisten useiden eri toimijoiden tehtäviä on mahdollista järjestää uudelleen siten, että monikerroksista hallintoa kevennetään ja, että kunnallisen demokratian ohjausvalta alueella vahvistuu.

Parlamentaarisen valmistelun pohjalta on lähdettävä kehittämään

koko maan alueella aluehallinto-organisaatiota, jolla on kansalaisten luottamus. Tulevassa hallitusohjelmassa tulee luoda valmius kansanvaltaan, alueiden omiin vahvuuksiin ja tietämykseen perustuvan aluetason hallinnon toteuttamismahdollisuuksiin edellä esitetyltä pohjalta.”

Kainuun maakuntahallituksen kannanotto itsehallintoalueiden perustamiseen

Kainuun maakuntahallituksen aiempien keskusteluiden ja kannanottojen pohjalta liitto antaa seuraavan kannanoton itsehallintoalueita koskevaan päätöksentekoon:

1. Suomen aluehallinnon uudistus on välttämätöntä toteuttaa hallitusohjelman linjaamalla tavalla perustamalla perustuslain 121 pykälän 4 momentin tarkoittamat itsehallintoalueet.

- a. Jotta aluehallinnon uudistuksessa voidaan edetä suunnitellun aikataulun mukaisesti, uudistuksen on lähdettävä liikkeelle nykyisen maakuntajaon pohjalta ja kuulemalla alueiden tahtoa aluerajausten tekemisessä.
- b. Maakuntien liittojen nykyiset tehtävät on liitettävä uusiin itsehallinnollisiin alueisiin alusta alkaen ja mahdollisimman pian koottava valtion aluehallinnossa hoidettavat aluekehittämistä ja alueiden käytön ohjausta koskevat tehtävät.
- c. Itsehallintoalueiden tehtävien ja perusteiden on voitava ”jousta”, koska millään alueyksikkömäärällä Suomeen ei saada palveluiden saavutettavuuden (etäisyydeltä) tasavertaisia itsehallintoalueita. Metropolialueen, viiden erityisen vaativaa sairaanhoitoa tarjoavien alueiden ja pienten maakuntien tehtävien ei siten tarvitse olla samat.
- d. Itsehallintoalueiden päättäjien valinta suorilla vaaleilla on toteutettava mahdollisimman pian; tavoitteena on pidettävä kevään 2017 kunnallisvaaleja.
- e. Kainuun liitto kannattaa uusien sote-alueiden muodostamista nykyisen maakuntajaon pohjalta.

2. Kainuusta tulee muodostaa yksi tulevista itsehallintoalueista.

- a. Kainuussa toimii jo täysimittainen sote-integraatio Kainuun hallintokokeilun tuloksena. Alueen pieni väestöpohja ei ole ollut toiminnan onnistumisen esteenä. Kainuun soten kokemuksia on tarkoituksenmukaista hyödyntää uudistusprosessissa.
- b. Kainuussa toimii ELY-keskus, joka on valtion vastinpari Kainuun liitolle aluekehitystehtävissä. Valtion aluehallinnon tehtävien kytkeminen on oleellisen tärkeää, jotta EU- ja kansallisten aluekehitystoimenpiteiden vaikuttavuus kaikilla alueilla voidaan turvata.
- c. Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen tasavertaista saavutettavuutta tulee turvata hallitusohjelman mukaisesti enintään 19

sote-alueen avulla.

- d. Hallitusohjelmassa tavoitteeksi asetettu terveyserojen kaventaminen vaarantuu, jos palvelut keskitetään liian harvaan alueverkkoon, sillä palvelut etääntyvät erityisesti alueilla, joilla sairastavuus ja muut ongelmat ovat suurimmat.
- e. Itsehallintoalueet tarvitsevat keskinäistä yhteistyötä: Kainuun osalta se voi tapahtua erityisen vaativien sairaanhoidon palvelujen osalta koko Pohjois-Suomea koskevana ja aluekehittämisen osalta koko Itä- ja Pohjois-Suomen kanssa.

Lisätietoja antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, p. 044 797 0197 tai etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää antaa edellä olevan itsehallintoalueiden perustamista koskevan kannanoton valtioneuvostolle. Kainuun liitto suuntaa aluehallinnon uudistamiseen liittyviä vaikuttamistoimenpiteitä linjaustensa mukaisesti.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Valtiovarainministeriön ehdotus valtion talousarvioesitykseksi vuodelle 2016 - Kainuun esitykset

MH § 113

Valtiovarainministeriö (VM) on julkistanut 14.8.2015 ehdotuksensa valtion talousarvioesitykseksi vuodelle 2016. Budjettiehdotukseen ei sisälly hallitusohjelman kärkihankkeita koskevia määrärahaehdotuksia, koska niiden valmistelusta sovitaan erikseen ministeriöiden välisissä neuvotteluissa elokuun lopulla ja hallituksen budjettiriihessä 9.-10.9.2015. Eduskunta saa hallituksen budjettiesityksen käsiteltäväkseen 28.9.2015.

VM:n mukaan budjettiehdotus on tiukka ja siinä toimeenpannaan hallitusohjelmassa sovitut säästöt. Talousarvioehdotuksen loppusumma on 53,9 miljardia euroa, missä on noin 900 miljoonan euron nettomääräinen menojen alennus verrattuna kuluvaan vuoteen. Budjettiehdotus on 5,3 miljardia euroa alijäämäinen. Valtionvelka kasvaisi vuonna 2016 yhteensä noin 106 miljardiin euroon.

Hallitusohjelman mukaan kärkihankkeisiin (1 mrd. euroa) ja liikenneverkon korjausvelan vähentämiseen (0,6 mrd. euroa) panostetaan kertaluonteisesti vuoden 2018 loppuun mennessä.

Kainuun liiton mielestä Suomen vaikeaan taloudelliseen tilanteeseen on haettava ratkaisuja yhä enemmän eri alueiden voimavarojen tunnistamisesta ja edistämisestä. Hallitusohjelmassa tavoitteeksi asetettu uuteen kasvuun, työllisyyden kohenemiseen ja investointien vauhdittamiseen on ripeästi panostettava. Kainuun liitto on tyytyväinen hallituksen jo tekemiin ratkaisuihin, joilla Talvivaaran kaivostointi Sotkamossa saadaan käyntiin uudelta omistuspohjalta. Elinkeinoelämän edellytysten parantaminen vaatii panostuksia liikennejärjestelmään, biotalouden sekä uusiutuvan energia hyödyntämiseen ja näihin liittyvän osaamisperustan vahvistamiseen.

Kainuun liitto kiinnittää vuoden 2016 valtion talousarvion valmistelussa ja hallitusohjelman toimeenpanossa erityistä huomiota seuraaviin asioihin:

1. Keskeneräiset liikennehankkeet vietävä ensin loppuun

1.1. Valtatie 22 & kantatie 89 Oulu–Kajaani–Vartius -yhteysvälin kehittäminen

Valtatien 22 parantaminen välillä Oulu – Kajaani sisältyi vuoden 2012 liikennepoliittisessa selonteossa hallituskaudella 2012–2015 aloitettaviin liikenneverkon kehittämishankkeisiin. Hankkeen kokonaiskustannuksiksi määriteltiin 45 milj. euroa. Vuoden 2015 talousarviossa hankkeen valtion rahoitusosuus on kuitenkin supistunut 15

milj. euroon, joka rajoittaa kehittämistoimenpiteet Oulun kaupungin alueella tapahtuvaan liikennejärjestelmän kehittämiseen. Ilman rahoituksen palauttamista alkuperäiselle tasolle hanketta ei pystytty toteuttamaan yhteyden edellyttämässä laajuudessa.

Kainuun liitto esittää yhdessä Oulu – Kajaani Tervantie ry:n kanssa hankkeen toteuttamista kokonaisuudessaan.

1.2 Ratayhteyden Ylivieska–Iisalmi–Kontiomäki toiminnallisuuden parantaminen

Ratayhteyden toiminnallisuuden parantaminen ja sähköistys kustannuksiltaan 90 M€ sisältyi edellisen vaalikauden hallitusten liikennepoliittisen selonteon investointeihin, mutta valtion talousarvion 2015 käsittelyn yhteydessä hanke siirrettiin myöhemmäksi.

Ratahankkeen yleissuunnitelman pohjalta on laadittu syyskuussa 2014 valmistunut rata-suunnitelma, jonka kustannusarvio on 116,3 M€. Ratasuunnitelman yhtenä tavoitteena on siirtää nykyisin Oulun kautta kulkeva Vartiuksen rajanylityspaikan ja Kokkolan sataman välinen transitoliikenne Iisalmen kolmioraiteen kautta kulkevalle reitille. Siirtämällä transitoliikenne Iisalmen kautta kulkevaksi se vaikuttaisi mm. Ylivieska-Oulu rataosan ratakapasiteetin käyttöasteen alenemiseen, jolla puolestaan olisi vaikutus koko maan junaliikenteen täsmällisyyden paranemiseen.

Kainuun liitto esittää siirretyn määrärahaosuuden osoittamista hankkeeseen.

2. Alueiden kilpailukyvyn vahvistamiseen tarvitaan uusimuotoinen kehittämisraha

Alueiden kilpailukyvyn ja älykkään erikoistumisen vahvistamiseen tarvitaan lisää vauhtia ja työvälineitä. Viime vaalikaudella lopetetun maakunnan kehittämisrahan tilalle tulisi nyt rakentaa nopea ja ketterä kehittämisrahoitusväline hallituksen kärkihankkeita (erityisesti biotalous ja digitalisaatio) tukevaan ja kilpailukykyä vahvistavaan aluelähtöiseen kehittämistoimintaan.

Maakuntien älykkään erikoistumisen toimeenpano, uudet avaukset ja osallisuus kansainvälisissä arvoverkostoissa edellyttävät joustavaa rahoitusvälinettä, jonka avulla alueen kehittäjäorganisaatiot voivat lähteä nopeasti liikkeelle merkittävässä kehittämisavauksissa. Rahoituksella tuettaisiin lisäksi alueellisia ja alakohtaisia osaamis- ja innovaatiostrategioita ja niiden toimeenpanoa.

Aluekehitysviranomaisina toimivat maakuntien liitot ovat rahoituksen luontevia myöntäjiä ja hankkeiden kokoajia, osana maakuntaohjelmien ja niiden toimeenpanosuunnitelmien laatimista. Uuden instrumentin avulla voitaisiin käynnistää innovaatiotoimintaa ja parantaa

T&K-hanketoiminnan edellytyksiä lisäten myös mahdollisuuksia hyödyntää Euroopan unionin rahoitusvälineitä.

Alueiden uusiutumista vauhdittavan maakunnan kehittämisrahan määrä vuositasolla tulisi olla vähintään 20 miljoonaa euroa vuosina 2015–2018 eli yhteensä 80 milj. euroa.

3. Perusväylänpito (ml alempi tieverkko) ja elinkeinoja palveleva infra

Kainuun liitto pitää välttämättömänä, että perusväylänpidon rahoitusta lisätään riittävästi. Maaseudun tieverkon kunnossapidon rahoitusta on nostettava pitkäjänteisellä ohjelmalla, jotta riittävä palvelutaso maaseudun asumisen, maidon, puutavaran ja maaseudun elinkeinojen kuljetusten kannalta voidaan saavuttaa.

Raakapuutermiinalien hankeohjelman kokonaiskustannukset ovat 40 miljoonaa euroa, ja vuoden 2015 osalta hankkeelle on kohdennettu 7 miljoonan euron määräraha. Kainuun liitto pitää tärkeänä raakapuutermiinalien kehittämistä metsäteollisuuden tulevien suurinvestointien vuoksi ja määrärahojen kohdentamista niiden investointeihin. Kainuussa on kiireisin toteutettava on Suomussalmen puutermiinali.

4. Laajakaistan toteuttaminen koko maahan toteutettava viivytys

Kuusi vuotta sitten aloitettu Laajakaista kaikille -hanke lupasi huipputopean laajakaistan koko maahan vuoden 2015 loppuun mennessä. Tavoite oli, että 100 megabitin yhteys on korkeintaan kahden kilometrin päässä yli 99 prosentista kaikista vakituksista asunnoista ja yritysten toimipaikoista. Tavoitteiden toteutuminen on vielä kaukana.

Kainuun liiton mielestä laajakaistayhteyksien rakentamisen kattavuus tulee kiireellisesti varmistaa. Hallitusohjelmassa tavoiteltu julkisten palvelujen tuottavuuden merkittävä parantuminen on toteutettavissa palvelujen digitalisoinnilla. Erityisesti sote-uudistuksen kustannussäästöjen saavuttamiseksi on keskeistä, että sote-integraatiota tukevat tietojärjestelmät ja verkkopohjaisten etäpalvelujen tasa-arvoinen saatavuus hoidetaan kuntoon samalla kun uudet organisaatiot käynnistävät toimintansa. Kustannussäästöjen aikaan saaminen laajoilla harvaan asutuilla alueilla edellyttää kattavien, nopeiden ja varmojen tietoliikenneyhteyksien olemassa oloa. Sähköisten palvelujen kehittämiseen, testaamiseen ja käyttöönoton vauhdittamiseen erilaisten kommunikaatiovälineiden käyttöönoton ohella tulee myös tässä vaiheessa satsata, jolloin jo rakennetut verkot saadaan hyödynnettyä täysimittaisesti ja aletaan saada säästöjä aikaan. Kiinteät yhteydet takaavat myös nykyistä kattavamman ja toimivamman tuen rakennettaville mobiiliverkoille.

5. Hallituksen kärkihankkeet

Kainuun liitto pitää erittäin tärkeänä, että hallitus käynnistää suunnittelemansa kärkihankkeet, joilla uudistetaan koko maassa elinkeinoja ja julkisten toimintoja. Kainuun liitto on esittänyt työ- ja elinkeinoministeriölle Kokeileva Kainuu –ohjelmaa, joka sisältää kolme Kainuuseen erityisesti sopivaa kokeilua: yrittäjyysmaakunta, Kainuun digitalisaatiokokeilu sekä puurakentamisen pilottihanke. Kainuun sote on esittänyt Kainuussa kehitetyn sähköisen sote-palvelutarjotintoinnin laajentamista valtakunnalliseksi. Kainuun sote on valtakunnallinen edelläkävijä sote-integraation toteuttamisessa ja sillä on siten erinomaiset edellytykset toimia kokeilualustana tulevaa sote-uudistusta toteutettaessa.

Kainuun liitto näkee tärkeänä, että ministeriöille annettavien kärkihankkeiden toteutus jalkautetaan koko valtakunnalliseksi, jolloin maakunnan liitot ovat yksi keskeinen toimeenpanija.

Lisätietoja antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, p. 044 797 0197 ja suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen, puh. 044 710 0864 tai etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää budjettikannanotosta ja tarvittaessa antaa virastolle valtuudet viimeistellä sen sisältöä.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Pöytäkirjat, viranhaltijapäätökset ja lausunnot

MH § 114

Kainuun liitossa on valmistunut seuraavat:

Kokouspöytäkirjat:

Maakunnallinen nuorisovaltuusto 30.3.2015 ja 13.5.2015

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstön vuosilomaa-, sairautta-, työaikavapaata-, virkavapaata-, palkkausta-, virkamatkaa- ja henkilöstökokouksia koskevat päätökset ajalla 11.8. - 17.8.2015:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen §:t 7

Hallintopäällikkö Harri Turkulainen §:t 29, 1

Muut kuin em päätökset:

-

Lausunnot:

1) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja aluesuunnitteluasiantuntija Sanna Schroderus ovat 14.8.2015 antaneet Pyhännän kunnalle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO PIIPARINMÄEN TUULIVOIMAPUISTON OSAYLEISKAAVAEHDOTUKSESTA

Pyhännän kunnan ja Kajaanin kaupungin alueille on valmistunut Piiparinmäen tuulivoimapuiston osayleiskaavaehdotus 19.5.2015. Yleiskaava laaditaan oikeusvaikutteisena ja tuulivoimaloiden rakennusluvat voidaan myöntää sen perusteella.

Piiparinmäen tuulivoimapuiston alue käsittää pohjoisen osan Metsähallitus Laatumaan YVA menettelyllä tutkitusta Piiparinmäen-Lammaslaminkankaan tuulivoimapuistohankkeesta. Piiparinmäen osayleiskaava-alueelle sijoittuu yhteensä 43 voimalaa, joista Pyhännän kunnan alueella 32 voimalaa ja Kajaanin kaupungin alueella 11 voimalaa.

Suunnittelualue on pääosin metsätalouskäytössä ja Metsähallituksen omistuksessa. Alueella ei ole pysyvää asutusta eikä loma-asutusta. Alueen eteläosan poikki kulkee Kokkola-Kajaani-valtatie 28. Osayleiskaava on laajuudeltaan noin 59 km².

Pyhännän kunta on pyytänyt Kainuun liiton lausuntoa kaavaehdotuksesta.

Osayleiskaava, ehdotus

Pyhännän kunta ja Kajaanin kaupunki ovat valmistelleet yhteistyössä Piiparinmäen tuulivoimapuiston osayleiskaavaehdotuksen. Suunniteltu tuulivoimapuiston alue sijaitsee Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun rajalla

ulottuen molempien maakuntien alueelle. Pyhännän kunnasta ja Kajaanin kaupungilta on saapunut Kainuun liittoon lausuntopyynnöt koskien osayleiskaavaehdotusta.

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa osayleiskaavaehdotuksesta."

2) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja aluesuunnitteluasiantuntija Sanna Schrodors ovat 14.8.2015 antaneet Kajaanin kaupungille seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO PIIPARINMÄEN TUULIVOIMAPUISTON OSAYLEISKAAVAEHDOTUKSESTA

Kajaanin kaupungin ja Pyhännän kunnan alueille on valmistunut Piiparinmäen tuulivoimapuiston osayleiskaavaehdotus 19.5.2015. Osayleiskaava laaditaan oikeusvaikutteisena ja tuulivoimaloiden rakennusluvut voidaan myöntää sen perusteella.

Piiparinmäen tuulivoimapuiston alue käsittää pohjoisen osan Metsähallitus Laatumaan YVA menettelyllä tutkitusta Piiparinmäen-Lammaslaminkankaan tuulivoimapuistohankkeesta. Piiparinmäen osayleiskaava-alueelle sijoittuu yhteensä 41 voimalaa, joista Kajaanin kaupungin alueelle 9 voimalaa ja Pyhännän kunnan alueella 32 voimalaa.

Suunnittelualue on pääosin metsätalouskäytössä ja Metsähallituksen omistuksessa. Alueen eteläosan poikki kulkee valtatie 28 Kokkola-Kajaani. Kaavaluonnokseen on tehty tuulivoimaloiden alueiden lisäksi aluevarauksia sähköasemakenttiä, maa-ainesalueita, tiestöä ja sähkölinjauksia varten. Kaavaan on merkitty nykyiset luonnonsuojelu- ja Natura-alueet sekä Metso-ohjelmaan kuuluvat suojelualueet. Lisäksi kaavaan on merkitty perusselvitysten pohjalta luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeitä alueita ja suojelu-/muinaismuistokohteita.

Kajaanin kaupunginhallitus on pyytänyt Kainuun liiton lausuntoa kaavaehdotuksesta.

Osayleiskaava, ehdotus

Piiparinmäen tuulivoimapuiston osayleiskaavaehdotuksessa on otettu huomioon Kainuun voimassa olevan maakuntakaava 2020:n merkinnät ja määräykset sekä Kainuun liiton osayleiskaavaluonnoksesta 19.12.2014 antamassa lausunnossa esitetyt asiat.

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa osayleiskaavaehdotuksesta."

3) Maakunnan liittojen yhteinen kannanotto 17.8.2015:

"Elinkeinoministeri Olli Rehn

Alueiden kilpailukyvyyn vahvistamiseen uusimuotoinen kehittämisraha – kohteena rakennemuutoksen ennakoivat toimenpiteet sekä innovaatio- ja elinkeinopolitiikan aktivointi

Alueiden kilpailukyvyyn ja rakennemuutoksen hoitamiseen tarvitaan lisää vauhtia ja työvälineitä. Viime vaalikaudella lopetetun maakunnan

kehittämisrahan tilalle tulisi nyt rakentaa nopea ja ketterä rahoitusväline kilpailukykyä vahvistavaan aluelähtöiseen kehittämistoimintaan. Ao. rahoituksen avulla on mahdollista saada liikkeelle mittaluokaltaan huomattavia kehitysprosesseja ja täydentää käytössä olevien kehittämisrahoitusten katvealueita. Rahoituksen tulee olla sisällöltään ja käyttökohteiltaan ohjelmiin sitomatonta, mahdollistavaa ja ketterää, jolloin hankkeita voidaan käynnistää niihin toimiin, joihin mm. rakennerahastot eivät sovellu. Rahoitus tuo lisäarvoa ketteryydellään sekä laajalla soveltamisalueellaan.

Rahoituksella tuettaisiin merkittävien innovaatioaloitteiden liikkeelle lähtöä sekä rakennemuutoksen hoitamiseen liittyvien aloitteiden etenemistä. Rakennemuutoksen hallinnan osalta rahoitusta tarvitaan tilannetta korjaavien hankkeiden ja rahoitusmallien valmisteluun sekä kustannusarvioltaan pienten operaatioiden rahoittamiseen. Tällä hetkellä ao. tarpeet etenevät hitaasti, koska soveltuvaa rahoituslähdeä ei ole. Rakennemuutosta hoidetaan yritystukilainsäädännön mukaisella kansallisella rahoituksella, mikä rajoittaa toimenpiteiden sisältöä, toimenpiteiden suunnittelua sekä rajaa aktiivisia toimijoita.

Aktiivisella elinkeinopolitiikalla on merkittävä rooli rakennemuutoksen hoitamisessa sekä elinkeinotoiminnan uudistamisessa. Kuntien rooli on muuttumassa yhä vahvemmin alueensa elinvoiman, yrittäjyyden ja työllisyyden edistäjäksi. Rakennemuutoksen ennakointi ja aktiivinen elinkeinopolitiikka tarvitsevat vipurahoitusta toimenpiteiden valmisteluun, strategiseen suunnitteluun sekä työllisyyttä ja yritystoimintaa edistävien kokeilujen ja hankkeiden rahoittamiseen. Uusimuotoista kehittämisrahaa voidaan kohdentaa hallitusohjelman kärkihankkeisiin, mm. kuntien sekä muiden toimijoiden hallitusohjelmaa tukevien, paikallisten kokeilualoitteiden vaatimien selvitysten ja suunnitelmien rahoittamiseen ennen laajempiin toimenpiteisiin ryhtymistä. Rahoituksella vauhditetaan maakuntien, kuntien ja elinkeinoelämän uudistamista sekä innovatiivisia kokeiluhankkeita. Alueilla ei tällä hetkellä ole käytettävissä rahoitusta ao. toimiin.

Innovaatioiden edistäminen ja alueiden älykäs erikoistuminen omiin vahvuuksiinsa ovat keskeisimpiä painopistealueita 2014–2020 aluepolitiikassa. Maakunnittain laadittujen älykkään erikoistumisen strategioiden avulla tunnistetaan vahvoja erikoistumisaloja sekä suunnataan toimenpiteitä. Älykkään erikoistumisen strategioiden tavoitteena on tunnistaa alueiden erikoistumisalojen asema kansainvälisissä arvoketjuissa. Tavoitteena on kehittää alueen erikoisosaamisalueiden kansainvälistä kilpailukykyä ja tukea alueita löytämään potentiaalinsa ja paikkansa arvoketjuissa paitsi alueen sisällä, myös alueiden välillä. Maakuntien älykkään erikoistumisen toimeenpano, uudet avaukset ja osallisuus kansainvälisissä arvoverkostoissa edellyttävät joustavaa rahoitusvälinettä, jonka avulla alueen kehittäjäorganisaatiot voivat lähteä nopeasti liikkeelle merkittävässä kehittämisavauksissa. Rahoituksella tuettaisiin lisäksi alueellisia ja alakohtaisia osaamis- ja innovaatiostrategioita ja niiden toimeenpanoa.

Aluekehitysviranomaisina toimivat maakuntien liitot ovat rahoituksen luontevia myöntäjiä ja hankkeiden kokoajia, osana maakuntaohjelmien ja niiden toimeenpanosuunnitelmien laatimista.

Maakuntahallitus

§ 114

25.08.2015

Lisätietoja: Pauli Harju, maakuntajohtaja, Pohjois-Pohjanmaan liitto
Maakuntajohtajien puheenjohtaja"

Lisätietoja lausunnoista nro 1-2 antaa suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen, puh. 044 710 0864 ja lausunnosta nro 3 maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää, ettei viranhaltijapäätöksiä ja pöytäkirjoihin merkittyjä päätöksiä oteta maakuntahallituksen käsiteltäväksi ja merkitsee annetut lausunnot tiedoksi.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisu- vaatimus- viranomai- nen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä sen, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä Kainuun kunnan jäsenet. Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään: §:t 109-114 Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään: Kainuun maakuntahallitus Kainuun liitto, Kauppakatu 1, 87100 Kajaani Oikaisuvaatimuksen voi lähettää myös sähköpostilla: kirjaamo@kainuu.fi Kainuun maakunta -kuntayhtymä ei vastaa sähköpostilla lähetetyn oikaisuvaatimuksen tietoturvallisuudesta. Näihin päätöksiin ei voi hakea muutosta valittamalla (Kuntalaki 89 § 1 mom.)
Oikaisu- vaatimusaika	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätös katsotaan saaduksi tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu nähtäväksi maakunnan ilmoitustaululle ja asianosaisten osalta päätös katsotaan tietoon saatetuksi 7 vrk:n kuluessa päätöksen lähettämisestä.
Oikaisu- vaatimuksen sisältö ja sen toimittami- nen	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi: – oikaisun vaatijan ja kirjelmän laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa – päätös, johon haetaan oikaisua – miltä osin päätökseen vaaditaan oikaisua ja oikaisu, joka siihen vaaditaan tehtäväksi – oikaisuvaatimuksen perusteet. Oikaisuvaatimus on oikaisun vaatijan tai muun oikaisuvaatimuksen laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä (sähköistä allekirjoitusta ei vaadita).

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. §:t 107-108 Seuraavista päätöksistä ei saa hakea muutosta valittamalla, oikaisuvaatimuksella tai hallintoriita-asiana, jos asia koskee virka- ja työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista (KvesL 26 §). §:t
--------------------------------	---

Liitetään pöytäkirjaan

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella hallintovalituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saavat päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosaiset sekä Kainuun kuntien jäsenet. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että: 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä; 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai 3) päätös on muuten lainvastainen. Valitusaika on 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksiannosta. Tiedoksiannosto katsotaan saapuneeksi perille 7 vuorokauden kuluessa sen lähettämisestä. §:t
	Valitusviranomainen: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus, PL 189, 90101 OULU
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtä väksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.
Lisätietoja	Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

Liitetään pöytäkirjaan

MUUTOKSENHAKUOSOITUS HANKINTAPÄÄTÖKSESTÄ

Oikaisuvaatimusohje

§:t _____

Oikaisuvaatimusoikeus	Yllämainittuihin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös kohdistuu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä Kainuun kuntien jäsenet. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteella.
Oikaisuvaatimusviranomai- nen	Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite: Kainuun maakuntahallitus Kainuun liitto, Kauppakatu 1, 87100 Kajaani Sähköposti: kainuunliitto@kainuu.fi
Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana.
Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi: - oikaisun vaatijan ja kirjelmän laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa - päätös, johon haetaan oikaisua - miltä osin päätökseen vaaditaan oikaisua ja oikaisu, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - oikaisuvaatimuksen perusteet. Oikaisuvaatimus on oikaisun vaatijan tai muun oikaisuvaatimuksen laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaisella ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä (sähköistä allekirjoitusta ei vaadita).
Lisätietoja	Ohjeet hakemusosoituksesta markkinaoikeudelle lähetetään asianosaiselle pöytäkirjanotteen mukana.
Muutoksenhakukielto	Koska ylläoleviin päätöksiin voidaan tehdä Kuntalain 89 §:n 1 mom:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, päätöksiin ei sa hakea muutosta valittamalla.