

Maakuntahallitus

21.10.2013

AIKA 21.10.2013 Klo 10:00 - 13:49
Lounastauko: klo 12:08 - 12:50

PAIKKA Kainuun liiton virasto, 4. krs. neuvotteluhuone Kuukkeli, Kauppakatu 1, Kajaani

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
147	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
148	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
149	HYVINVOINNIN PALVELUTARJOTIN -asiakasohjauksen työkalu, asiakkaiden sähköisen asioinnin väline sekä yritysten ja järjestöjen keskitetty markkinapaikka	6
150	Sisäoppilaitostoiminnan kehittäminen	9
151	Pöytäkirjat, viranhaltijapäätökset ja lausunnot	12
152	Osallistuminen Pohjois-Pohjanmaan maakuntapäiville	26
153	Talousarvion toteutuminen 1-9/2013	27
154	Talous- ja toimintasuunnitelma 2014 - 2016 ja talousarvio 2014	28
155	Oikaisuvaatimus / Aluekehitysjohtajan viran täyttäminen	29
156	Kainuun liiton lausunto Manner-Suomen rakennerahasto-ohjelmaluonnoksesta	31
157	Kainuun liiton lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista sekä alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta	32
158	Maakuntastrategian valmistelu	33

KOKOUSAIKA 21.10.2013 klo 10:00 - 13:49**OSALLISTUJAT**

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Päätöksentekijät	Korhonen Timo	10:00 - 13:49	puheenjohtaja	
	Sankilampi Jaana	10:00 - 13:49	jäsen I vpj.	
	Jarva Marisanna	10:15 - 13:40	jäsen II vpj.	Poistui § 158 käsittelyn aikana
	Hatva Teuvo	10:00 - 13:49	jäsen	
	Hekkala Raija	10:00 - 13:49	jäsen	
	Kinnunen Anneli	10:00 - 13:49	jäsen	
	Kyllönen Esko	10:00 - 13:49	jäsen	
	Kyllönen Sari	10:00 - 13:49	jäsen	
	Moilanen Kalle	10:00 - 13:49	jäsen	
	Peltola Harri	10:00 - 13:49	jäsen	
	Piirainen Raimo	10:00 - 11:25	jäsen	Poistui § 151 käsittelyn jälkeen
	Sarparanta Tiina	10:00 - 13:49	jäsen	
	Toivanen Osmo	10:00 - 13:49	jäsen	
Poissa	Teittinen Jorma		kehittämisohtaja	
Muut osallistujat	Kettunen Pentti	10:00 - 11:13	maakuntavaltuust on pj	Poistui § 151 käsittelyn aikana
	Suutari Eero	10:00 - 13:49	maakuntavaltuust on I vpj	
	Virkkunen Reijo	10:00 - 13:49	maakuntavaltuust on II vpj	
	Turkulainen Harri	10:00 - 13:49	sihteeri	
	Malinen Pentti	10:00 - 13:49	maakuntajohtaja	
	Heikkinen Hannu	12:50 - 13:49	suunnittelujohtaja	Saapui § 158 käsittelyn ajaksi
	Karppinen Paula	10:00 - 13:49	vs. aluekehitysjohtaja	Poissa § 155-157 käsittelyn ajan
	Kumpulainen Timo	10:00 - 11:25	projektipäällikkö	Poistui § 151 käsittelyn jälkeen

ALLEKIRJOITUKSETTimo Korhonen
PuheenjohtajaHarri Turkulainen
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

147 - 158

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

___/___ 2013

___/___ 2013

Sari Kyllönen

Kalle Moilanen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Kainuun liiton virastolla pe 1.11.2013 klo 8:00 - 15:00

___/___ 2013 Aila Kokkonen, johdon sihteeri

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

MH § 147

Kainuun liiton hallintosäännön 6 §:n mukaan kokouskutsu lähetetään sähköisesti tai kirjallisesti jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus kokouksessa, vähintään neljä päivää ennen kokousta.

Esityslista, johon sisältyy selostus käsiteltävistä asioista sekä päätösehdotus, lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä.

Tämä esityslista on postitettu 16.10.2013.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus toteaa kokouksen sääntöjen mukaan koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Maakuntahallitus myöntää läsnäoleville asiantuntijoille läsnäolo- ja puheoikeuden.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

MH § 148

Kainuun liiton hallintosäännön 18 §:n mukaan pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Maakuntahallitus hyväksyi 25.2.2013 kokouksessaan periaatteet, että pöytäkirjantarkastus suoritetaan kiertävällä tavalla aakkosjärjestyksessä.

Lisätietoja asiasta antaa hallintopäällikkö Harri Turkulainen, puh. 044 710 0866 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi

Maakuntajohtajan ehdotus:

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Sari Kyllönen ja Kalle Moilanen.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

HYVINVOINNIN PALVELUTARJOTIN -asiakasohjauksen työkalu, asiakkaiden sähköisen asioinnin väline sekä yritysten ja järjestöjen keskitetty markkinapaikka

313/82.820/2013

MH § 149

Hanketiimi

Hakijana Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä yhteys-henkilönään Marita Pikkarainen.

Kainuussa ei tällä hetkellä toimi varsinaista keskitettyä hyvinvointi-palvelujen palveluportaalia. Kainuussa sellaisen rakentaminen on silti laitettu alulle Kainuun sotien Tekes-rahoitteisessa Aktiiviasiakas-hankkeessa, jossa on suunniteltu ja toteutettu palvelutarjotin, jonne on toistaiseksi tuoteistettu ainoastaan pienimuotoisena pilottina vanhusten tehostettu palveluasuminen. Tähän palveluun liittyen on Kainuussa käytössä kaksi palveluseteliä, jotka ovat tehostetun palveluasumisen palveluseteli ja omaishoitajan lakisääteisen vapaan palveluseteli lyhytaikaishoitoa varten.

Edellytykset sille, että hyvinvoinnin palvelutarjotin voi onnistuneesti laajentua Kainuussa, ovat hyvät. Kriittinen menestystekijä on, että palvelu saadaan nostettua hyvinvointipalvelujen välittämisen tärkeimmäksi markkinapaikaksi.

Pitkän aikavälin tavoitteena on, että Kainuuseen saataisiin luotua kattava hyvinvointipalvelujen palvelutarjotin. Palvelutarjottimen avulla asiakasohjaaja, asiakas tai hänen omaisensa saa tietyn palvelun hakemisella kattavasti tiedot sekä julkisen että yksityisen sektorin palveluista mahdollisimman yhteismitalliseksi tuoteistetussa muodossa.

Ikääntyvien matalan kynnyksen neuvontapiste on toimintatapa, josta on laajasti hyviä kokemuksia muualta Suomesta. Erityisesti Tampereen Kotitoria on pidetty valtakunnallisena edelläkävijänä, mutta onnistuneita toisistaan poikkeavia järjestelyjä on luotu myös esim. Jyväskylässä ja Lahdessa.

Neuvontapistetoiminta on tarkoitus järjestää siten, että asiakasohjaaja on fyysisesti tavattavissa kussakin Kainuun sotien toimialueen kunnassa systemaattisesti ennalta ilmoitettuna aikana (esimerkiksi tietty kellonaika aina tietyssä viikonpäivänä). Kuhunkin kuntaan tulee oma puhelinnumero, johon soittamalla saa neuvontaa.

Hankkeen tehtävänä on kehittää neuvontatoiminnassa tarvittava työkalu, sähköisen asioinnin mahdollistava palvelutarjotin, joka toimii sekä asiakasohjaajan työkaluna, että asiakkaan ja hänen omaistensa tietolähteenä.

Hankkeen päätehtävä on rakentaa palvelutarjottimesta konkreettinen työkalu ikääntyvien asiakasohjaajien työkaluksi ja asiakkaiden ja heidän omaistensa itsenäisen sähköisen asioinnin välineeksi. Tähän tehtävään liittyen hankkeen tehtäviin kuuluu myös osaltaan integroida olemassa olevia ja hankittavia sähköisen asioinnin välineitä siten, että ne muodostavat toisiaan tukevan sähköisen asioinnin kokonaisratkaisun.

Palvelutarjottimelle tuotteistetaan ja kootaan kattavasti yritysten, yhdistysten, kuntien ja Kainuun soten tarjoamia hyvinvointipalveluja, myös muita kuin sotepalveluja.

Hankkeen suunniteltu toteutusaika hakemuksen mukaan on 1.11.2013-30.11.2014 ja kokonaiskustannusarvio on 141 600 €, johon haetaan Kainuun kehittämisrahaa 99 120 €.

Hanketiimi käsitteli hankeasiaa kokouksessaan 14.10.2013 ja puolsi hankkeen rahoittamista.

Rahoitusryhmässä hanke oli kirjallisessa menettelyssä ja kukaan ei vastustanut hankkeen rahoittamista.

Erillisliite nro: 1

Lisätietoja asiasta antavat kehittämisjohtaja Jorma Teittinen, puh. 044 710 0859 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus valtuuttaa maakuntajohtajan tekemään rahoituspäätöksen seuraavin ehdoin:

Maakuntahallitus päättää myöntää Hyvinvoinnin palvelutarjotin -hankkeelle 70 % Kainuun kehittämisrahaa, kuitenkin enintään 99 120 € jäljempänä olevan rahoitussuunnitelman osana. Hanke toteuttaa Kainuun maakuntaohjelman kohtaa 4.2 Uudet toimintatavat hyvinvointipalvelujen tuottamisessa.

Hankkeen rahoitussuunnitelma:

	2013	2014	Yhteensä	Enintään
	€	€	€	%
Kainuun kehittämisraha	9 470	89 650	99 120	70,00
Hakijan rahoitus	4 058	38 422	42 480	30,00
Yhteensä	13 528	128 072	141 600	100,00

Hankkeelle hyväksyttävät kulut:

2013	2014	Yhteensä
€	€	€

Maakuntahallitus

§ 149

21.10.2013

Henkilöstömenot	9 078	91 295	100 373
Asiantuntijapalvelut	1 800	22 550	24 350
Matkustuspalvelut	750	2 250	3 000
Toimistopalvelut, puhelin, posti	900	4 854	5 754
Vuokrat	448	5 048	5 496
Muut menot	552	2 075	2 627
Yhteensä	13 528	128 072	141 600

Rahoitusta voidaan käyttää aikavälillä 1.11.2013 - 30.11.2014 hankkeelle hyväksyttävien projektisuunnitelmaa toteuttavien kulujen kattamiseen.

Maakuntajohtaja nimeää rahoituspäätöksessä hankkeelle yhteyshenkilön, joka on kutsuttava ohjausryhmän kokouksiin.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Sisäoppilaitostoiminnan kehittäminen

346/82/2013

MH § 150

Hanketiimi

Hakijana Sotkamon kunta yhteyshenkilönään Mika Kilpeläinen.

Suomen Olympiakomitean huippu-urheilukehittämisyksikön tavoitteena on tehostaa resurssien käyttöä valmennuksessa. Yhtenä periaatteena on keskittää toimintaa sinne missä resursseilla saadaan parhaat mahdolliset tulokset. Vuokatti urheiluopisto ja Vuokatti Urheiluakatemia on valittu yhdeksi valtakunnalliseksi huippu-urheilun valmennuskeskukseksi. Tavoitteena on luoda valittuihin kohteisiin urheilijalle mahdollisimman hyvät olosuhteet. Olosuhteilla ymmärrettään paitsi valmennusolosuhteita myös opiskelumahdollisuuksia. Opiskelumahdollisuudet nähdään laajana kokonaisuutena, johon kuuluu asuminen olosuhteissa, jossa opiskelijasta huolehditaan kokonaisvaltaisesti ja kodinomaisesti. Ongelmana on nähty nimenomaan alle 18-vuotiaiden kohdalla, että opintojen etenemisestä ja perusturvallisuudesta ei huoltajien mielestä huolehdita riittävästi ja siksi urheiluoppilaitoksiin ei hakeuduta, jos se edellyttää muuttoa kodin ulkopuolelle.

Projektilla pyritään poistamaan esteet nuorten urheilevien opiskelijoiden hakeutumiselle heille parhaiten soveltuvaan urheiluoppilaitokseen.

Luoda pysyvä toimintamalli, jossa opiskelevalle ja urheilevalle ensisijaisesti alle 18-vuotiaalle nuorelle varmistetaan terveyttä ja tasapainoista psykofyysistä kehitystä edistävää kehitysympäristö. Kehitysympäristön sisältö ja toimintatapa suunnitellaan ja toteutetaan yhdessä kodin, nuoren, koulun, terveydenhuollon ja valmentajien kanssa.

Kehitysympäristöön kuuluu kodinomainen asuntolaelämä, jossa aikuiset ovat eri arjen toiminnoissa aktiivisesti läsnä auttamassa ja tukemassa aikuiseksi ja huippu-urheiljaksi kasvua.

Jakaa hankkeen kautta syntynyttä osaamista urheiluakatemioiden.

Hankkeen tavoitteena on myös vahvistaa Kainuun alueen vetovoimaisuutta talvilajien valmennusosaamiskeskuksena, jolloin hankkeesta hyötyvät alueen matkailuelinkeino, Kainuun Prikaatissa toimiva puolustusvoimien urheilukoulun toimipiste ja alueen elinkeinoelämä kokonaisuudessaan.

Hankkeen tarkoituksena on kartoittaa urheiluoppilaitosten asumisen nykytilanne ja selvittää ongelmakohdat.

Tutustua kansainväliseen urheiluoppilaitosasumiseen ja heidän on-

gelmaratkaisuihin niin olosuhteiden kuin kustannustenkin osalta.

Laaditaan "Käsikirja" suomalaiseen urheiluoppilaitosasumiseen. Käsikirja käsittelee asumisen viihtyvyyttä, opintojen valvontaa ja ohjaamista ja toiminnan rahoitusta. Käsikirjan pohjalta laaditaan myös mitaristo, jolla pystytään jatkuvasti kehittämään toimintaa tulevaisuudessa.

Hankkeen suunniteltu toteutusaika hakemuksen mukaan on 1.11.13-31.5.14 ja kokonaiskustannusarvio on 17 718 €, johon haetaan TL 2 EAKR/valtion rahoitusta yhteensä 14 175 €.

Hanke on kertakorvaus (lump sum) -hanke, jossa hankkeen toteuttajan tulee jo hakemusvaiheessa määritellä hankkeessa saatava tulos/toimenpiteet. Kertakorvauksen saajan on tällaisessa hankkeessa todennettava, että aikaan saatu tulos tai tehdyt toimenpiteet ovat tukipäätöksen mukaisia, eli hanke on saavuttanut tavoitteensa. Tämän jälkeen toteuttajalle voidaan maksaa kertakorvauksena haettu tuki.

Hanketiimi käsitteli hankeasiaa kokouksessaan 14.10.2013 ja puolsi hankkeen rahoittamista.

Rahoitusryhmässä hanke oli kirjallisessa menettelyssä ja kukaan ei vastustanut hankkeen rahoittamista.

Erillisliite nro: 2

Lisätietoja asiasta antavat kehittämisjohtaja Jorma Teittinen, puh. 044 710 0859 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus valtuuttaa maakuntajohtajan tekemään rahoituspäätöksen seuraavin ehdoin:

Maakuntahallitus päättää myöntää Sisäoppilaitostoiminnan kehittäminen -hankkeella TL 2 rahoitusta 80 %, kuitenkin enintään EAKR 8 859 € ja valtion rahoitusta 5 316 € jäljempänä olevan rahoitus-suunnitelman osana. Hanke toteuttaa Kainuun maakuntaohjelman kohtaa 1.2.1 Toisen asteen koulutus.

Hankkeen rahoitussuunnitelma:

	2013	2014	Yhteensä	Enintään
	€	€	€	%
EAKR TL 2	1 750	7 109	8 859	50
Valtio	1 050	4 266	5 316	30
Kuntarahoitus	700	2 843	3 543	20

Maakuntahallitus

§ 150

21.10.2013

Yhteensä	3 500	14 218	17 718	100
----------	-------	--------	--------	-----

Hankkeelle hyväksyttävät kulut:

	2013 €	2014 €	Yhteensä €
Muut kustannukset	3 500	14 218	17 718

Rahoitusta voidaan käyttää aikavälillä 1.11.2013-31.5.2014 hankkeelle hyväksyttävien projektisuunnitelmaa toteuttavien kulujen kattamiseen.

Hankkeen yhteyshenkilöksi nimetään EU-hankekoordinaattori Heikki Immonen, joka on kutsuttava ohjausryhmän kokoukseen.

Maakuntahallitus:Hyväksyi.

Pöytäkirjat, viranhaltijapäätökset ja lausunnot

331/81/2013, 354/81.812/2013, 352/12.120/2013, 342/12.120/2013, 314/12.120/2013,
152/81.812/2013

MH § 151

Kainuun liitossa on valmistunut seuraavat:

Kokouspöytäkirjat:

- Yhteistyötoimikunta 8.10.2013

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstön vuosilomaa-, sairautta-, työaikavapaata-, virkavapaata-, palkkausta-, virkamatkaa- ja henkilöstökoulutuksia koskevat päätökset ajalla 10.9.2013 - 14.10.2013:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen: § 91-110

Hallintopäällikkö Harri Turkulainen §:t 14

Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen §:t 69-77

Kehittämisjohtaja Jorma Teittinen §:t 33-39

Muut kuin em. päätökset:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen:

Muu päätös: KV-asioiden tiimin asettaminen (§ 13)

Avustuspäätös: Avustuksen myöntäminen SoulHealer -yhtyeelle (§1)

Muu päätös: Kainuun liiton edunajamistiimin asettaminen (§ 14)

Henkilöstöpäätös: Edustajan nimeäminen Pohjois-Suomen liikenne- ja logistiikkatyöryhmään (H.Heikkinen) (§ 19)

Lisätietoja kokouspöytäkirjoista ja viranhaltijapäätöksistä antaa hallintopäällikkö Harri Turkulainen, puh. 044 710 0866 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Lausunnot:

1) Maakuntajohtaja Pentti Malinen ja vs. aluekehitysjohtaja Paula Karppinen ovat 13.9.2013 antaneet Valtiovarainministeriölle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO JULKISEN HALLINNON ASIAKASPALVELUN
KEHITTÄMISHANKKEEN LOPPURAPORTISTA - VASTAUKSET
LAUSUNTOKYSELYYN

Julkisen hallinnon asiakaspalvelun kehittämishankkeen tavoite luoda koko maan kattava yhden luukun –periaatteella toimivien asiakaspalvelupisteiden verkko on kansalaisten ja asiakkaiden kannalta hyvä. Liitto ei kuitenkaan pidä kannatettavana siirtää tehtävää nyt jälleen yhtenä uutena lisätehtävänä varsinkaan, kun sen aiheuttamien kustannusten korvausten kattavuudesta ei ole täyttä varmuutta ja kyseessä ovat pääsääntöisesti valtionhallinnon palvelutehtävät. Lailla säädettävä velvoite on myös vastoin kunnallista itsehallintoa.

Eri hallinnonalojen tavoitteena on siirtää palvelujaan mahdollisimman kattavasti sähköiseen muotoon ja internetin yli kotikoneilta (ja mobiilisti) käytettäviksi. Liitto näkee esitetynlaisen asiointiverkoston rakentamisen lain voimalla kuntia pakottavana, raskaana ja kalliina välivaiheena varsinkin kun tavoitteena on asiointikäyntien vähentäminen. Tämän sijaan tulisi valtion osoittamia resursseja osoittaa tehokkaan, varmatoimisen ja kaikkiin asuttuihin kotitalouksiin asti ulottuvan tietoliikenneverkon rakentamiseen, asiakaslähtöisten ja helppokäyttöisten sähköisten palvelujen kehittämiseen sekä sähköisten palveluiden tehokkaaseen käyttöönnottoon. Valtionhallinnon toimijat tulisi muilla tavoin velvoittaa säilyttämään alueilla kohtuullinen asiointipalveluverkosto yhteistyössä kuntien kanssa sopimus pohjaisesti kuitenkin erilaisin kannustimia käyttäen. Kuntien jo nykyisin käytettävissä olevia, tähän tarkoitukseen jo hyvin soveltuvia tai siihen helposti muutettavia toimi- tai asiointitiloja, tulisi tehokkaalla tavalla hyödyntää (esim. kirjastot).

Kainuun liiton vastaukset esitettyihin lausuntopyynnön kysymyksiin:

Kysymys 1. Lakisääteisyteen perustuva asiakaspalvelumalli
Lailla säätäminen niistä asiakaspalvelupisteisiin sijoitettavista valtionhallinnon palveluista ja niiden palveluvalikoimasta selkeyttäisi palvelupisteiden toiminta-edellytyksiä nykyiseen sopimusmenettelyyn verrattuna. Mikäli verkoston rakentamisesta säädetään lailla, on hyvä, että erilaisten kriteerien avulla turvataan palvelun yhdenvertainen saavutettavuus koko maassa.

Koska palvelupisteissä palveluneuvojat eivät voi olla kaikkien tarjolla olevien hallinnonalojen asiantuntijoita, tulisi palvelutoimintaa ja muotoja suunnata yhä enemmän ajanvarauksiin ja etäyhteyksiin suoraan tarvittavien viranomaisien kanssa ja pyrkiä välttämään useita, turhia palvelutasoja virhemahdollisuuksineen (kts. Verottajan mielipide).

Kysymys 2. Asiakaspalvelun järjestämisen ja ylläpitämisen säätäminen kunnille (järjestämisvelvoite)
Palvelutoiminnan järjestämisen pääpaino tulisi olla valtionhallinnon toimijoilla.

Kysymys 3. Lakisääteiset valtion palvelut
Mikäli viranomaiselle on muutoin toimiva asiakaspalvelu, ei kaikkia palveluja tarvitse siirtää asiakaspalvelupisteisiin. Tietty minimipalveluvalikoima on suositeltavaa olla kaikissa palvelupisteissä; työ- ja elinkeinotoimistojen palvelut ovat näistä olennaisimmat. Sen sijaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten palvelut tulee ensi sijassa tarjota nykyisistä toimipaikoista. Yhteis palvelun laajentamisella ei missään tapauksessa saa tavoitella ELY-keskusten määrän vähentämistä.

Kysymys 4. Kunnan on tarjottava myös omat palvelunsa asiakaspalvelupisteessä
Kuntien tulee itse voida päättää asiakaspalvelupisteissä tarjottavista palveluistaan.

Kysymys 5. Asiakaspalvelupisteen toimintaympäristö
Tietyt kriteerit ja malli asiakaspalvelupisteeksi rakennettaville/muutettaville toimitiloille on hyvä olla. Kuitenkin kunnista löytynee erilaisia toteutuskelpoisia ratkaisuja, jotka on syytä ottaa huomioon ja sallia toteutettaviksi.

Kysymys 6. Asiakaspalvelupisteen toimintaprosessit
Valmistelun tässä vaiheessa asiaan ei kantaa.

Kysymys 7. Asiakaspalvelupisteen laadun arviointimalli
Asiakaspalvelun toteutuessa on määriteltävä vaikuttavuuden mittarit. Ei kantaa nyt esitettyyn malliin.

Kysymys 8. Asiakaspalvelupisteen käynnistäminen ja kehittäminen
Toimintamallia on ehdottomasti testattava ennen laajempaa käyttöönottoa, erityisesti tietojärjestelmiä, niiden toimivuutta, soveltuvuutta ja yhteensovittamista muiden järjestelmien kanssa. Yhteistyömahdollisuudet vasta aloittaneen Kansalaisneuvonnan kanssa on hyvä selvittää.

Kysymys 9. Asiakaspalvelun ohjaus- ja valvontamalli
Mikäli kunnalle säädetään lailla palvelupisteen perustamis- ja ylläpitovastuu, tulee sillä olla myös palvelun ohjaus itsellään.

Kysymys 10. Rahoitusmallina perusosa ja suoritteisiin perustuva osa
Kuvatulla mallilla läheskään kaikki asiakaspalvelupisteen perustamiseen vaadittavien järjestelyjen kustannukset eivät tule katetuiksi vaan jää kunnan hoidettaviksi. Myös hallinnon yleiskulut jäävät mallin mukaan kattamatta. Mallia tulee korjata ainakin näiltä osin.

Kysymys 11. Rahoitus perustuu laskennallisiin kustannuksiin
Mikäli kustannusten jako ja korvautuvuus määräytyy valtionhallinnon asiakkaiden asiointimäärän mukaan ja oletetaan asiointien vähenevään kehitykseen, tarkoittaa se kustannusten jäämistä yhä enenevässä määrin kuntien katettaviksi. Rahoitusmallista puuttuu kuntia asiaan kannustava ote.

Kysymys 12. Palvelupisteen kysynnän vaikutukset
Mikäli palvelujen kysyntä on vähäistä ja vähenee yhä, kuten odotetaan, ovat kuntien erilaiset toimitilaratkaisut yhä tärkeämpiä asiakaspalvelupisteitä perustettaessa, esim. asiakaspalvelupisteen sijoittaminen kirjastoon tai muun kunnan palvelun yhteyteen.

Kysymys 13. Palvelupisteiden saavutettavuus
40 kilometrin etäisyys saavutettavuuden kriteerinä on hyvä.

Kysymys 14. Palvelupisteverkon tuottavuus ja taloudellisuus, henkilöstö
voi tehdä osan aikaa kunnan muita tehtäviä
Edellytys on kannatettava.

Kysymys 15. Palvelupisteverkkovaihtoehdot; 129 vai 164
asiakaspalvelupistettä
Pienempi eli 129 asiakaspalvelupistettä on kannatettavampi. Tämä vaihtoehto aiheuttaisi vähemmän edelleen hyvin toimivien valtion virastojen toimintojen siirtämistä uusiin perustettaviin

asiakaspalvelupisteisiin.

Kysymys 16. Yhteisen asiakaspalvelupisteverkoston ja toimijoiden omien palvelupisteverkkojen päällekkäisyys
Päällekkäisyyksiltä ei voida täysin välttää. Asiakaskäyntien vähentyessä eri toimijoiden omissa toimipisteissä, syntyy luontevasti ajatus yhdistää eri palveluja saataville yhteisiin Asiakaspalvelupisteisiin.

Kysymys 17. Palveluneuvojien rekrytointi
Palveluneuvojien rekrytointi kuuluu luonnollisesti kunnille, joilla velvoite perustaa palvelupiste.

Kysymys 18. Palveluneuvojan tehtävät
Tietynlainen, yhdenmukainen perustehtäväkuva tulee olla, mutta myös paikalliset variaatiot sallittava.

Kysymys 19. Palveluneuvojille annettava toiminnallinen perehdytys, koulutus ja asiantuntijatuki
Palveluneuvojille annettava tuki ja koulutus kuuluvat ilman muuta niiden valtionhallinnonalan toimijoiden järjestettäväksi, joiden palveluja pisteissä välitetään."

2) Maakuntajohtaja Pentti Malinen ja vs. aluekehitysjohtaja Paula Karppinen ovat 18.9.2013 antaneet Kainuun ELY-keskukselle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO KAINUUN ALUEELLISEN MAASEUDUN KEHITTÄMISSUUNNITELMAN 2014 – 2020 LUONNOKSESTA
Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen maaseutu- ja energiasuunnitelma on pyytänyt Kainuun liiton kommenttia sekä muutos- ja korjauskehityksiä Kainuun alueellisen maaseudun kehittämissuunnitelman 2014 – 2020 luonnoksesta (15.8.2013).

Kainuun alueellinen maaseudun kehittämissuunnitelma 2014–2020 liittyy Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman valmisteluun. Se pohjautuu Kainuun alueelliseen maaseudun kehittämisstrategiaan 2014–2020, jota valmistunut samasta prosessista jo aiemmin. Alueen kehittämisstrategia ja kehittämissuunnitelma muodostavat yhdessä Kainuun maaseutuohjelman. Kainuun alueellisen maaseutusuunnitelman luonnosversio on Kainuun ELY-keskuksen vastaus maa- ja metsätalousministeriön 13.3.2013 antamaan toimeksiantoon.

Kainuun alueellinen maaseudun kehittämissuunnitelmaluonnos 2014 – 2020

Kainuun alueellisen maaseudun kehittämissuunnitelman 2014 – 2020 luonnokseen liittyy kuvaus Kainuun alueen ohjelmien yhteensovituksista ja työnjaosta. Tässä lausunnossa tarkastellaan otsikossa mainittua asiaa tästä näkökulmasta. Selkeiden ja lopullisten kannanottojen muodostaminen tässä vaiheessa näihin kysymyksiin on aluekehitysviranomaisen näkökulmasta jonkin verran ongelmallista, koska a) Kainuun maakuntastrategia, jonka kautta eri ohjelmien työnjako ja yhteydet tulee tarkastella, on vasta valmistelussa ja tulee hyväksyttäväksi maakuntavaltuuston kevätkokoukseen 2014; b) voimassa oleva Kainuun maakun-

taohjelma 2009 – 2014 on siten käytettävissä oleva vertailupohja mutta siis tulee pian uudistumaan; c) myöskään EU-osarahoitteisten ohjelmien kokonaisuus ei ole vielä täysin sisällöllisesti vakiintunut, eivätkä maakunnittaiset rahoituskehykset ole tiedossa. Näistä rajoituksista huolimatta on hyvä tässä vaiheessa tarkastella maaseudun kehittämissuunnitelman asemointia Kainuun ohjelmakokonaisuudessa tulevalla EU- ja maakuntaohjelmakaudella.

Maaseudun kehittämisen rooli nykyisessä ja tulevassa maakuntastrategiassa

Voimassa olevassa maakuntaohjelmassa maaseudun kehittäminen on omana toimintalinjana, jolloin siihen liittyvät toimenpiteet ovat selkeästi rajattu ja fokusoitu kokonaisuus. Maaseudun kehittämisinstrumentit ovat selkeästi ELY-keskuksen kautta kohdennettu alueelle ja hanketasolla yhteensovittu ja työnjakoa tehdään maakunnan yhteistyöasiakirjan kautta sekä rahoitusryhmän toiminnassa. Kainuun strategiaryhmän alaisuudessa on toiminut oma maaseuturyhmä. Lisäksi hankkeistusta on koordinoitu ja ohjattu ns. työohjelmamallilla. Toimintamalli on ollut selkeä, vakiintunut ja toimiva.

Kainuun liitto pitää tärkeänä, että Kainuun alueellisen maaseudun kehittämissuunnitelman 2014 – 2020 valmistelussa ja em. mallin mahdollisessa jatkamisessa otetaan huomioon muutamia tässä vaiheessa avoimia kysymyksiä. Näitä ovat mm. seuraavat:

- EU-ohjelmiin on tullut yhteisenä kehittämisteemana ja rahoituskohteena vähähiilisuuden edistäminen, joka koskee sekä rakennerahastojen että maaseuturahaston ohjelmia. Vähähiilisuuden teeman – ja laajemmin biotalouden - tehokas toteuttaminen vaatii myös maakuntaohjelman tasolla linjauksia ja tulevassa hankkeistuksessa yhteensovittua. Asia on lähtökohtaisesti myönteinen Kainuun maaseudun kehittämisen näkökulmasta.
- Toinen tarkempaa yhteensovittua vaativa kysymys voi olla maaseudun tietoliikenneyhteyksien, erityisesti laajakaistaverkon, rakentaminen ja siihen liittyvien palvelujen kehittäminen. Voi olla, että näitä asioita linjataan jo valtakunnan tasolla EU-ohjelmatyössä.
- Tuleva maakuntasuunnitelma ja ohjelma yhdistyvät ja tiivistyvät yhdeksi kokonaisuudeksi ja samalla on tarkoitus lisätä maakuntaohjelman toteutuksessa ennakoivaa otetta. Käytännössä tämä tarkoittaa maakuntaohjelman sisällön tiivistämistä. Maaseutu tunnistetaan yhdeksi Kainuun kehittämisen ja menestyksen avaintekijäksi. Näin maaseutu teemana nostetaan mahdollisesti yhdeksi läpileikkaavaksi teemaksi maakuntaohjelmassa. Maakuntaohjelman toteutussuunnitelmassa maaseudun kehittämistoimenpiteet ja rahoitus ovat mahdollisesti oma kokonaisuutensa.

Kommentit sisältökokonaisuuksittain

1. Visio

Maaseudun alueellisen kehittämisstrategian valmistelun yhteydessä on laadittu Kainuun maaseutuvision. Kainuun liitto pitää visiota edelleen ajankohtaisena ja toimivana Kainuun maaseudun kehittämisen päämää-

räksi. Visiota tulee kuitenkin täydentää lisäämällä vision ensimmäiseen lauseeseen adjektiivi toimiva: *Kainuun maaseutu tarjoaa turvallisen, toimivan, viihtyisän ja virikkeellisen asuin-, työ- ja yrittäjyysympäristön. ...*

2. Teemapohjainen maaseudun kehittämistyö

Kainuun liiton näkemyksen mukaan teemaohjelmien kautta tapahtunut maaseudun kehittämistyön koordinointi on ollut tuloksellinen toimintatapa, jota on syytä jatkaa. Teemavalintaan on ehdotettu vain vähäisiä muutoksia: entisten viiden teeman lisäksi olisi valmisteilla elintarvike/lähiruoka –ohjelma. Lisäksi kyläteemaohjelman päärahoittajaa esitetään muutettavaksi. Kainuun liiton näkökulmasta teemaohjelmien määrää ja rahoitusmuutoksia on liian aikaista vielä sitovasti päättää. Kainuun liitto esittää, että kyläteemaohjelma säilyy Kainuun ELY-keskuksen rahoittamana teema-ohjelmana. Biotaloteen liittyvien teemaohjelmien toteutus-alaa sen sijaan voitaisiin laajentaa myös aluekehitys- ja sosiaalirahastojen hankkeita koskeviksi.

Kainuun liitto esittää erillisen lähiruoka-asioihin keskittyvän elintarvike-teemaohjelman käynnistämistä. Tällä teemaohjelmalla voitaisiin tehostaa prioriteetti 3 tavoitteiden toteuttamista.

3. Suunnitelman tavoitteet

Suunnitelmassa esitetyt viisi teemoittaista tavoitetta ovat hyvin sopivia maaseudun kehittämisen tavoitteiksi ja voivat jopa tässä muodossaan tulla huomioonotetuksi tulevassa maakuntaohjelmassa / sen toteutus-suunnitelmassa.

4. Prioriteetti 1: Tietämyksen siirron ja innovaatioiden edistäminen maa- ja metsätaloudessa sekä maaseudulla

Prioriteetin 1 laadullisiin tavoitteisiin tulee lisätä sähköisten palvelujen käyttöasteen nostaminen sekä uusien verkkopalvelujen käyttöön otto. Määrällisiin tavoitteisiin tulee lisätä laajakaista liittymien määrän lisääminen niin, että vuoteen 2020 mennessä ohjelman kohdealueella 100% yrityksistä ja 99% kotitalouksista on laajakaistayhteys.

5. Prioriteetti 2: Maatalouden kilpailukyvyn ja maatilojen elinkelpoisuuden lisääminen

Prioriteetissa 2 on hyvin tunnistettu kainuulaisen maatalouden kilpailukyvyn kehittämishaasteet ja prioriteetin linjaukset ja tavoitteet ovat osuvia.

6. Prioriteetti 3: Elintarvike- ja non food -ketjun organisoitumisen ja maatalouden riskienhallinnan edistäminen

Prioriteetti 3, Elintarvike- ja non food -ketjun organisoitumisen ja maatalouden riskienhallinnan edistämistä, on maakunnan tavoitteiden mukainen. Kainuun liitto pitää tärkeänä tuottaja - kuluttaja suhteen kehittämistä muun muassa vahvistamalla kysyntälähtöistä ajattelua elintarviketuotannossa. Lisäksi Kainuun liitto esittää Prioriteetti 3 määrällisten mittareiden luetteloon (s. 9) lisättäväksi laitoskeittiöiden lähiruuan käyttöprosentin.

7. Prioriteetti 4: Maa- ja metsätalouteen liittyvien ekosysteemien ennallistaminen, säilyttäminen ja parantaminen

Prioriteetin 4 konkreettinen sisältö suunnitelmaluonnoksessa vaikuttaa liian moninaiselta ja hajanaiselta. Tällöin voi epäillä toimenpiteiden vaikuttavuutta.

8. Prioriteetti 5: Voimavarojen tehokkaan käytön sekä vähähiilisen ja ilmastoa säästävään talouteen siirtymisen edistäminen maatalous-, elintarvike- ja metsäsektoreilla

Prioriteetilla 5 on vahva kytkentä vastaaviin vähähiilisyyttä edistäviin EAKR- ja mahdollisesti myös ESR -ohjelmista rahoitettaviin toimenpiteisiin ja hankkeisiin. Kainuun maakuntaohjelmassa ei ole tähän teemaan liittyviä tavoitteita, mutta Kainuun ilmastostrategiassa ja ympäristöohjelmassa tällaisia tavoitteita on. Niiden pohjalta tullaan tulevan maakuntastrategian tavoitteita asettamaan. Tämän teemakokonaisuuden haltuunotto vaatii uudenlaista valmistelutyötä. Tässä voidaan tuloksellisesti yhdistää maaseudun raaka-ainetuotannon sekä teollisen jalostuksen eri tuotteiden tuotanto-/arvoketjut toisiinsa. Kainuun bioenergian teemaohjelman tulee ottaa kokonaisvastuu prioriteettiä 5 toteuttavien kehittämis-toimenpiteiden koordinoinnista.

9. Prioriteetti 6: Sosiaalisen osallisuuden, köyhyyden vähentämisen ja taloudellisen kehityksen edistäminen maaseutualueilla

Prioriteetin 6 nykymuotoilussa korostuu liikaa Kainuun maaseutualueiden elinkeinotoiminnan ja työllisyyden vahvistaminen. Tavoitteissa tulee tuoda vahvemmin esille sosiaalisen osallisuuden vahvistaminen ja köyhyyden vähentäminen. Tämän toteuttamiseksi on perusteltua jakaa prioriteetti 6 kahteen erilliseen prioriteettiin: 1) paikallisen osallisuuden ja yhteisöllisyyden vahvistaminen sekä syrjäytymisen vähentäminen ja ehkäisy, 2) taloudellisen kehityksen, työllisyyden ja yritystoiminnan edistäminen maaseutualueilla. Nykyisen prioriteetin 6 laadulliset ja määrälliset tavoitteet pitäisi jakaa näihin kahteen prioriteettiin.

Prioriteetin 6 alueellisissa tavoitteissa tulee asettaa tavoitteeksi asumisen edellytysten kehittäminen, ei pelkästään turvaaminen. Laadullisten tavoitteiden muotoilua tulee tarkentaa, sillä tekstissä yksittäisiä toimenpiteitä on listattu tavoitteiksi, esim. ”eri väestöryhmien tarpeiden selvittäminen”. Laadullinen tavoite: ”lähidemokratian, yhteisöllisyyden ja suvaitsevaisuuden edistäminen” on mainittu kahteen kertaan.

10. Alueen ohjelmien yhteensovitus ja työnjako

Yhteensovituksen osalta jo lausunnon johdannossa todettiin tietyt avoimina olevat kysymykset, jotka tulee myöhemmin ohjelmatyössä selvittää. Suunnitelmaluonnoksessa on kuvattu Kainuussa vakiintunut toimintamalli, mutta tämänhetken näkymien mukaan rakennerahastohallintoa ja aluekehityslakia ollaan muuttamassa. Muutoksista ei vielä ole varmuutta. LEADER- toimintaryhmien ja Kajaanin kaupunkikeskustaan kohdistuvan paikallisen kehittämisen yhteensovitus tulee tässä otettavaksi huomioon.

11. Läpileikkaavat teemat

Alueellinen maaseudun kehittämissuunnitelma noudattaa muun muassa Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman 2014–2020 sekä Kainuun maakuntasuunnitelman 2025 ja -ohjelman 2009–2014 läpileikkaavia teemoja. Maakuntasuunnitelma ja -ohjelma ovat koko maakunnan yhteinen tahdonilmaus, jossa on yhteen sovitettu eri toimijoiden näkökulmat mm. maakunnan alueellisiksi läpileikkaaviksi teemoiksi. Kainuun maaseudun kehittämissuunnitelman laadinnassa on hyvä ottaa huomioon uuden maakuntasuunnitelman 2035 ja -ohjelman 2014–2013 käynnissä oleva valmistelu ja läpileikkaavien teemojen mahdollinen muuttu-

minen valmisteluprosessissa. Kainuun liitto esittää, että alueellisessa maaseudun kehittämissuunnitelmassa tuodaan selkeästi esille, että alueelliset läpileikkaavat teemat perustuvat Kainuun maakuntasuunnitelman 2025 ja -ohjelman 2009–2014 läpileikkaaviin teemoihin ja että uutta maakuntastrategiaa valmistellaan vuosina 2013–2014.

12. Suunnitelman alueellinen valmistelu

Kainuun liitto pitää tärkeänä Kainuun maakuntastrategian ja Kainuun alueellisen maaseudun kehittämissuunnitelman 2014–2020 linjausten yhteensovittamista. Yhteensovitus voidaan tiivistää esimerkiksi erikseen sovittavan neuvottelun yhteydessä, mutta maakuntaohjelmatyössä Kainuun ELY:n asiantuntijoilla sekä maaseudun kehittämisen sidosryhmillä tulee olemaan jatkuva, vuorovaikutteinen rooli.

Kainuun liitto pitää lausunnolla olevaa luonnosta lähtökohtana tulevan maakuntaohjelman valmistellussa ja esittää, että valmistelujen edistämiseksi järjestettäisiin viranomaisneuvottelua Kainuun liiton ja Kainuun ELY-keskuksen välillä ja sovittaisiin maakuntaohjelmaan liittyvästä jatkovalmistelusta."

3) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 9.10.2013 antaneet Sotkamon kunnalle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO SOTKAMON AATELINRANNAN RANTA-ASEMAKAAVAN KAAVALUONNOKSESTA

Ranta-asemakaavoituksen kohteena oleva alue sijaitsee Sotkamon kunnan Nuaskylän kylässä Tenetinvirran varrella Vuokatin kylän pohjoispuolella tilalla 32:46 Kotkanpesä. Alueen lähellä Tenetinvirran vastarannalla sijaitsee uusi Härkökiven omakotitaloalue ja alueen itä-puolella sijaitsee Vuokatin ja Kontiomäen välinen rautatie.

Kaavahankkeen tavoitteena on mahdollistaa laadukkaiden matkailua palvelevien rakennusten rakentaminen matkailuyrityksen yritystoimintaa varten.

Vuokatin yleiskaavassa ko. alue on osoitettu RA(1) ja MY -alueiksi.

Asemakaavaluonnos

Kainuun voimassa olevassa maakuntakaavassa Aatelinrannan ranta-asemakaavan alue on osoitettu maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M). Kaavaluonnoksen kaavaselostuksessa on todettu maakuntakaavan kehittämisperiaatemerkinnot. Asemakaava-alue sisältyy maakuntakaavan matkailun vetovoima-alueeseen Kajaani-Sotkamo Nuasjärven alue. Yleiskaavan RA -alueen muuttaminen ranta-asemakaavassa RM -alueeksi on saman suuntainen maakuntakaavassa alueelle osoitetun matkailun kehittämiseen liittyvien tavoitteiden kanssa.

Mittava matkailupalvelujen toimintoja varten osoitettava rakennusoikeus edellyttäisi lähtökohtaisesti ranta-asemakaavaa laajempaa yleiskaavalista tarkastelua. Tällöin voitaisiin ottaa huomioon mm. mahdolliset muiden maanomistajien suunnitelmat ja kehittämistarpeet, rakennettu ja luonnonympäristö sekä liikenneyhteyksiin liittyvät kehittämistarpeet."

4) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija

Martti Juntunen ovat 9.10.2013 antaneet Sisäasiainministeriön Rajavartiolaitoksen esikunnalle seuraavan sisältöisen lausunno:

"LAUSUNTO RAJAVYÖHYKKEESTÄ JA RAJAVYÖHYKKEEN TAKARAJASTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN MUUTTAMISESTA

Sisäasiainministeriön rajavartio-osasto on pyytänyt mm. Kainuun liitolta lausuntoa luonnoksesta rajavyöhykkeestä ja rajavyöhykkeen takarajasta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamiseksi. Muutosehdotuksen tarkoituksena on tarkistaa raja-vyöhykkeen takarajan kulkua ja kaventaa rajavyöhykettä niillä alueilla, joilla se on rajaturvallisuuden ylläpitämiseksi mahdollista.

Asetusluonnos

Kainuun maakuntakaava 2020 on vahvistettu valtioneuvostossa 29.4.2009. Maakuntakaavassa Kainuun alueella sijaitseva rajavyöhyke on osoitettu merkinnällä ER Ra-javyöhyke. Rajavyöhyke on osoitettu maakuntakaavassa asetuksen 653/2005 mukaisena.

Kainuun liiton tavoitteena on käynnistää Kainuun maakuntakaava 2020:n tarkistaminen vuonna 2014. Maakuntakaavan tarkistuksen yhteydessä rajavyöhyke ja sen sijainnissa tapahtuneet muutokset tulevat huomioon otettavaksi.

Valmisteilla olevassa asetuksessa ei ole esitetty muutoksia rajavyöhykkeen takarajan kulkuun Kuhmon kaupungin tai Suomussalmen kunnan alueelle.

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa asetusluonnokseen."

5) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 9.10.2013 antaneet Sisäasiainministeriön Rajavartiolaitoksen esikunnalle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO SISÄASIANMINISTERIÖN ASETUSLUONNOKSESTA RAJAVARTIOLAITOKSEN HALLITSEMAA TILAA TAI ALUETTA KOSKEVISTA LIIKKUMISRAJOITUKSISTA JA -KIELLOISTA

Sisäasiainministeriön rajavartio-osasto on pyytänyt mm. Kainuun liiton lausuntoa asetusluonnoksesta rajavartiolaitoksen hallitsemaa tilaa ja aluetta koskevista liikkumisrajoituksista ja -kielloista.

Asetus rajavartiolaitoksen hallitsemaa tilaa ja aluetta koskevista liikkumisrajoituksista ja -kielloista (1323/2011) tuli voimaan 1.1.2012. Asetuksella vahvistettiin rajavartiolaitoksen toiminnan turvaamiseksi välttämättömät liikkumisrajoitukset mm. kaluston ja materiaalin suojaamiseksi sekä ihmisten suojelemiseksi vaaroilta.

Liikkumisrajoituksista ja -kielloista annetun asetuksen liitteiden mukaisia eräiden rajoitus- ja kieltoalueiden rajauksia ehdotetaan nyt tarkistettavaksi. Lisäksi asetukseen tehtäisiin eräitä Rajavartiolaitoksen organisatiomuutoksista johtuvia nimenmuutoksia. Asetusluonnos on valmisteltu Rajavartiolaitoksen hallintoyksiköiden esitysten perusteella. Asetusmuutos ehdotetaan tulevaksi voimaan 1.1.2014.

Asetusluonnos

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa asetusluonnokseen."

6) Maakuntajohtaja Pentti Malinen ja aluekehitysasiantuntija Helena Aaltonen ovat 15.10.2013 antaneet sosiaali- ja terveysministeriölle seuraavan sisältöisen lausunnon:

**"LAUSUNTO SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON JÄRJESTÄMIS-
LAIN VALMISTELURYHMÄN VÄLIRAPORTISTA**

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa tulee kehittää palvelukokonaisuutena ja ottaa silloin huomioon kansalaisten palvelutarpeet alueellisine eroineen, palvelutuotannon mahdollisuudet alueellisine eroineen ja rahoitus.

Kainuun liitto pitää ehdottoman tärkeänä, että Kainuussa vuodesta 2005 alkaen toiminut perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, erityis-
huollon, sosiaalipalvelujen ja ympäristöterveydenhuollon yhteinen integroitu organisaatio voi ja saa jatkaa toimintaansa ja että se hyväksytään yhdeksi sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämis- ja rahoitusmalliksi.

Kainuussa kunnat ovat perustaneet sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän, joka hoitaa myös Kainuun sairaanhoitopiirin tehtävät. Kainuussa kuntayhtymämalli on ainoa sote-palvelujen järjestämisvaihtoehto, josta alueen kunnat ovat yksimielisiä.

Julkisten palvelujen kestävyysvajetta ei saada ratkaistuksi, ellei sosiaali- ja terveydenhuollossa ja niiden rahoituksessa tehdä suuria rakenteellisia muutoksia, joita Kainuun palvelujärjestelmä jo nyt toteuttaa. Muutoksia tarvitaan myös palvelusisällöissä sairastumista ennalta ehkäisevään, terveyttä ja hyvinvointia edistävään, investoivaan toimintaan, mikä aikaa myöten säästää sote-menoja. Yhteiskunnan toimintakykyä on silloin katsottava laajemmin kuin vain sote-palvelujen osalta. Yksilötasolla on pyrittävä kriisitilanteissa (työttömyys, sairaus, perheen hajoaminen jne.) myönteisen elämän käänteen aikaan saamiseen.

Rakennemuutoksissa tulee ehdottomasti taata maan kaikkien osien asukkaiden palvelut tasa-arvoa edistävällä tavalla.

Suomen perustuslain 6 § mukaan ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä ja 9 § mukaan jokaisella Suomen kansalaisella on oikeus valita asuinpaikkansa. Perustuslain 19 § mukaan julkisen vallan on turvattava jokaiselle riittävät sosiaali- ja terveyspalvelut ja edistettävä väestön terveyttä. Perustuslain toteuttamiseksi myös harvaan asutun, pitkien väli-matkojen pohjoisessa Suomessa tulee taata kansalaisten yhdenvertaisuus riittävien terveyspalvelujen saannissa.

Kuntarakenne- tai sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksessa ei ole vielä haettu koko kansakunnan yhteistä tahtotilaa ja näkemystä hyvästä tavasta uudistaa palvelujärjestelmiä ja parantaa asukkaiden elinoloja. Uudistusten läpiviemisen henki on saneleva, mikä ei vastaa Kainuun liiton näkemystä julkisten palvelujen demokraattisesta ja aluelähtöisestä kehittämisestä.

1. Palvelut

Kainuun liitto tahtoo, että sosiaali- ja terveydenhuollon uudistamisessa tulee olla perustuslain mukainen lähtökohta eli riittävien sosiaali- ja terveyspalvelujen turvaaminen koko väestölle. Väestöpohja- ja kuntarakennemuutoksiin tähtäävä uudistus ei takaa kansalaisille tarpeisiin osuvia sote-palveluita.

Ensin tulisi määritellä palvelut, jotka voidaan luvata koko maan asukkaille riittävän lähellä, jotta elämä on turvallista. Sitten tulee miettiä, mitä rahoitusjärjestelmälle tulisi tehdä, että yhdenvertaisuus palvelujen saavuttamisessa toteutuu kaikkialla. Vasta tämän jälkeen voidaan rakentaa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuualueet, jotka pystyvät takaamaan riittävän ja osaavan palvelujen tuotannon ko. alueella. Kuntien palveluja pohtiva työryhmä on vasta aloittanut työnsä. Lähipalveluiden määrittämisestä tulisi työ kuitenkin aloittaa.

Raportissa ei käsitellä julkisen ja yksityisen terveydenhuollon palvelun nykyistä eikä tulevaa integraatiota. Jatkotyössä tulee paneutua tarkemmin yksityisen ja julkisen palvelutuotannon nykykäytäntöihin, ongelma-kohtiin ja mahdollisesti kokonaan uusiin toimintamalleihin, myös kolmannen sektorin kanssa.

2. Rahoitus

Nyt ovat vireillä kuntarakennelain uudistus, sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus ja kuntien valtionosuusjärjestelmän uudistus. Ennakkotietoja valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta piti tulla syyskuun 2013 kuluessa, mutta niitä ei ole saatu. Rahoitus on kuntarakenteita vaikuttavampi tekijä palvelujen järjestämisessä. Monikanavaisuudesta tulee irtautua ja siirtää Kansaneläkelaitoksen kautta kulkeva rahoitus syntyville sote-alueille, Kainuussa SOTE-kuntayhtymälle. Kainuussa on laskettu, että mm. kuljetuspalveluissa saavutettaisiin sillä tavalla parin miljoonan vuotuinen säästö.

Perustettavien ja jo toimivien sote-alueiden kuntarahoitus (s.38) ei ole helposti ratkaistava ongelma. Kaatuihan Kainuun hallintokokeilun jatko nimenomaan rahoitusta koskeviin erilaisiin näkemyksiin. Kainuun liitto katsoo, että parasta on osoittaa kuntien ja niiden väestön olosuhteiden mukaisesti määräytyvä sote -valtionosuus suoraan järjestämisvastuussa olevalle sote-alueelle, Kainuussa Sote -kuntayhtymälle. Kuntien tulee päästä sopimukseen verotuloista maksettavasta sote-palvelujen rahoituksesta.

3. Rakenteet

Vastuukuntamalli tuottaa lähtökohtaisesti ongelmia asukkaiden vaikutusmahdollisuuksien ja palvelutuotannon tasapuolisuuden näkökulmasta, joten se on huono järjestämismalliksi. Kainuun hallintokokeilusta saadun kokemuksen mukaan sosiaali- ja terveyspalvelut kannattaa tuottaa keskussairaalapiirin kattavalla alueella, jolloin asiantuntijapalveluja voidaan tuottaa riittävän kokoiselle asukaspohjalle ja samalla perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon ja sosiaalipalvelut voidaan järjestää palvelumaan asiakkaan tarpeita. Tämä ei missään nimessä saa merkitä syrjäseutujen väestön terveyden kannalta välttämättömän perusterveydenhuollon verkoston purkua vaan pikemminkin parempaa järjestelyä, sillä

puutteellinen perusterveydenhuolto kasvattaa vääjäämättä erikoissairaanhoidon kustannuksia.

4. Voimavaroja lisättävä

Valtionosuudet, verotulot ja asiakaspalvelumaksut eivät pysty nykytilanteessa ja hallituksen ilmoitettua leikkaustavoitteensa kattamaan soite-menojen jatkuvaa kasvua.

Perusterveydenhuoltoon tulee kohdentaa voimakas resurssien lisäys, jotta siellä saadaan aikaan ennalta ehkäisevää toimintaa, jotta jatkuva menojen kasvu leikkautuu.

Rahoituksen parempi kohdentuminen ilman päällekkäisyyksiä saadaan aikaan yksikanavaisella rahoituksella. Se pitää sisällään luonnollisesti myös yksityisen ja kolmannen sektorin palvelujen käyttämisen.

Kainuun liitto esittää, että sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain valmisteluryhmä ottaa huomioon jatkovalmistelussa alla olevat seikat:

- Vahvan peruskunnan, vastuukunnan, tasavertaisena vaihtoehtona tulee olla mahdollisuus järjestää sosiaali- ja terveydenhuollon (ja muita kunnallisia palveluja) riittävän suurilla yhteistoiminta-alueilla, jotka ovat rahoitus- ja järjestämisvastuuseen kykeneviä.
- Järjestämisträskaisun muodostamisessa tulee ottaa huomioon palvelujen jako ja toiminnan organisointi kolmelle tasolle: lähi-, seudulliset (maakunnallisiin) ja keskitetyt valtakunnalliset palvelut -periaatteella.
- Katkeamattoman hoitoketjun luomiseksi peruserikoissairaanhoito tulee integroida sosiaali- ja terveystalvelujen kanssa.
- Olemassa olevia ja hyvin toimivia rakenteita tulee voida hyödyntää mahdollisimman paljon. Esitetyn moniportaisen ja vaikeaselkoisen hallintorakenteen asemasta tulee tähdätä harvaportaiseen hallinto-rakenteeseen, joka takaa kansalaisten ja peruskuntien vaikutusmahdollisuudet päätöksentekoon. Vaarana on statukseltaan erilaisten kuntien (6 eri ryhmää) hirttäytyminen moniselkoiseen hallintorakenteeseen palvelujen kehittämisen ja tehostamisen jäädessä taka-alalle.
- Hallinnollisten uudistusten rinnalla on luotava samanaikaisesti myös uusi yksikanavainen rahoitusmalli nykyisen monikanavaisen sijaan."

7) Suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen ja maankäyttöasiantuntija Martti Juntunen ovat 16.10.2013 antaneet FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy:lle seuraavan sisältöisen lausunnon:

"LAUSUNTO KUHMON JONKERIN RANTA-ASEMAKAAVAN KAAVAEHDOTUKSESTA

Kaava-alue sijoittuu Kuhmon kaupungin Jonkerin kylän läheisyyteen. Suunnittelualue sijaitsee Jonkerin ranta-alueella. Kuhmon keskusta on kaava-alueelta on matkaa noin 40 km. Ranta-asemakaava koskee osaa Jonkerin kylän kiinteistöä 27:5. Asemakaavalla muodostuvat rakentamiseen varatut korttelit ja virkistysalueet, venevalkamat, luonnonsuojelualueet, maa- ja metsätalousalueet sekä vesialueet. Ranta-asemakaava on lähtenyt vireille kaava-alueen maanomistajan aloitteesta. Ranta-asemakaavan tarkoituksena on osoittaa alueelle lomarakennuspaikkoja ja matkailurakentamista sekä retkeilyyn liittyviä

virkistystoimintoja. Jonkerin aluetta kehitetään virkistys-, vapaa-ajanvietto- ja matkailukohteena ihmisille, jotka etsivät luonnon rauhaa ja erämaisia olosuhteita.

Kaavaa laativa FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy / Jaakko Isoherranen on pyytänyt Kainuu liiton lausuntoa kaavaehdotuksesta 31.10.2013 mennessä.

Ranta-asemakaavaehdotus

Ranta-asemakaavaa on muutettu kevään 2013 nähtävillä olon (8.3.–8.4.2013) jälkeen siten, että järven eteläosan rantavyöhyke, eteläosan saaret, Ahvenniemi ja Kylmävaaran luoteisosa on osoitettu suojelualueeksi (SL). Suojelualueelta poistetut rakennuspaikat on merkitty kaavaan maanomistajalle korvattaviksi rakennuspaikoiksi (RA-korv). Rakennettua rantaviivaa on kaavan toteuttamisen jälkeen noin 7,3 km, joka on noin 14 % ns. muunnetun rantaviivan määrästä.

Kainuun liitolla ei ole huomautettavaa ranta-asemakaavaehdotukseen."

8) Va. aluekehitysjohtaja Paula Karppinen ja projektipäällikkö Timo Kumpulainen ovat laatineet tilannekatsauksen: Kainuun kuntien valokuituverkon rakentamisen tilanne lokakuussa 2013, joka on erillisliitteenä.

Erillisliite nro: 6

Lisätietoja lausunnoista 1-2 ja 6 antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197, lausunnoista 3-5 ja 7 suunnittelujohtaja Hannu Heikkinen puh. 044 710 0864 ja lausunnosta 8 va. aluekehitysjohtaja Paula Karppinen, puh. 044 710 0867 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää, ettei viranhaltijapäätöksiä tai pöytäkirjoihin merkittyjä päätöksiä oteta maakuntahallituksen käsiteltäväksi ja merkitsee annetut lausunnot tiedoksi.

Maakuntahallitus:

Maakuntahallitus päätti, että lausunnossa nro 2 (Lausunto Kainuun alueellisen maaseudun kehittämissuunnitelman 2014 - 2020 luonnoksesta) Kainuun liiton kantaa muutetaan niin, ettei lähiruoka-asioihin keskittyvää teemaohjelmaa käynnistetä.

Muilta osin maakuntahallitus hyväksyi maakuntajohtajan ehdotuksen.

Lausunnot kohdassa 8 Paula Karppinen ja Timo Kumpulainen esittelivät Kainuun kuntien valokuituverkon rakentamistilannetta.

Pentti Kettunen poistui kokouksesta tämän asian aikana klo 11.13. Raimo Piirainen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen

Maakuntahallitus

§ 151

21.10.2013

klo 11.25.

Timo Kumpulainen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 11.25.

Osallistuminen Pohjois-Pohjanmaan maakuntapäiville

MH § 152

Pohjois-Pohjanmaan maakuntapäivät järjestetään perinteisesti kaksipäiväisenä tapahtumana loppuvuodesta. Nyt maakuntapäivät järjestetään 4.-5.11.2013 Oulussa teemalla "Elinvoimainen Pohjois-Suomi".

Ensimmäisen päivän ohjelmassa on aiheina mm.

- Uudistuvat kuntapalvelut
- Miltä kuntauudistus ja kuntien tulevaisuus näyttää?
- Elinvoimaisten alueiden Suomi / Pohjois-Suomi
- Mistä työtä / mistä rahaa?

Illalla on vastaanotto Pohjois-Pohjanmaan liiton tiloissa.

Toisen päivän ohjelmassa on aiheina mm.

- Pohjoisen rooli
- Pohjois-Suomen liikennejärjestelmä - nyt ja tulevaisuudessa
- Kaivannaisteollisuuden merkitys Pohjois-Suomelle
- Lähien energian mahdollisuudet tulevaisuudessa

Kainuun liitto on kutsuttu maakuntapäiville. Huomioiden ensi vuoden elokuussa Kainuussa järjestettävän Itä- ja Pohjois-Suomen maakuntien huippukokouksen olisi maakuntahallituksen hyvä osallistua mahdollisuuksien mukaan Pohjois-Pohjanmaan maakuntapäiville.

Maakuntapäivien ohjelma erillisenä liitteenä sekä http://www.pohjois-pohjanmaa.fi/pohjois-pohjanmaan_liitto/pohjois-pohjanmaan_maakuntapaivat

Erillisliite nro: 3

Tiistaina 5.11. maakuntapäivien jälkeen pidetään Oulussa Pohjois-Suomen neuvottelukunnan kokous klo 14.00 alkaen.

Lisätietoja maakuntajohtaja Pentti Malinen, p. 044 797 0197 tai hallintopäällikkö Harri Turkulainen, p. 044 7100 866.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus osallistuu mahdollisuuksien mukaan Pohjois-Pohjanmaan maakuntapäiville. Ouluun järjestetään yhteiskuljetus.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Talousarvion toteutuminen 1-9/2013

MH § 153

Kainuun liiton talousarvion toimintatuottojen toteutuma 30.9.2013 on 60,6 % ja toimintakulujen toteutuma 74,1 % kun tasaisen kulutuksen toteutuma 1-9/2013 olisi 75,0 %.

Myyntituotoissa kuntien maksuosuudet ovat toteutuneet täsmällisesti. Sisäisen tarkastuksen palvelujen myynti Kainuun sotelle ei tule toteutumaan budjetoidusti. Tuet ja avustukset sisältävät BioKos-hankkeelle maksetun ennakon sekä EAKR-ohjelman ja Itä-Suomen ohjelmakoordinaation alkuvuoden tuet.

Henkilöstökulut ovat toteutuneet 76,7 %:sesti, palvelujen ostot 42,2 %:sesti, aineet, tarvikkeet ja tavarat 39,3 %:sesti sekä vuokrat 68,3 %:sesti.

Lisätietoja antaa hallintopäällikkö Harri Turkulainen, puh. 044 7100 866 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi talousarvion toteutumisen.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Talous- ja toimintasuunnitelma 2014 - 2016 ja talousarvio 2014

MH § 154

Kainuun liiton vuoden 2014 toimintasuunnitelmaa ja talousarviota on käsitelty Kainuun kuntaneuvottelussa 13.9.2013. Liiton talousarvio-ehdotus perustuu kuntaneuvottelussa hyväksyttyyn raamiin. Toimintasuunnitelmaa on viimeistelty liiton vastuualueilla ja johtoryhmässä.

Liiton talousarvion loppusumma ja samalla kuntien maksuosuuksien yhteissumma on 2 528 000 euroa. Maksuosuus jakaantuu kuntien kesken vuoden 2012 asukasluvun mukaisessa suhteessa.

Kainuun liiton talous- ja toimintasuunnitelma 2014 - 2016 ja talousarvio 2014 on liitteenä.

Liite nro: 1

Lisätietoja antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, p. 044 797 0197 tai hallintopäällikkö Harri Turkulainen, p. 044 7100 866 tai etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus hyväksyy Kainuun liiton talous- ja toimintasuunnitelman 2014 - 2016 ja talousarvion vuodelle 2014 liitteen nro 1 mukaisesti ja esittää ne edelleen Kainuun maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi.

Maakuntahallitus:Maakuntajohtajan muutettu ehdotus:

Maakuntahallitus käy talous- ja toimintasuunnitelmasta 2014-2016 ja talousarviosta 2014 lähetekeskustelun ja siirtää asian hyväksymisen seuraavaan kokoukseen.

Maakuntahallitus:

Maakuntajohtaja Pentti Malinen esitteli keskeisiä muutoksia ensi vuoden toiminnassa ja taloudessa.

Maakuntahallitus hyväksyi maakuntajohtajan muutetun ehdotuksen.

Oikaisuvaatimus / Aluekehitysjohtajan viran täyttäminen

260/32.321/2013

MH § 155

Juhani Heinonen Hyrynsalmelta vaatii 27.9.2013 saapuneella kirjeellä Kainuun maakuntahallitusta kumoamaan maakuntahallituksessa 30.8.2013 § 134 tehdyn päätöksen, jolla Kainuun liiton aluekehitysjohtajan virkaan valittiin FT, kunnanjohtaja Heimo Keränen. Lisäksi Heinonen esittää, että virkaan olisi pitänyt valita ansioituneempi FM, vs. aluekehitysjohtaja Paula Karppinen.

Juhani Heinonen perustelee vaatimustaan seuraavasti: ”Heimo Keräsen valintaa ei puolla jäljempänä esitetyt seikat millään tavalla. Vähäinen työkokemus kunnallisesta toiminnasta ja näytöt Hyrynsalmen kunnanjohtajana ovat kyseenalaiset, sillä Hyrynsalmen kunta julistettiin Keräsen johtajuuskaudella elinkelvottomien kuntien joukkoon. Paula Karppisen työkokemus on monipuolisempi ja edustaa paremmin tehtävässä vaadittavaa ammattitaitoa. Ansiovertailu tulee tehdä uudelleen hakijoiden osalta. Keräsen valinta on mielestäni tasa-arvolain vastainen.”

Kainuun liiton vastine:

Aluekehitysjohtajan viran kelpoisuusehdot oli hakuilmoituksessa määritelty seuraavasti: sopiva ylempi korkeakoulututkinto, vahvaa ja monipuolista käytännön kokemusta aluekehitystyöstä sekä kansallisten ja EU:n kehittämis- ja rahoitusinstrumenttien tuntemusta.

Aluekehitysjohtajan virkaa haki 18 henkilöä. Hakijoista mm. sekä Heimo Keränen että Paula Karppinen täyttivät hakuilmoituksessa esitetyt kelpoisuusehdot.

Lisäksi hakuilmoituksessa ilmoitettiin muodollista kelpoisuutta tukevista ominaisuuksista: ”Arvostamme kokemusta yhteistyöstä elinkeinoelämän sekä kehittämisorganisaatioiden kanssa sekä kunnallishallinnon tuntemusta. Tehtävän menestyksellinen hoitaminen edellyttää sujuvaa englanninkielen taitoa sekä käytännössä osoitettuja johtamis- ja yhteistyötaitoja.”

Tasa-arvolaki velvoittaa työnantajaa tekemään ennen työntekijän valintaa hakijoiden kesken ansiovertailun, jossa on esitettävä hakijoiden koulutus, valintaan vaikuttava työkokemus sekä sellaiset tiedot ja taidot, jotka voidaan yksiselitteisesti osoittaa. Valinnan tekevällä työnantajalla on oikeus määritellä se, minkälainen koulutus ja kokemus katsotaan tehtävän hoidon kannalta eduksi, kunhan valintaperuste ei ole syrjivä. Työnantajan oikeutena on myös harkita, millainen painoarvo eri työkokemuksille annetaan. Yksityiskohtainen ansiovertailu voidaan useiden hakijoiden joukosta rajata sellaisiin

hakijoihin, joita pidetään varteen otettavimpina. Ansiovertailussa koulutuksen ja työkokemuksen ohella on arvioitava tehtävän hoitamisen kannalta merkityksellisiä henkilökohtaisia ominaisuuksia.

Hakijoiden arviointi tehtiin kahdessa eri vaiheessa. Ensimmäisessä vaiheessa arvioitiin hakijoiden muodollinen pätevyys eli se täyttävätkö hakijat hakuilmoituksessa määritellyt kelpoisuusehdot sekä arvioitiin hakemusten perusteella hakijoiden koulutuksen ja työkokemuksen sopivuutta tehtävään. Toisessa vaiheessa suoritettiin hakijoiden haastattelut, joihin kutsuttiin alun perin neljä hakijaa (mukaan lukien Heimo Keränen ja Paula Karppinen), mutta joista yksi ilmoitti ennen haastattelua peruvansa hakemuksensa. Ensimmäisen ja toisen vaiheen arvioinnit ja haastattelut tekivät maakuntahallituksen 17.6.2013 nimeämä haastatteluryhmä, maakuntajohtaja sekä hallintopäällikkö.

Maakuntahallituksen perusteluina aluekehitysjohtajan viran täytössä oli Heimo Keräsen pitkäaikainen ja monipuolinen kokemus aluekehityksen tutkimus- ja arviointitehtävistä (johon hänen väitöskirjansakin liittyy), kansallisten ja EU:n rahoitusinstrumenttien tuntemus sekä kunnallishallinnon tuntemus ja käytännön näytöt johtamis- ja esimiestehtävistä. Kokonaisuutena Keräsen kokemus ja osaaminen oli hakijoista paras.

Lisätietoja antaa hallintopäällikkö Harri Turkulainen, p. 044 7100 866 tai etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus toteaa, että oikaisuvaatimus ei anna aihetta päätöksen muuttamiseen ja hylkää aluekehitysjohtajan valinnasta tehdyn oikaisuvaatimuksen.

Maakuntahallitus päättää, että pöytäkirja tarkastetaan tämän asian käsittelyn osalta kokouksessa.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Va. aluekehitysjohtaja Paula Karppinen poistui esteellisenä (osallisuusjääviys) kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

**Kainuun liiton lausunto Manner-Suomen
rakennerahasto-ohjelmaluonnoksesta**

344/12.120/2013

MH § 156

Työ- ja elinkeinoministeriö valmistelee yhdessä alueellisten ja valtakunnallisen toimijoiden kanssa EU-osarahoitteista "Kestävää kasvua ja työtä 2014 - 2020 - Suomen rakennerahasto-ohjelmaa".

Työ- ja elinkeinoministeriö on 25.9.2013 päivättyllä lausuntopyynnöllä pyytänyt lausuntoa ohjelman luonnoksesta, joka on nähtävillä työ- ja elinkeinoministeriön internet-sivuilla osoitteessa www.tem.fi/ohjelma2014. Lausunnot on pyydetty lähettämään 28.10.2013 mennessä.

Erillisliitteenä on 23.9.2013 laadittu luonnos 5: Kestävää kasvua ja työtä 2014 - 2020 Suomen rakennerahasto-ohjelma.

Erillisliite nro: 4

Kainuun liitto on valmistellut liitteenä olevan lausunnon.

Liite nro: 2

Lisätietoja asiasta antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää antaa työ- ja elinkeinoministeriölle liitteenä olevan lausunnon.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Kainuun liiton lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi alueiden kehittämistä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista sekä alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta

353/12.120/2013

MH § 157

Työ- ja elinkeinoministeriö on 7.10.2013 pyytänyt lausuntoamme erillisliitteen mukaisesta hallituksen esityksestä (luonnos 7.10.2013). Esityksen valmistelua on ohjannut alue- ja rakennepolitiikan neuvottelukunta (ARNE). Valmistelussa on otettu huomioon hallinnon ja aluekehittämisen ministerivaliokunnan päättämät linjaukset uuden rakennerahasto-ohjelmakeuden hallintomallista. Esitys on tarkoitus saada vielä lokakuun aikana eduskunnan käsittelyyn. Rahoituslakiluonnos oli laajalla kommenttikierroksella elokuussa. Lakien on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2014. Lausuntoa on pyydetty "mahdollisimman pikaisesti, mutta viimeistään tiistaihin 22.10.2013 mennessä".

HE (luonnos 7.10.2013; esityksen pääasiallinen sisältö, ns. ALKE-laki ja rahoituslaki) on erillisliitteenä.

Erillisliite nro: 5

Kainuun liiton lausunto on liitteenä.

Liite nro: 3

Lisätietoja asiasta antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus päättää antaa työ- ja elinkeinoministeriölle liitteenä olevan lausunnon.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Maakuntahallitus	§ 146	16.09.2013
Maakuntahallitus	§ 158	21.10.2013

Maakuntastrategian valmistelu

MH § 146

Kainuun maakuntastrategiatyö etenee maakuntahallituksen hyväksymän työohjelman ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti. Maakuntahallituksen kokouksissa käsitellään strategian valmistelua koko valmisteluprosessin ajan. Maakuntahallitus tekee virallisen esityksen maakuntasuunnitelmaosiosta marraskuun kokouksessaan ja maakuntaohjelmaosiosta keväällä 2014 niin, että asia voidaan päättää maakuntavaltuuston kevätkokouksessa 2014.

Maakuntahallituksen tähän kokoukseen on valmisteltu runkoluonnos maakuntasuunnitelman ja -ohjelman muodostamasta "Kainuu -ohjelmasta" sekä eräitä maakuntasuunnitelman keskeisiä sisältöosia niiden tarkempaa linjauskeskustelua varten.

Erillisliitteenä ovat Kainuun maakuntastrategia / ohjeellinen sisältörunko/11.9.2013, Maakuntastrategian työstäminen; Keskustelun taustaksi maakuntahallitukselle 16.9.2013 ja Kainuun maakuntastrategia "Kainuu -ohjelma"/kooste keskusteluun.

Erillisliitteet nro: 5-7

Lisätietoja asiasta antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus käy esittelyn ja esittelymateriaalin pohjalta keskustelun maakuntasuunnitelman sisältökysymyksistä. Keskustelun pohjalta maakuntajohtaja organisoii jatkovalmistelua ohjeellisena hyväksytyn sisältörungon pohjalta.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Puheenjohtaja Timo Korhonen ja jäsen Tiina Sarparanta poistuivat kokouksesta klo 11.50.

Puheenjohtaja Timo Korhosen poissa ollessa puheenjohtajana toimi I varapuheenjohtaja Jaana Sankilampi.

Lounastauko klo 12.04 - 12.50.

Timo Korhonen ja Tiina Sarparanta palasivat takaisin klo 12.53.

Anneli Kinnunen, Raimo Piirainen ja Pentti Kettunen poistuivat

Maakuntahallitus	§ 146	16.09.2013
Maakuntahallitus	§ 158	21.10.2013

lounastauon aikana.

Sari Kyllönen, Teuvo Hatva ja Jaana Sankilampi poistuivat kokouksesta klo 13.40.

MH § 158

(Maakuntahallituksen 16.9.2013 kokoukseen jaettuja erillisliitteitä nro 5-7 ei jaeta uudelleen.)

Maakuntastrategiatyön työohjelman mukaisessa valmisteluprosessi on valmistunut ensimmäinen luonnos Kainuun maakuntasuunnitelmaosiosta, joka on hallituksen kokouskutsun erillisliitteenä.

Erillisliite nro: 7

Tämä on alustava luonnos, joka on tarkoitettu maakuntahallituksen arvioitavaksi ja lähetekeskustelun pohjaksi. Lisäksi hallitus saa käytettäväkseen maakuntastrategiaprosessissa virkamiesvalmistelua palvelevan taustamuistion, joka sisältää mm. suunnitelmaluonnosta koskevan sova-tarkastelun.

Erillisliite nro: 8

Maakuntahallitus käy maakuntastrategiatyötä linjaavan keskustelun, jonka pohjalta viimeistellään laajalle lausuntokierrokselle lähtevä ohjelmaversio. Keskusteluun valmistautumisen helpottamiseksi alla on listattu joukko kysymyksiä, joihin on maakuntahallituksen kokouksessa keskittyä. Samat kysymykset (mahdollisesti osin muokattuina) esitetään sidosryhmille ja yleisölle sähköisenä kyselynä maakuntahallituksen kokousta seuraavan lausuntokierroksen yhteydessä. Tässä vaiheessa myös maakuntahallituksen ja –valtuuston jäsenillä on mahdollisuus osaltaan vastata kysymyksiin.

Kysymykset maakuntahallituksen 21.10. kokoukselle ovat:

- Miten varmistamme, että toimijat maakunnassa sitoutuvat maakuntastrategiassa tulevaisuuden rakentamiseen tavoitteiden mukaisesti?
- Voitko esittää pääteemoista jonkin nykyisen linjauksen tai kauaskantoisen ratkaisun, jolla on maakuntamme kehitykseen erityisen hyvät vaikutukset pitkällä tähtäimellä. Nostetaan positiivisia asioita ja onnistumisia esille, jotta niistä voidaan ottaa oppia!
- Voitko esittää sellaisia linjauksia/ratkaisuja/kokeiluja, joilla olisi

Maakuntahallitus	§ 146	16.09.2013
Maakuntahallitus	§ 158	21.10.2013

merkitystä maakuntamme pitkäaikaiseen kehitykseen ja jotka ehdottomasti olisi hyvä Kainuussa toteuttaa.

Muita kysymyksiä pohdittavaksi ja vastattavaksi:

- Mikä ehdotuksesi maakuntasuunnitelman maakuntaohjelman ja maakuntakaavan kokonaistarkistuksen yhdistävälle maakuntastrategialle annettavaksi nimeksi? Kainuu-ohjelma 2035 on työnimi ja alustava ehdotus.
- Mikä strategialuonnoksessa esitetyistä Kainuun visioista 2035 tai sen vaihtoehtoista on kannatettavin tai miten visioluonnosta tulisi muuttaa?
- Ovatko kehittämistoimia ohjaavat arvoja ja periaatteita koskeva lista riittävä? Puuttuuko joukosta jokin merkittävä ja jos puuttuu, niin mikä se on?
- Onko strategian päätavoite luonnoksessa sopiva ja oikein asetettu - voiko siihen sitoutua? Onko päätavoitteeseen lisättävää tai korjattavaa?
- Ovatko strategialuonnoksessa määritellyt tahtotilat 2035 hyvinvoinnin, aluetalouden, työllisyyden, julkisen talouden, vetovoiman/elinvoiman ja väestön osalta sopivat? Vai onko niissä korjattavaa tai onko syytä laajentaa vai tarkentaa tavoitteita?
- Ovatko tavoitteet eri pääteemoittain (kilpailukyky, elinvoima ja kestävä kasvu, aluerakenne, hyvinvointi, osallisuus ja yhteistyö sekä maakuntakuva) oikein asetettuja ja sopivia?
- Ohjelmatyössä ns.läpikäyvät näkökulmat, joiden kautta tavoitteita ja toimenpiteitä tullaan tarkastelemaan, ovat: kestävä kehitys/kasvu, maaseutu, yrittäjyys, kansainvälisyys, digitalisointi, ikääntyminen, nuoret, omaleimaisuus/kainuulaisuus, Onko vielä joku näkökulma, joka ehdottomasti tulee ottaa mukaan?

Lisätietoja asiasta antaa maakuntajohtaja Pentti Malinen, puh. 044 797 0197 tai sähköpostitse osoitteella etunimi.sukunimi@kainuu.fi.

Maakuntajohtajan ehdotus:

Maakuntahallitus käy maakuntastrategiaa linjaavan keskustelun esittelytekstissä olevista kysymyksistä erillisliitteenä nro7 olevan luonnoksen pohjalta.

Maakuntahallitus:

Hyväksyi.

Marisanna Jarva poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 13.40.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisu- vaatimus- viranomai- nen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä sen, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä Kainuun kunnan jäsenet. Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään: §:t 149-153, 156-158 Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään: Kainuun maakuntahallitus Kainuun liitto, Kauppakatu 1, 87100 Kajaani Oikaisuvaatimuksen voi lähettää myös sähköpostilla: kirjaamo@kainuu.fi Kainuun maakunta -kuntayhtymä ei vastaa sähköpostilla lähetetyn oikaisuvaatimuksen tietoturvallisuudesta. Näihin päätöksiin ei voi hakea muutosta valittamalla (Kuntalaki 89 § 1 mom.)
Oikaisu- vaatimusaika	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätös katsotaan saaduksi tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu nähtäväksi maakunnan ilmoitustaululle ja asianosaisten osalta päätös katsotaan tietoon saatetuksi 7 vrk:n kuluessa päätöksen lähettämisestä.
Oikaisu- vaatimuksen sisältö ja sen toimittami- nen	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi: – oikaisun vaatijan ja kirjelmän laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa – päätös, johon haetaan oikaisua – miltä osin päätökseen vaaditaan oikaisua ja oikaisu, joka siihen vaaditaan tehtäväksi – oikaisuvaatimuksen perusteet. Oikaisuvaatimus on oikaisun vaatijan tai muun oikaisuvaatimuksen laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä (sähköistä allekirjoitusta ei vaadita).

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. §:t 147-148, 154 Seuraavista päätöksistä ei saa hakea muutosta valittamalla, oikaisuvaatimuksella tai hallintoriita-asiana, jos asia koskee virka- ja työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista (KvesL 26 §). §:t
--------------------------------	--

Liitetään pöytäkirjaan

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella hallintovalituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saavat päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosaiset sekä Kainuun kuntien jäsenet. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että: 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä; 2) päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai 3) päätös on muuten lainvastainen. Valitusaika on 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksiannosta. Tiedoksiannosto katsotaan saapuneeksi perille 7 vuorokauden kuluessa sen lähettämisestä. §:t 155
	Valitusviranomaisen: Oulun hallinto-oikeus, PL 189, 90101 OULU
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtä väksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.
Lisätietoja	Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

Liitetään pöytäkirjaan

MUUTOKSENHAKUOSOITUS HANKINTAPÄÄTÖKSESTÄ

Oikaisuvaatimusohje

§:t _

Oikaisuvaatimusoikeus	Yllämainittuihin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös kohdistuu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä Kainuun kuntien jäsenet. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteella.
Oikaisuvaatimusviranomaisen	Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite: Kainuun maakuntahallitus Kainuun liitto, Kauppakatu 1, 87100 Kajaani Sähköposti: kainuunliitto@kainuu.fi
Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana.
Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi: - oikaisun vaatijan ja kirjelmän laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa - päätös, johon haetaan oikaisua - miltä osin päätökseen vaaditaan oikaisua ja oikaisu, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - oikaisuvaatimuksen perusteet. Oikaisuvaatimus on oikaisun vaatijan tai muun oikaisuvaatimuksen laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaisella ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä (sähköistä allekirjoitusta ei vaadita).
Lisätietoja	Ohjeet hakemusosoituksesta markkinaoikeudelle lähetetään asianosaiselle pöytäkirjanotteen mukana.
Muutoksenhakukielto	Koska ylläoleviin päätöksiin voidaan tehdä Kuntalain 89 §:n 1 mom:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, päätöksiin ei sa hakea muutosta valittamalla.